

GEMEENTE REEUWIJK

BESTEMMINGSPLAN

Sportpark Groene Zoom e.o.

TOELICHTING

Behoort bij besluit van de gemeenteraad van Reeuwijk
van 3 november 2008.

De griffier,

w.g.

Drs. J.H. Rijs

Goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland op 16
januari 2009, nr. PZH-2009-33799

Inhoudsopgave

<u>Hoofdstuk 1 Inleiding</u>	3
1.1 Beschrijving plangebied en ontwikkelingen	3
<u>Hoofdstuk 2. Beleidskader</u>	6
2.1 Rijks- en provinciaal beleid	6
2.2 Gemeentelijk beleid	8
<u>Hoofdstuk 3. Nieuwe situatie</u>	10
3.1 Ontwikkelingen	10
3.2 Ruimtelijke kwaliteit	13
3.3 Erfbebouwing	13
<u>Hoofdstuk 4. Onderzoeken</u>	14
4.1 Verkeer	14
4.2 Water	15
4.3 Natuur	18
4.4 Kabels en leidingen	19
4.5 Cultuurhistorie en archeologie	21
4.6 Milieu	21
4.6.1 Geluid	21
4.6.2. Lucht	22
4.6.3. Externe veiligheid	23
4.6.4. Bodem	23
4.6.5. Licht	23
<u>Hoofdstuk 5 Toekomstige ontwikkelingen</u>	25
5.1. Korfbalveldlocatie	25
5.2. Kantoorgebouwen	25
<u>Hoofdstuk 6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid</u>	26
6.1. Economische uitvoerbaarheid	26
6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26
<u>Hoofdstuk 7 Juridische planvorm</u>	27
7.1. Inleiding	27
7.2. Planvorm	27
7.3. Plankaart	27
7.4. Voorschriften	27
<u>Hoofdstuk 8 Overleg ex artikel 10 BRO</u>	30
Bijlagen bij de toelichting	
1. Verantwoordingsparagraaf Externe Veiligheid – groepsrisico voor het gebied langs de rijksweg A-12.	
2. Inspraakverslag	

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Beschrijving plangebied en ontwikkelingen

Het plangebied van dit bestemmingsplan betreft het noordelijk deel van de kern Reeuwijk-Brug gelegen tussen de rijksweg A12, de Oud Reeuwijkseweg, de Raadhuisweg en het woongebied Groene Zoom. De plangrenzen zijn afgestemd op het vigerende bestemmingsplan Reeuwijk-Brug West en het wijzigingsplan Reeuwijkse Poort. Zie ook onderstaande figuur 1.

Vanaf midden jaren negentig heeft zich in het plangebied een groot aantal ontwikkelingen voorgedaan. Allereerst kan genoemd worden de bouw in het plangebied van een nieuwe sporthal, de Meerkoet genaamd. Deze sporthal kwam ter vervanging van de gesloopte sporthal De Roerdomp, die aan het Treebord nabij zorgcentrum De Reehaven was gelegen. De nieuwe sporthal is op 27 september 1997 officieel geopend. In verband met de bouw van de nieuwe sporthal is in die periode ook de entree van sportpark De Groene Zoom en de daarbij behorende parkeerplaats meer richting sporthal verplaatst. Op de locatie van de vroegere parkeerplaats en het entreegebied van het sportpark, thans bekend als Veldzoom, zijn in 1997 en deels in 1998 in totaal 22 woningen gebouwd. De bouw van deze 22 woningen kon mede tot stand komen omdat de aanwezige afvalwaterzuiveringsinstallatie buiten functie zou worden gesteld vanwege de realisatie van een nieuwe afvalwaterzuiveringsinstallatie in Bodegraven. In het jaar 2000 is deze afvalwaterzuiveringsinstallatie ontmanteld.

Met de bouw van de sporthal is er een nieuwe ontsluiting vanaf de Oud-Reeuwijkseweg gekomen waardoor er ook mogelijkheden ontstonden om het plangebied verder te ontwikkelen. Ten noorden van de sporthal zijn er in 2000 drie kantoorvilla's gerealiseerd en zijn in 2002 bouwvergunningen verleend voor nog eens twee kantoorvilla's. Deze zijn tot nu toe niet gerealiseerd.

Verder is er in 1999 een start gemaakt met de herinrichting van het sportpark de Groene Zoom. Deze herinrichting omvatte de aanleg van een nieuw hoofdveld voor de voetbalvereniging C.V.C. ten noorden van haar kantine, de aanleg van een nieuw korfbalveld op het oorspronkelijke trainingsveld van C.V.C. dat direct ten noorden van de Groene Zoom was gelegen, de aanleg van een verkleind trainingsveld voor C.V.C. en het vrijmaken van een strook grond nabij de Raadhuisweg ten behoeve van kleinschalige bedrijfsontwikkeling waaronder een benzineverkoop punt. Deze herinrichting van het sportpark is in 2000 voltooid.

In het plangebied was ook de accommodatie van de hockeyclub Reeuwijk (H.C.R.) aanwezig. Naar aanleiding van ingekomen bezwaren van H.C.R. tegen de bouw van de sporthal heeft de gemeente toentertijd aan H.C.R. beloofd zich in te spannen om een tweede hockeyveld in het plangebied planologisch mogelijk te maken. In verband hiermee is in 2000 een eerste concept voorontwerp-bestemmingsplan voor het plangebied opgesteld waarbij de hiervoor reeds genoemde ontwikkelingen ook meegenomen zouden worden.

In de vergadering van 28 januari 2002 heeft de gemeenteraad kunnen instemmen met de aanleg van twee nieuwe hockeyvelden ten zuiden van jongerencentrum Loose End en met de realisatie van woonwkeenheden in het gebied tussen de twee hockeyvelden en de Veldzoom.

In het voorjaar van 2002 werd echter bekend dat de kwaliteit van de lucht problemen opleverde voor de aanleg van de hockeyvelden volgens het op 19 juli 2001 in werking getreden Besluit luchtkwaliteit. Een deel van de geprojecteerde hockeyvelden lag binnen de zone van de rijksweg waarbij gelet op de berekende hoeveelheid stikstofdioxide in de lucht volgens de provinciale handreiking "luchtkwaliteit en ruimtelijke ordening", het beoefenen van sport in de buitenlucht als ongewenst wordt beschouwd. Gedeputeerde staten hebben bij brief van 14 september 2002 laten weten geen medewerking te zullen verlenen aan de aanleg van twee hockeyvelden in de directe nabijheid van de rijksweg A12 en deels gelegen binnen de zogenaamde luchtkwaliteitscontour. Met instemming van de provincie zijn de hockeyvelden in 2005 naar het gebied van de Reeuwijkse Hout verplaatst en zijn binnen de mogelijkheden van het Besluit luchtkwaliteit



Figuur 1¹

¹ De plangrens is vanwege het uittrekken van deze locatie in de ontwerpfase van het bestemmingsplan gewijzigd; zie bestemmingsplankaart.

woningbouwplannen ontwikkeld voor de locaties van het voormalige hockeyveld en de voormalige afvalwaterzuiveringsinstallatie. In 2006 is gestart met de bouw van totaal 57 woningen en 33 bedrijfsunits.

Naast de verplaatsing van de hockeyvereniging is er in 2003 een aanzet gegeven tot een tweede herinrichting van het sportpark de Groene Zoom. Deze tweede herinrichting omvatte de aanleg in 2004 van een nieuw kunstgrasveld voor de voetbalvereniging C.V.C. waarbij zodanig ruimte werd vrijgemaakt dat het mogelijk werd om een lang gekoesterde wens van tennis- en squashvereniging De Sluipers te realiseren: de bouw van een tennishal.

Daarnaast is er voor de korfbalvereniging C.K.V. in 2005 een kunststofveld aangelegd waarbij de overblijvende grond in ontwikkeling zal worden gebracht voor woningbouw (deelplan 1).

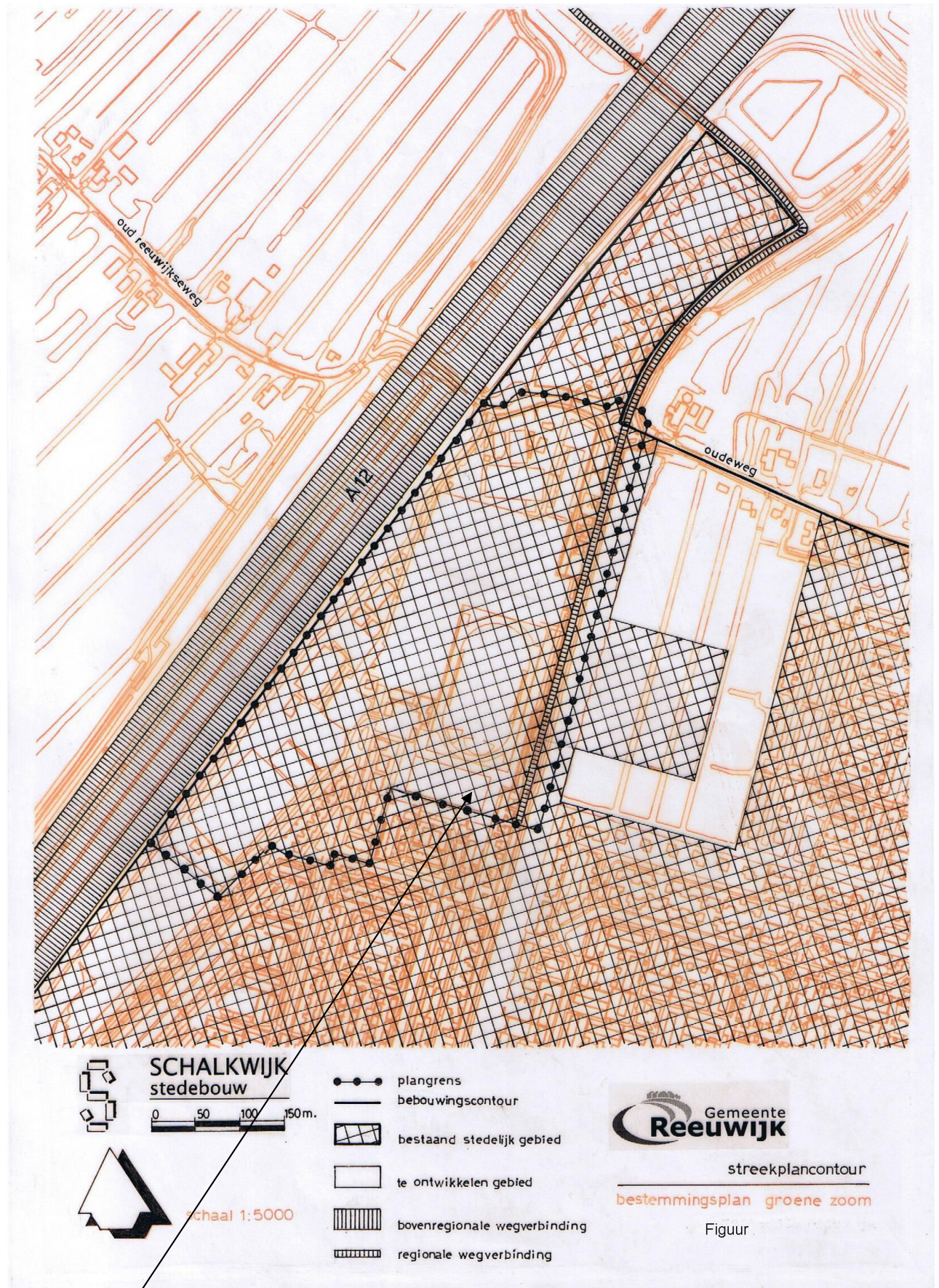
In het onderhavige bestemmingsplan zijn deze overblijvende gronden buiten het plan gelaten. Een apart bestemmingsplan zal daarvoor worden voorbereid.

Tenslotte heeft de gemeente ook kunnen voldoen aan de wens van de atletiekvereniging Sportclub Reeuwijk voor een renovatie van haar atletiekbaan. Met de versmalling van de atletiekbaan van zes naar vier banen ontstond financieel de mogelijkheid om de bestaande gravelbaan om te zetten in een moderne kunststofbaan. Door de vrijgekomen ruimte ontstond de mogelijkheid om zestien woningen langs de Raadhuisweg te realiseren.

Naast de herinrichting van het sportpark heeft de gemeente ook de ten noordoosten van de atletiekbaan gelegen strook grond langs de Raadhuisweg tot aan de rotonde in ontwikkeling gebracht. Drie aanwezige woningen aan de Raadhuisweg (de nrs. 133, 135 en 137) zijn door de gemeente gekocht en verkocht aan ontwikkelaar Burgland-Vlietland. Deze ontwikkelaar heeft hiervoor een bouwplan voor in totaal 29 woningen ontwikkeld welk plan in 2006 in uitvoering is gebracht.

In het kader van de aankoop van de woning Raadhuisweg 137 heeft de eigenaar een bouwkegel nabij de rotonde Oude Tol bedongen. De gemeente heeft hiermee ingestemd en in 2006 is er een vrijstaande woning nabij de rotonde tot stand gekomen.

Zoals hiervoor aangegeven was het eerder de bedoeling om net ten noorden van de atletiekbaan aan de Raadhuisweg een kleinschalig bedrijventerrein te realiseren. Deze plannen zijn uiteindelijk niet doorgegaan. Wel had de gemeente inmiddels een deel van de grond verkocht ten behoeve van het benzineverkooppunt en daar ook een bouwvergunning voor afgegeven. Gelet op de ontwikkelingen om langs de Raadhuisweg woningbouw tot stand te brengen heeft er overleg plaatsgevonden om ook op dit deel woningbouw tot stand te brengen. De eigenaar heeft hiermee ingestemd en ook op dit deel zijn inmiddels 11 woningen gebouwd.



Figuur 2²

HOOFDSTUK 2. BELEIDSKADER

2.1 Rijks- en provinciaal beleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte deel 4, die op 17 mei 2005 en 17 januari 2006 is vastgesteld door de 2^e en 1^e kamer, geeft onder meer het regeringsbeleid voor het Groene Hart aan. Het Groene Hart is hierin aangeduid als een begrensd nationaal landschap. Deze Nota Ruimte vervangt de Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening Extra (1999).

Streekplan, Regels voor Ruimte

Het plangebied ligt binnen het in het streekplan Zuid-Holland Oost³ aangegeven stedelijk gebied van Reeuwijk-Brug. De A-12 is daarin als een bovenregionale wegverbinding aangegeven. Een en ander is in figuur 2 weergegeven. Het streekplan komt globaal overeen met de Nota Ruimte⁴.

Naast het streekplan is ook de Nota 'Regels voor Ruimte'⁵ van toepassing bij de provinciale toetsing van het bestemmingsplan. De (regerings) Nota Ruimte is mede richtinggevend geweest voor het opstellen van deze Nota Regels voor Ruimte. In de Nota Regels voor Ruimte wordt vooruitgelopen op de nieuwe Wet Ruimtelijke ordening, welke per 1 juli 2008 van kracht wordt.

³ Streekplan Zuid-Holland-oost, vastgesteld door GS van Zuid-Holland 12 november 2003.

⁴ Nota Ruimte, vastgesteld door de Tweede Kamer op 15 november 2005

⁵ Nota Regels voor Ruimte, GS van Zuid-Holland, april 2005



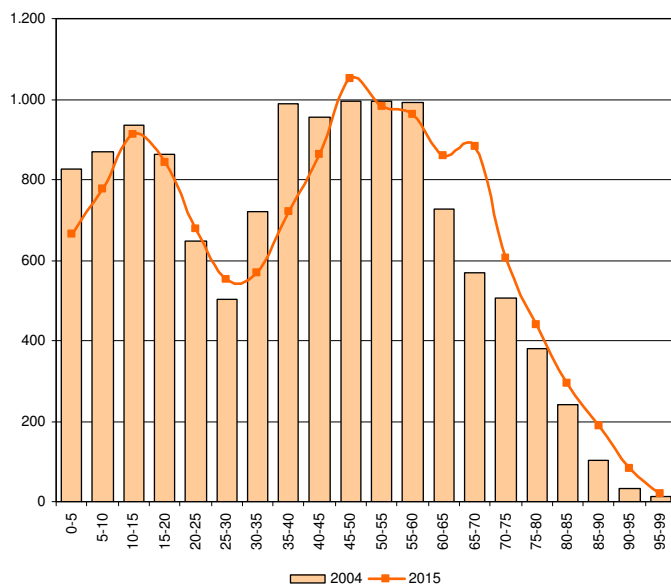
2.2 Gemeentelijk beleid

Vigerende bestemmingsplannen

Dit bestemmingsplan vervangt, in de vorm van een separaat bestemmingsplan, het corresponderende gedeelte van het bestemmingsplan Reeuwijk Brug–West. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 1 september 1994 en is goedgekeurd door Gedeputeerde staten van Zuid-Holland in 1995.

Structuurvisie gemeente Reeuwijk

De structuurvisie heeft als uitgangspunt dat de gemeente zich inzet voor alle inwoners die binnen het dorp of de gemeente willen blijven wonen. Hierbij wordt in het bijzonder aandacht besteed aan starters en senioren. Er is een gebrek aan geschikte woningen voor senioren en aan betaalbare woningen voor startende huishoudens. De woningbehoefte wordt opgevangen binnen de bebouwingscontour.



Aanvullend op de notitie Wonen 2001–2006 maakte adviesbureau Quintus in 2004 een prognose voor de ontwikkeling van de huishoudens in Reeuwijk. De bevolking blijkt in Reeuwijk–Brug bij een migratiesaldo 0 sterk te vergrijzen met relatief weinig jonge huishoudens (jonger dan 35 jaar). Zie figuur 3 en figuur 4.

Figuur 3 Bevolking Reeuwijk in 2004 en in 2015 (aantal tegenover leeftijd)

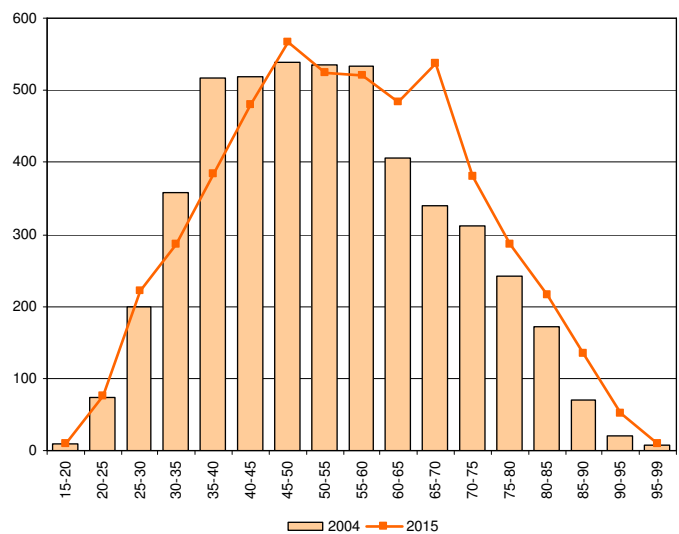
Voor Reeuwijk–Brug zijn in de structuurvisie diverse ontwikkelingslocaties voor woningen aangeven:

- in het reconstructieplan voor het centrumgebied;
- rond het bedrijventerrein Zoutman;
- rond de scholenconcentratie in Oude Tol en
- rond het gereconstrueerde sportpark Groene Zoom

Voor de woningbouw zijn de volgende prijzen uitgangspunt⁶:

- " bereikbare" koopwoningen ten hoogste € 227.000;
- middeldure woningen van € 227.000 tot € 340.000 en
- dure woningen € 340.000 en duurder

Inmiddels gaat de provincie er van uit, dat 27% van de nieuwbouw in de bereikbare categorie gebouwd dient te worden.



Figuur 4 Huishoudens Reeuwijk in 2004 en in 2015 (aantal huishoudens tegenover leeftijd)

Nota Erfbebouwing

De regels in de Nota Erfbebouwing⁷ van de gemeente Reeuwijk betreffen de toe te stane bebouwing op de erven bij woningen. Deze zijn richtlijn voor de bestemmingsregeling in dit plan. Hierin wordt ook ingegaan op dakopbouwen als uitbreiding van woningen.

Welstandsnota

De welstandsnota van de gemeente Reeuwijk⁸ is van toepassing op dit plangebied. Wenselijk is dat, in aanvulling op welstandsvrije bebouwingmogelijkheden aan de achterzijde van de woningen, ook regels worden opgenomen voor bijvoorbeeld dakkapellen aan de voorzijde van woningen en dakopbouwen. De Nota Dakkapellenbeleid (vastgesteld op 24 september 2001) is daarom ook, voor zover van toepassing, in de bouwplannen uit dit bestemmingsplan verwerkt.

⁷ Nota Erfbebouwing Reeuwijk, Vastgesteld 16 december 2002

⁶ Welstandsnota Gemeente Reeuwijk, vastgesteld door de gemeenteraad op 20 december 2004



HOOFDSTUK 3 NIEUWE SITUATIE**3.1. Ontwikkelingen**

Zoals in de inleiding al is aangegeven, gaat het om nieuwe en inmiddels gerealiseerde ontwikkelingen in twee deelgebieden: in het sportpark Groene Zoom en langs de Raadhuisweg. Zie voor een overzicht van deze ontwikkelingen ook figuur 5.

1. Reconstructie sportpark

Het sportpark Groene Zoom is inmiddels gereconstrueerd, terwijl de hockeyaccommodatie is verplaatst naar de Reeuwijkse Hout. Het korfbalveld is van kunstgras gemaakt en is inmiddels verplaatst en grenst zodoende aan de woonstraat 'Veldzoom'. Bij de tennisvereniging is een tennishal gerealiseerd en de squashbaan uitgebreid, terwijl een aantal tennisvelden is gedraaid. Dit laatste hing samen met een wens van de tennisvereniging om ook de tennishal uit te breiden.

De atletiekbaan bestaat nu uit vier kunststofbanen in plaats van de zes waaruit het voorheen bestond. Daardoor is er minder ruimte nodig en is de baan opgeschoven. Voor de voetbalsport vervangen twee intensiever te gebruiken kunstgrasvelden de drie grasvoetbalvelden en de kleedaccommodatie is uitgebreid. Ook het toegangsgebied vanaf het parkeerterrein tot het sportpark is gereconstrueerd.

Dwars door het complex ligt een voetpad dat, met name voor de leerlingen van de toekomstige Multifunctionele Accommodatie aan de overzijde van de Breevaart, een verbinding met de sporthal de Meerkoet mogelijk maakt.

2. Raadhuisweg

In de strook langs de Raadhuisweg zijn woningen gerealiseerd. Het gaat om vrijstaande, twee-onder één kapwoningen en geschakelde woningen langs de Raadhuisweg en rijtjeswoningen aan de Halfweg grenzend aan de voetbalvelden. Het geprojecteerde 3 m brede trottoir biedt ruimte voor parkerende bezoekers.

Voor het gebied ten noorden van het voetpad door het sportcomplex zijn de volgende woningen gebouwd:

- één vrijstaande woning;
- 3 geschakelde woningen;
- 16 twee onder-één-kapwoningen en
- 21 startersrijenwoningen, waarvan twee kopwoningen met een garage

Langs de atletiekbaan zijn gebouwd:

- 8 twee-onder-één-kapwoningen en
- 6 vrijstaande woningen.

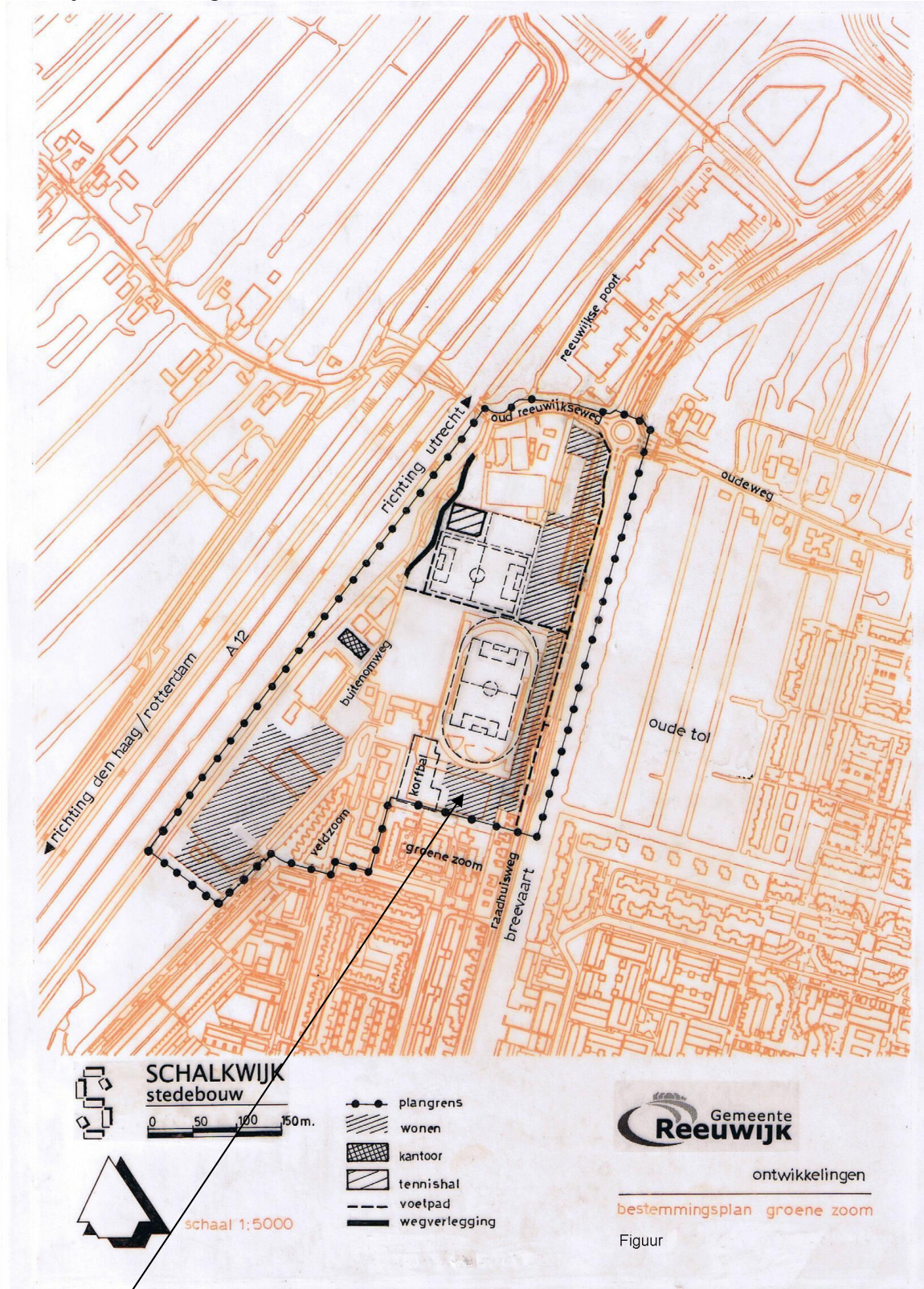
Al met al gaat het langs de Raadhuisweg om 3 gerealiseerde plannen:

plan	Woningtype	categorie	aantal
1	Rijtjes	starters	14
	twee-onder-één-kap geschakeld	duur	14
	woning, geschakeld	duur	1
	Vrijstaand	duur	5
2	Rijtjes	starters	7
	twee-onder-één-kap geschakeld	duur	2
	woningen, geschakeld	duur	2



3	twee-onder-één-kap	duur	8
	Vrijstaand	duur	1
		totaal	54

Totaal telt dit gebied dan 54 nieuwe woningen, waarvan 21 goedkopere (bereikbare) koopwoningen en 33 dure vrije sectorwoningen.



Figuur 5⁹

3. Het voormalige hockeyveld e.o.

De nieuwbouwwontwikkeling voor bedrijven aan de voormalige hockeyveldlocatie betreft een rij van 33 opslagruimten. Hier mogen zich alleen bepaalde bedrijven vestigen in de categorie 1 en 2 van de zogenaamde staat van bedrijfsactiviteiten (SBI-lijst). Deze bedrijven zullen maar beperkte verkeersbewegingen mogen veroorzaken, zwaarder verkeer is voornamelijk niet gewenst, kantoorfuncties zijn uitgesloten. Bedrijven met een beperkte geluidproductie worden toegestaan. E.e.a. is vastgelegd in de staat van bedrijfsactiviteiten behorende bij de voorschriften.

Op het voormalige hockeyveld e.o., zijn een tweetal bouwplannen ontwikkeld. Het aantal woningen is:

plan	woningtype	categorie	aantal
1	rug-aan-rug	starters	28
	geschakeld	duur	15
2	rijtjes	starters	14
totaal			57

Totaal telt deze verkaveling 57 woningen. Het gehele plangebied aan de Raadhuisweg en op het voormalige hockeyveld telt dus hiermee 111 woningen.

Voor al deze woningen is inmiddels via artikel 19 lid 2 WRO procedure vrijstelling verleend en zijn bouwvergunningen afgegeven.

4. Woningen Veldzoom

Deze woningen zijn in 1996 gerealiseerd en worden in dit bestemmingsplan opgenomen.

Aan deze woningen hebben diverse uitbreidingen plaats gevonden in dit bestemmingsplan. In dit bestemmingsplan wordt het beleid voor uitbreidingen verder vormgegeven.

Het gaat hierbij om de woningen aan de even zijde: 4 blokken van 2-kapwoningen (nummers 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22) met aan de noordzijde een 1 vrijstaande woning (nr. 24) en aan de zuidzijde 3 geschakelde woningen (nummers 2,4 en 6). Deze zijn zeer gedetailleerd bestemd om onderstaande reden.

In 2001 en 2002 is voor de vrijstaande, noordelijk gelegen woning (Veldzoom 24) en één van de 3 vrijstaande, zuidelijk gelegen woningen (Veldzoom 2, 4 en 6) een vrijstelling met bouwvergunning verleend voor het plaatsen van een dakopbouw respectievelijk een uitbreiding van een woonkamer.

Begin 2005 hebben de bewoners van de zuidelijk gelegen hoekwoning (Veldzoom 2) een vrijstelling cq. bouwvergunning voor dit keer een dakopbouw aangevraagd. Het College heeft aan 'Venster architecten' een stedenbouwkundige visie gevraagd over het realiseren van uitbreidingen op of aan de woningen aan de even genummerde zijde van de Veldzoom.

Het advies van 20 september 2005 zegt over de woningen aan de even zijde van de Veldzoom:

Voor de 4 woonblokken met 2-kapwoningen (nummers 8, 10, 12, 14, 16, 18, 20, 22) is het van belang dat *"de individualiteit niet doorbroken wordt en om die reden is het ontoelaatbaar om enige uitbreiding zowel op de begane grond alsook op de verdieping toe te laten"*.

De woningen aan zowel de noord- als aan de zuidzijde liggen aan de kop van het plan op een unieke plek. Hierdoor verstoort een uitbreiding aan de buitenkant van deze woningen het ritme van de markante gevels en de individualiteit van de woonblokken niet. Op voorwaarde dat ook het materiaalgebruik dit ritme niet verstoort, is een uitbreiding aan de buitenkant van de woningen aan de noord- en zuidzijde toelaatbaar. Op basis hiervan heeft het College op 18 oktober 2005 via vrijstelling bouwvergunning verleend voor een dakopbouw op een van de 3 zuidelijk gelegen woningen.

Deze stedenbouwkundige visie wordt als beleid voor verdere uitbreidingen aan de even woningen aan de Veldzoom gehanteerd. Deze visie is in het bestemmingsplan via de voorschriften vormgegeven.

3.2 Ruimtelijke kwaliteit

Voor de gewenste ruimtelijke kwaliteit van het plan wordt ingegaan op de belevingswaarde.

De belevingswaarde van de bebouwing langs de Raadhuisweg is voor het beeld van Reeuwijk-Brug van groot belang. Deze weg vormt met de Zoutmansweg in combinatie met de Breevaart de belangrijke beeldbepalende centrale as door het dorp. Het is dan ook van belang, dat de geprojecteerde woonbebouwing de nodige kwalitatieve en representatieve uitstraling heeft.

Voor de toekomstwaarde is de uitbreidbaarheid van de woningen op de erven en met dakopbouwen en dakkapellen van belang.

3.3 Erfbebouwing

Voor de toekomstige erfbebouwing, zoals erfafscheidingen, aan- en uitbouwen, carports zijn regelingen opgenomen met als richtlijn de Nota Erfbebouwing Reeuwijk 2002.

Het is daarbij wenselijk, dat de bij de bouwvergunning van de woningen vastgelegde parkeergelegenheid op eigen erf in stand blijft, zoals bij een viertal woningen aan de Raadhuisweg het geval is.

HOOFDSTUK 4 ONDERZOEKEN

Zaken die ten opzichte van het oude bestemmingsplan veranderd zijn, zijn onderzocht. Het gaat hier dan om verkeer, water, natuur, kabels en leidingen, cultuurhistorische waarden en milieu.

4.1 Verkeer

Langs het plangebied liggen drie wegen, die van invloed zijn op ontwikkelingen in het plangebied: de A12, de Raadhuisweg en de Oud-Reeuwijkseweg. Binnen het plangebied is de Buitenomweg de belangrijkste weg. De A-12 heeft de met de huidige gemiddelde verkeersintensiteit (op een werkdag) van 149.000 (juni 2003) motorvoertuigen per etmaal¹⁰ de nodige invloed op de gebruiksmogelijkheden van het plan. Prognoses wijzen uit dat in 2010 de intensiteiten zonder plusstroken 163.000 mvt/etm bedragen en met plusstrook 167.000 mvt/etm¹¹.

De Raadhuisweg langs de Breevaart is de belangrijkste weg door Reeuwijk-Brug. De verkeersintensiteit van deze doorgaande weg tussen Gouda en Bodegraven bedraagt 15.500 (juni 2005) motorvoertuigen per etmaal. Deze weg ligt nu geheel in de bebouwde kom en heeft een wettelijk toegestane maximum snelheid van 50 km/u.

De Oud-Reeuwijkseweg, een polderweg naar het buurtschap De Tempel, is een weg die, in combinatie met de Buitenomweg, van belang is voor de ontsluiting van het sportpark en de kantoren aan de Buitenomweg en de bedrijfsunits aan de Th. van Leeuwensingel.

Eerder was de Buitenomweg alleen voor licht autoverkeer te gebruiken in verband met de aanwezigheid van een 150 kV elektriciteitsleiding onder deze weg. Na versterking van de weg ter plaatse kunnen nu ook verzorgingsverkeer, vrachtwagens en bussen over deze weg.

D.m.v. een verkeersconstructie wordt doorgaand (sluip)autoverkeer langs de Groen van Prinstererlaan en de Burgemeester Bracklaan tegengegaan, waarbij het woongebied aan de Burgemeester Bracklaan echter wel via deze route voor hulpdiensten bereikbaar moet blijven.

Voor het langzame verkeer vormt de Buitenomweg een belangrijke schakel tussen de Oud-Reeuwijkseweg en de Kennedysingel/Groen van Prinstererlaan.

Verder liggen er op het sportpark enkele parkeerterreinen.

Schoolroutes

De plannen voor de bouw van de scholenconcentratie in de Oude Tol en een bijbehorende nieuwe langzaam verkeersbrug over de Breevaart spelen een belangrijke rol voor de toekomstige ontsluiting vanaf de Raadhuisweg naar de Oude Tol. Om het sporten voor de schoolgaande kinderen makkelijker mogelijk te maken kunnen ze via deze plannen in de toekomst door het sportcomplex over een afsluitbaar voetpad sporthal 'De Meerkoet' bereiken.

De bushalte ten zuiden van de rotonde is verplaatst naar een locatie ten noorden van de rotonde en de bebouwde kom is aangepast zodanig dat deze nu begint bij de rotonde.

Parkeren

Voor de gewenste parkeergelegenheid bij de nieuwbouwplannen in het plangebied is bij de verschillende vrijstellingprocedures uitgegaan van richtlijnen voor het aantal benodigde parkeerplaatsen zoals aangegeven in het ASVV 2004 van het CROW. Er is voor elk van de verschillende locaties een parkeerbalans gemaakt. Voor de goedkope en dure woningen is het uitgangspunt respectievelijk 1,4 en 1,7 parkeerplaatsen per woning.

Bij parkeergelegenheid op eigen terrein telt een oprit voor 0,8 parkeerplaats vanwege het ontbreken van uitwisselbaarheid voor het parkeren.



¹⁰ MTR-wegwerk

¹¹ MER rapport aanleg plusstroken A-12

Hockeyveldlocatie e.o.

Op deze locatie is een bouwplan uitgevoerd. Dit nieuwbouwplan telt 42 woningen voor starters, 15 duurdere woningen en 33 bedrijvenunits. Dit plan behoort dus 92 parkeerplaatsen te hebben. Normatief zijn aangegeven: 38 plaatsen op eigen terrein en 54 openbare plaatsen.

Raadhuisweg

Er is voor de nieuwbouw aan de Raadhuisweg uitgegaan van minimale parkeernormen. Hierbij speelt mee dat er bij een tekort op het 3 meter brede trottoir kan worden geparkeerd.

Aan de Raadhuisweg gaat het aan de noordzijde om 14 starterswoningen en 15 duurdere woningen met een oprit en garage. Normatief zijn er 45 parkeerplaatsen nodig. Er is in het plan ruimte voor 29 openbare parkeerplaatsen en normatief 16 plaatsen op eigen terrein.

Daarnaast worden er nog 7 starterswoningen en 4 duurdere woningen met een garage gebouwd.

Uitgezonderd 4 woningen nabij de rotonde hebben alle woningen langs de Raadhuisweg een garage en vanwege de gewenste parkeergelegenheid twee parkeerplaatsen op de oprit of in de achtertuin van de woningen. Langs de Raadhuisweg wordt parkeren niet toegestaan, afgezien van de 3 meter op het trottoir. Bij de starterswoningen worden 41 openbare parkeerplaatsen aangelegd. Daarnaast zijn bij de duurdere woningen inritten, waarop kan worden geparkeerd. Uitgangspunt is een gemiddelde parkeernorm van 1,4 respectievelijk 1,7 per woning¹².

In het zuidelijk deel van de Raadhuisweg gaat het om twee bouwplannen: 8 twee-onder-één-kapwoningen en een vrijstaande woning en 5 vrijstaande woningen.

Voor het gehele plangebied geldt dat aan de parkeernormen wordt voldaan.

4.2 Water

Het plangebied ligt in de polder Reeuwijk en behoort tot het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Dit is belast met de zorg voor zowel de waterkwaliteit als voor de waterkwantiteit. Als onderdeel van het watersysteem liggen in het plangebied, behalve de hoofdwatgangen Breevaart en nabij de Veldzoom, de volgende kleinere watergangen:

- nabij en evenwijdig aan de Raadhuisweg;
- enkele nabij de rotonde
- tussen de A12 en het plangebied

Het watersysteem is aangegeven in figuur 6.

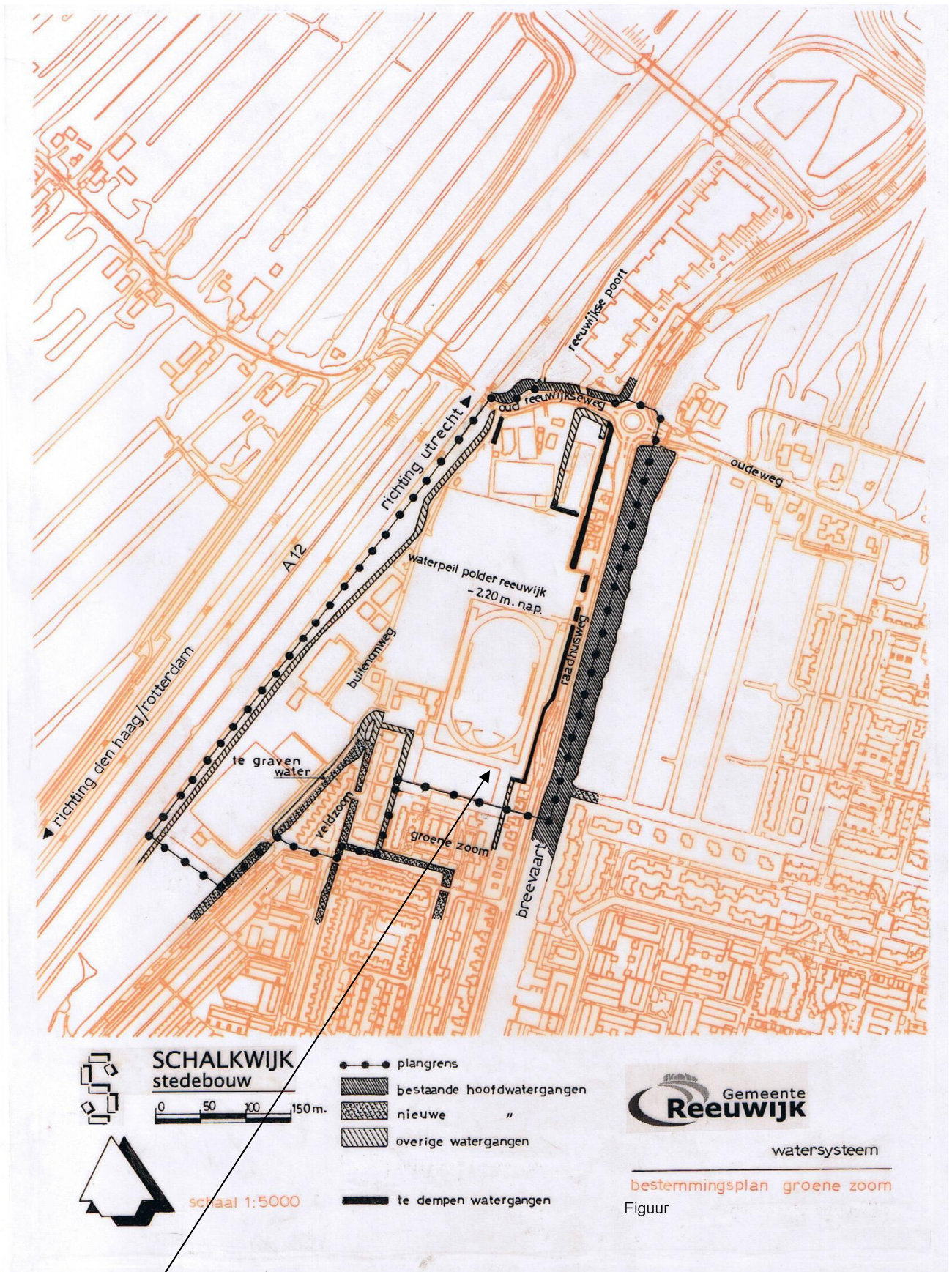
Waterbeheerplan

In het waterbeheerplan "Waterwerk Rijnland 2006-2009" staan het beleid en de maatregelen die het Hoogheemraadschap Rijnland per jaar gaat uitvoeren ten behoeve van het oppervlaktewater voor de periode tot 2009.

Peilbesluit

Het Hoogheemraadschap van Rijnland is verplicht voor haar gebied een of meerdere peilbesluiten, waarin het waterniveau is vastgesteld, te hebben. Er is voor het plangebied een peilbesluit van toepassing, het peilbesluit 'Polder Reeuwijk en Sluipwijk', waarin het waterpeil voor de polder Reeuwijk is vastgelegd op -2,22 NAP. Dat geldt zowel voor de zomer als voor de winter.

De ontwikkelingen in het plangebied hebben geen gevolgen voor dit peil.



Figuur 6¹³

Waterbeheer

Het waterbeheer bestaat uit:

1. het bergen en afvoeren van water;
2. de kwaliteit van het water en
3. de bevaarbaarheid

Breevaart

De enige vaarweg in het plangebied, de Breevaart, is beeldbepalend voor Reeuwijk-Brug en is bevaarbaar voor kleinere (recreatie)boten. Het is een vaarverbinding tussen de camping Reeuwijkse Hout en de Reeuwijkse plassen. Langs de oevers staat plaatselijk riet.

De Breevaart is een visitekaartje voor Reeuwijk-Brug en het is dan ook belangrijk deze te behouden en te versterken. Daarvoor zijn maatregelen noodzakelijk.

Het gaat om:

1. Behoud en de versterking van natuurlijke oevers langs de vaart door:
 - Verbeteren van de waterkwaliteit
 - Stimuleren van de ontwikkeling van laagveenverlandingsvegetaties
 - Voorkomen van bebossing van de oevers
 - De invloed van golfslag door waterrecreatie verminderen en steigers gestructureerd aanleggen.
 - Beperken van harde beschoeiingen
2. Recreatief gebruik van de Breevaart mogelijk maken door gecontroleerde aanleg van voorzieningen.

De bevaarbaarheid van de Breevaart wordt door het Hoogheemraadschap Rijnland in stand gehouden, terwijl overige watergangen in het plangebied worden onderhouden door aanwonende eigenaren en de gemeente Reeuwijk. De hiervoor van belang zijnde waterstaatkundige aspecten zijn vastgelegd in de keur van Hoogheemraadschap Rijnland¹⁴.

Watertoets

In het kader van de watertoets is meerdere malen overlegd met de waterbeheerder, het Hoogheemraadschap Rijnland. Zij streeft naar een kwantitatieve en kwalitatieve inpassing van het water in het plangebied. Hierbij gaat de voorkeur uit naar watergangen met in ieder geval één openbare oever vanwege de mogelijkheid voor ecologische oevers en voor de bereikbaarheid van het water. 50 % ecologische oevers is het streven.

Het dempen van sloten en de toename van verharding in het plangebied, dient te worden gecompenseerd door nieuw water. Dit vindt bij voorkeur in het plangebied plaats, maar in ieder geval in hetzelfde peilgebied. Bij voorkeur wordt gebruik gemaakt van een waterdoorlatende verharding. Met het Hoogheemraadschap Rijnland is in principe afgesproken dat voor 10% van de toename van het verharde oppervlak water wordt gecompenseerd. Een voorstel voor watercompensatie is naar het Hoogheemraadschap van Rijnland ter goedkeuring gezonden.

Waterkwaliteit

Over de waterkwaliteit kan worden gemeld, dat gestreefd wordt naar doorstroming van het watersysteem en dat doodlopende watergangen zoveel mogelijk worden vermeden.

De aanleg van duikers en steigers en ook overkluizingen worden beperkt i.v.m. de gewenste waterkwaliteit. Van belang daarbij is dat er sprake is van voldoende doorstroming van het water. Duikers en doodlopende watergangen worden zoveel mogelijk voorkomen om vervuiling van het water tegen te gaan. Voor het dempen van sloten en ander water zal elders nieuw water gegraven worden. Overbouwingen van het water zijn nu reeds in het plangebied aanwezig. Nieuwe overbouwingen worden getoetst op het milieubelang of dat er voldoende doorstroming zal blijven, bijvoorbeeld door de wind of regenval.

Voor de aanleg van een aantal steigers in de Breevaart heeft het Hoogheemraadschap van Rijnland een keurvergunning¹⁵ verleend en is een bouwvergunning verleend.

Bevaarbaarheid

Er vaart het nodige recreatieverkeer over de Breevaart, ook afkomstig van de camping De Reeuwijkse Hout. De Breevaart heeft van oudsher een vaarwegfunctie, wat betekent, dat de doorvaarthoogte van bruggen ten minste 1,90 m bedraagt. Verder is er voor de bevaarbaarheid een minimale breedte van 6 meter nodig.

4.3 Natuur

Doel is om voor de Breevaart de oorspronkelijke natuur deels te herstellen. Aan de zijde van de Raadhuisweg zijn voor de woningbouw langs de sportvelden geclusterde aanlegplaatsen geprojecteerd.

Flora- en faunawet

In het kader hiervan heeft het adviesbureau Groen team een rapport voor 4 bouwlocaties in het plangebied opgesteld¹⁶. Dit is in grote lijnen ook van toepassing op de woningbouwlocatie op het voormalige korfbalveld. Daarvoor zal t.z.t. nog een aanvullend onderzoek plaats vinden.

Ten behoeve van de onderhavige woningbouw zijn houtsingels verwijderd en (berm)sloten gedempt. Waar de woningbouw gerealiseerd was, waren slechts beperkt beschermde soorten te verwachten. Mogelijk waren enkele grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, amfibieën en mogelijk enkele vissoorten.

Amfibieën en reptielen

Ter plaatse hoefde geen rekening te worden gehouden met verblijvende reptielen. De amfibieën Gewone Pad en Bruine kikker werden wel aangetroffen. Deze amfibieën komen veel voor en met de bouwwerkzaamheden is de duurzame instandhouding van de soorten niet in het geding. Op de mitigerende maatregelen wordt nader ingegaan.

Vissen

In de bermsloot is slechts de Tiendoornige stekelbaars aangetroffen. Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Wel dienen vanwege de algemene zorgplicht mitigerende maatregelen te worden genomen.

Zoogdieren

Op de locatie zijn slechts de beschermde soorten Egel, Mol, Konijn, Gewone bosspitsmuis, en Bunzing te verwachten. Ook de Bosmuis kan hier verwacht worden. Dit zijn echter algemeen voorkomende soorten en zijn niet ontheffingsplichtig, maar vallen onder de algemene vrijstelling (AMvB art 75 Flora- en faunawet). Er zijn voor vleermuizen zowel overdag als 's nachts geen vaste verblijfplaatsen gevonden. De begroeiing lijkt, voor boombewonende vleermuizen, nauwelijks geschikt. Wel zijn drie vleermuizen aangetroffen, Meervleermuis, Gewone dwergvleermuis en Laatvlieger.

Broedvogels

De terreinkenmerken en de biotoop doen geen soorten van de Vogelrichtlijn of de Rode lijst verwachten. Er zullen in het broedseizoen ongetwijfeld meer broedvogels worden aangetroffen. Dit zijn slechts algemeen voorkomende soorten, waardoor met het verlies van broedbiotoop geen significant effect op de populaties optreedt en waarmee de duurzame instandhouding niet in het geding is. Zie verder onder 'mitigerende maatregelen'.

Vaatplanten

Er worden op geen van de locaties vaatplanten verwacht welke een gedragscode vergen of ontheffingsplichtig zijn.

¹⁵ Keurvergunning Hoogheemraadschap van Rijnland dd 31 augustus 2006

¹⁶ 'Bosstroken' natuurtoets t.b.v. 3 locaties te Reeuwijk-Brug' d.d. 24 augustus 2005. zie ook ruimtelijke onderbouwing op voormalige hockeyvelden, november 2005.

Mossen, Korstmossen en paddestoelen

Er worden op geen van de locaties beschermde mossen of korstmossen van de Rode lijst verwacht.

Ongewervelde soorten

Op geen van de locaties werden beschermde ongewervelde soorten verwacht.

Mitigerende maatregelen

Als onderdeel van het realiseren van de verschillende nieuwbouwplannen in het plangebied zijn in het verleden de volgende mitigerende maatregelen genomen. Het dempen van de (berm)sloten op de onderhavige locatie en het verwijderen van de aangrenzende begroeiing heeft niet plaats gevonden in de voortplantingsperiode tussen begin maart en half juni. Bovendien is men tijdens de voortplantingsperiode van de Gewone pad tussen half maart en half april alert geweest op mogelijke paddentrek naar aangrenzend water welke trekroute vervolgens 1 tot 2 weken moest worden ontzien tot de trek was afgelopen. Daarnaast dienden alle aangetroffen soorten te worden opgepakt en op een veilige plek te worden weggezet.

4.4 Kabels en leidingen

In het plangebied liggen enkele zware interlokale kabels en leidingen, zie hiervoor figuur 7. Twee gastransportleidingen, respectievelijk 12 inch (circa Ø 300 mm) en 6 inch (circa Ø 150 mm), met een gasdruk van 20–50 bar, een hoogspanning elektriciteitsleiding van 150kV, een rioolpersleiding naar de waterzuiveringsinstallatie in Bodegraven en een rioolpersleiding voor het woongebied Oude Tol. Daarnaast liggen er watertransportleidingen van Hydron en gas en elektriciteitsleidingen van het energiebedrijf Eneco en telecommunicatie leidingen van kabelbedrijven en de KPN.

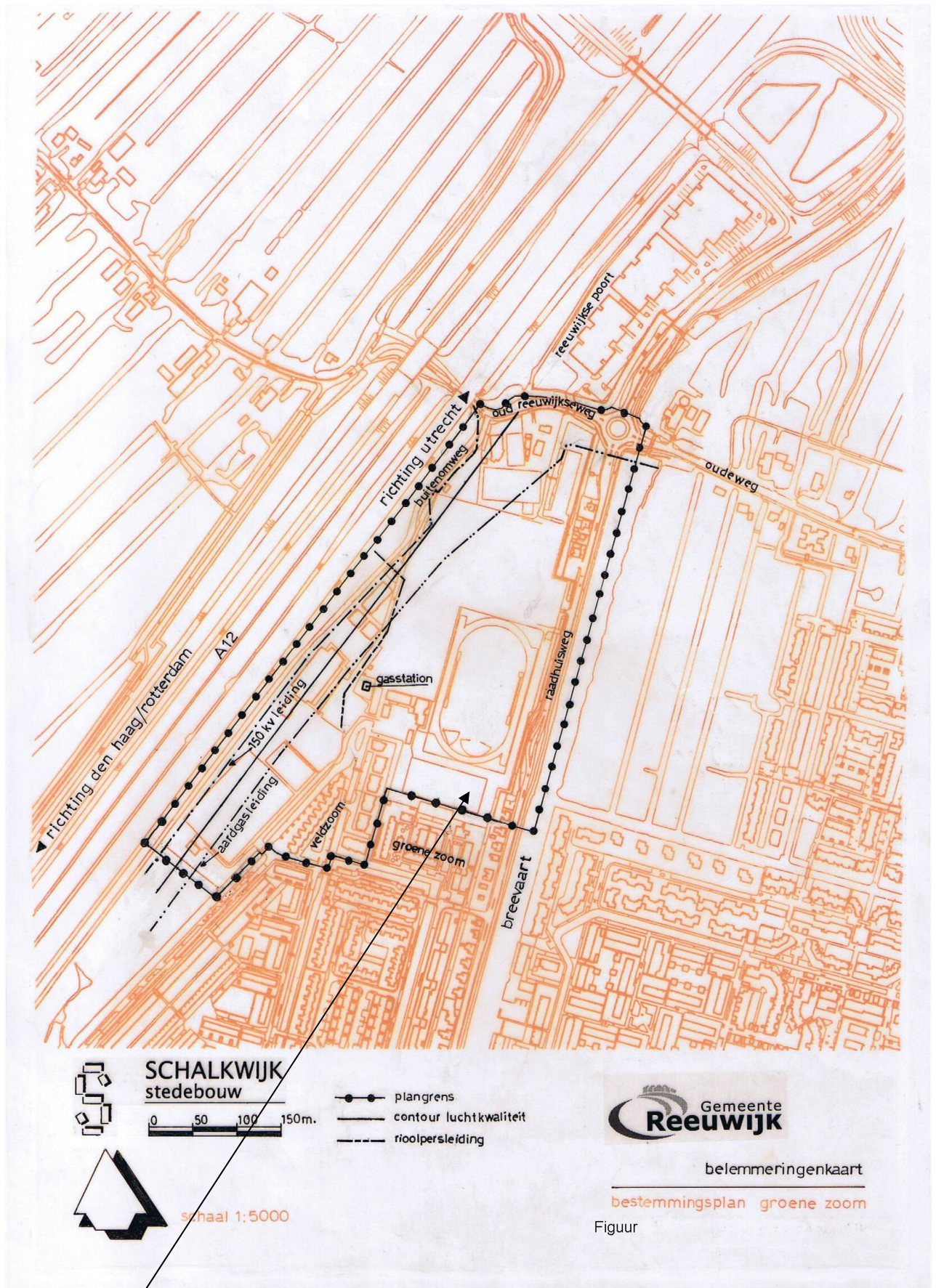
Ter weerszijde van genoemde interlokale elektriciteitskabels en gasleidingen wordt uitgegaan van een 4 m brede beschermingsstrook, waarbinnen voor werkzaamheden advies dient te worden ingewonnen van de betreffende beheerder. Dit ter bescherming van genoemde leidingen.

Er dient naar te worden gestreefd deze afstand aan te houden tussen een aardgasleiding en gevoelige objecten. Voor woningen wordt bij de gasleiding wat betreft de veiligheidsaspecten uitgegaan van 14 m beschermingsafstand¹⁷. Indien voorzieningen worden getroffen, kan de veiligheidsafstand tot 7 m worden beperkt.

Sporthallen, kantoren met minder dan 50 werknemers en industriegebouwen worden in de richtlijn bijzondere objecten, categorie II genoemd. Uitgangspunt is een bebouwingsafstand van ten minste 4 m tot de gasleiding. Voor de locatie van het voormalige hockeyveld is voor de woningen een afstand van 14 m tot de aardgasleiding uitgangspunt gerealiseerd.

Vanwege de veiligheid gelden afhankelijk van de functie en het gebruik van de bebouwing en de wijze van gevelindeling veiligheidsafstanden ten opzichte van hoge druk gasleidingen.

Voor de hoogspanningsleiding geldt een zakelijke rechtstrook van 6.00 meter aan weerszijden van de leiding. Binnen deze strook is nieuwe bebouwing niet toegestaan.



Figuur 7¹⁸

4.5 Cultuurhistorie en archeologie

Op het kaartmateriaal van de cultuurhistorische hoofdstructuur van Zuid-Holland¹⁹ staan geen waardevolle cultuurhistorische elementen aangegeven. Wel is daarin de Breevaart een historisch landschappelijke lijn van hoge waarde. Uit het kaartmateriaal blijkt, dat in het plangebied een lage kans is op archeologische sporen en archeologisch onderzoek is ter plaatse daarom niet nodig. Ook uit de archeologische verwachting en beleidsadvieskaart²⁰ blijkt dit.

4.6 Milieu

4.6.1 Geluid

In het plangebied is er sprake van verkeersgeluid vanaf de rijksweg A-12, de Oud-Reeuwijkseweg en de Raadhuisweg door het autoverkeer over deze wegen. Dit heeft gevolgen voor woningen aan de Raadhuisweg, de Oud-Reeuwijkseweg en voor de woningen op de locatie van het voormalige hockeyveld nabij het Kennedypark. Als onderdeel van de vrijstellingsprocedure is de geluidssituatie van alle nieuwbouwwoningen onderzocht^{16a, 16b}. Uitgangspunten hierbij waren:

- Het wegaanpassingsbesluit voor de A12 van het ministerie van Verkeer en Waterstaat;
- De verkeersintensiteiten op de A12 in 2018
- Dubbel zoab op de rijbaan Reeuwijk Gouda en enkel zoab op de rijbaan Gouda-Reeuwijk;
- Op het dak van de woningen, de eerste lijnsbebouwing een 3,5 m hoog scherm, totaal 10,7 m hoog;
- De Raadhuisweg krijgt een maximum snelheid van 50 km/u.

Meer specifiek geldt er voor alle woningen aan de Raadhuisweg dat de geluidsbelasting lager was dan de maximale ontheffingswaarde van 65 dB(A). Dit hield in dat er bij de Provincie een ontheffing voor de geluidsbelasting aangevraagd moest worden (Hogere grenswaarde procedure). Omdat de maximale ontheffingswaarde echter niet wordt overschreden hoeven er geen dove gevels in de woningen te worden aangebracht^{16a, 16b}.

Voor de voormalige hockeyveldlocatie is met behulp van het model van het eerdergenoemde akoestisch onderzoek van DGMR de geluidbelasting vanwege het autoverkeer op de A-12 en de Raadhuisweg berekend. Langs de Rijksweg A-12 wordt in verband met de aanleg van spitsstroken een geluidsscherm van 6 m hoogte gebouwd. Voor het geluid als gevolg van verkeer van de A12 volgt uit akoestisch onderzoek²¹ dat er voor 2 van de 21 onderzochte bouwblokken, zowel op het voormalige hockeyveld één of meer met zogenaamde dove gevels dienen te worden uitgevoerd.

Op basis van eerdergenoemd akoestisch onderzoek^{16a} heeft de Provincie Zuid Holland hogere grenswaarden vanuit de Wet Geluidhinder vastgesteld voor:

- één woning aan de Oud-Reeuwijkse weg²²;
- 8 woningen aan de Raadhuisweg²³;
- 1 woning aan de Raadhuisweg²⁴;
- 34 woningen aan de Raadhuisweg²⁴;
- 43 woningen op de voormalige hockeyveldlocatie²⁵ en

¹⁹ Kaartrapportage Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland, opname september 1998.

²⁰ RAAP-rapport van 20-10-2006

^{16a} Akoestisch onderzoek nieuwbouwlocaties De Groene Zoom Reeuwijk. Notitie DGMR nr. V.2004.1282. N001 dd 31 oktober 2005.

^{16b}, Cauberg-Huygen, 16 juni 2005

²² Besluit GS Zuid-Holland, kenmerk DGWM/2005/12145A-B(I)10770, dd. 18 aug 2005.

²³ Idem, kenmerk DGWM/2005/12145A-B(I)10738, dd 18 aug 2005

²⁴ Idem, kenmerk DGWM/2006/394A-B10894 dd 28 mrt 2006

²⁵ Idem, kenmerk DGWM/2006/2757A-B10881 en B 10882 dd 1 mrt 2006

- 14 woningen aan de Buitennomweg²⁶.
- 4 woningen en 7 starterswoningen

4.6.2. Lucht

De luchtkwaliteit in het plangebied wordt onder meer beïnvloed door het verkeer over Rijksweg A12 en de Raadhuisweg. In gebieden, waar naar verwachting de indicator voor verkeersgerelateerde luchtverontreiniging –de grenswaarde van 40 µg/m² stikstofdioxide jaargemiddelde– blijvend wordt overschreden zijn gevoelige bestemmingen, zoals woningbouw en sportvelden niet toegestaan²⁷. Op de belemmeringenkaart ligt deze contour op ca 50 m afstand van de rand van de weg. Deze kaart is gebaseerd op de zonekaart luchtkwaliteit langs wegen, stikstofdioxide jaargemiddelde 2010 van de provincie Zuid-Holland.

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu BV heeft in mei en oktober 2005 onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit op de voormalige hockeyveldlocatie. De resultaten zijn terug te vinden in de ruimtelijke onderbouwing behorend bij het bouwplan. Daarnaast is door Kema, in opdracht van de gemeente, een onderzoek naar de luchtkwaliteit uitgevoerd²⁸.

Conclusie is dat in verband met het Besluit luchtkwaliteit enkel rekening dient te worden gehouden met de luchtkwaliteitscontour van 50 meter langs de A12. Op de voormalige hockeyveldlocatie zullen buiten deze contour woningen gerealiseerd worden.

4.6.3. Externe veiligheid

De ligging van het plangebied langs de A-12 en het feit dat er over deze weg gevaarlijke stoffen vervoerd worden zoals LPG, propaan en butaan, houdt in dat er externe veiligheidsrisico's zijn. Dat geldt ook voor andere wegen, zoals de Raadhuisweg en de Oud-Reeuwijkseweg. De Raadhuisweg is voor de huidige planvorming het meest relevant.

Bij het onderzoek naar de externe veiligheid is onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Plaatsgebonden risico A12

Het plaatsgebonden risico is de kans, dat per jaar een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval met gevaarlijke stoffen als hij zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. Het plaatsgebonden risico wordt aangegeven met een risicocontour. Hierbij wordt voor nieuwe situaties uitgegaan van een maximaal toelaatbare overlijdenskans voor een individu van 1 op 1.000.000 per jaar (10⁻⁶/j). Binnen het gebied met een individuele risicocontour van 10⁻⁶/jr worden geen woningen, grote kantoren en andere gevoelige bestemmingen toegestaan.

Deze contour ligt op 19 meter vanaf de A12, gerekend vanaf van het midden van de zuidelijke rijbaan.

Conclusie A12

Zowel de bouw van woningen en bedrijven op de voormalige hockeylocatie als de nieuwe tennishal liggen niet binnen deze contour. Het plaatsgebonden risico vormt dan ook geen belemmering voor deze ontwikkelingen.

Groepsrisico A12

Het groepsrisico is de cumulatieve kans, dat per jaar in één keer een groep van een bepaalde grootte dodelijk wordt getroffen door een ongeval.

²⁶ Idem, kenmerk DGWM/2006/7026A, dd 24 mei 2006

²⁷ Besluit Luchtkwaliteit, Staatsblad 2001, 269.

²⁸ Luchtkwaliteitsberekeningen locatie voormalige Hockeyvelden Gemeente Reeuwijk, KEMA, Arnhem,

17 november 2005



Gelet op de nieuwbouw langs de A12 zijn de toename van personendichtheden en de kans op mogelijke slachtoffers onderzocht. De uitkomsten voor het hockeyveld en voor de tennishal staan in een tweetal rapporten.^{29,30}

Er is een verantwoordingsparagraaf opgesteld voor het gebied langs de Rijksweg A-12. Nadere bestudering hiervan en van de onderliggende onderzoeksrapporten leidt tot het volgende. Het groepsrisico kent geen grenswaarde maar een oriënterende waarde. Uit onderzoek blijkt dat de geringe overschrijding van deze oriënterende waarde wordt veroorzaakt door de bouw van een tennishal en uitbreiding van de squashbanen. Zonder die wordt de oriënterende waarde niet overschreden. De verantwoordingsplicht richt zich derhalve op de groepsrisicobepaling voor de ontwikkeling van de tennishal en de uitbreiding van de squashbanen. De verantwoordingsplicht zelf is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Conclusie

A12/ Raadhuisweg

Voor de tennishal wordt de waarde van het groepsrisico niet overschreden, terwijl voor de plannen op het voormalige hockeyveld een geringe overschrijding ontstaat.

Uit berekeningen voor de Raadhuisweg blijkt, dat er vanwege de externe veiligheid geen belemmeringen zijn voor de bouw van woningen. Op basis van het onderzoek van de milieudienst Midden Holland van 14 juli 2005 is de conclusie, dat het plan binnen het beleid van de externe veiligheid verantwoord is.

A12/ voormalige hockeyveldlocatie

In de verantwoordingsparagrafen is aangegeven hoe de zelfredzaamheid van de aanwezigen en de beheersbaarheid (de mogelijkheden van de hulpverleningsdiensten om hun taken goed uit te voeren) zijn meegewogen in de ontwikkelingsplannen. Ook zijn hierin de mogelijke vluchtroutes aangegeven: de Groen van Prinstererlaan, de Buitenomweg en het fietspad bij het Kennedybos. Voor de bluswatervoorziening is bij Loose End een innamepunt voor bluswater aanwezig, terwijl het woongebied voorzien is van ondergrondse brandkranen. Daarnaast is er in de directe omgeving van het voormalige hockeyveld voldoende permanent oppervlaktewater aanwezig, wat voor de brandweer als bluswatervoorziening kan dienen. Het gebied dient tweezijdig benaderd te kunnen worden door de hulpdiensten.

4.6.4. Bodem

Naar de bodemkwaliteit in de verschillende deelplannen is onderzoek verricht.

CSO adviesbureau heeft op verzoek van de milieudienst Midden Holland een verkennend³¹ en aanvullend³² bodemonderzoek uitgevoerd naar de locatie van het voormalige hockeyveld en de AZWI locatie, die ten noorden hiervan ligt. Er zijn zowel lichte als zware verontreinigingen aangetroffen. Er is een saneringsplan opgesteld dat is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid Holland en de sanering heeft inmiddels plaats gevonden.

4.6.5. Licht

Voorafgaand aan de aanleg en verplaatsing van sportvelden en -banen is de daarmee mogelijk samenhangende lichthinder onderzocht³³. Deze lichthinder is afhankelijk van het soort verlichting, die op het te reconstrueren sportcomplex is en op welke wijze die is afgeschermd naar bijvoorbeeld de woningen toe. Zo is er bij de atletiekbaan en ook bij de tennisvelden sprake van lichtmasten van 6 m hoogte, terwijl er bij de voetbalvelden hogere lichtmasten zijn met een grotere lichtintensiteit.

²⁹ Risico doorgaand vervoer gevaarlijke stoffen over de weg, rapportage-II' van oktober 2004

³⁰ 'Risicobeoordeling Externe veiligheid A12, tennisvereniging "De Sluipers" op Oud Reeuwijkseweg 3' van november 2004

³¹ CSO adviesbureau. Milieu, ruimte en water, 2005a. Vooronderzoek en verkennend bodemonderzoek Hockeyveld en AWZI aan de Kennedysingel, 11 maart

³² Idem, rapport 2005b. Nader bodemonderzoek Locatie Hockeyveld en AWZI aan de Kennedysingel te Reeuwijk, 9 juni

³³ 'Lichthinderonderzoek omgeving Sportpark Groene Zoom' (24-03-2003) en 'Lichthinderonderzoek fase III' (16-10-

Uitgangspunt bij de bepaling van lichthinder zijn de grenswaarden zoals die zijn aangegeven door de commissie lichthinder³⁴.

De lichtmasten bij het voetbalveld zijn 15 m hoog. Rondom de atletiekbaan en het korfbalveld is er sprake van standaardlichtpunthoogten van 12,5 m, twee masten van 15,5 m en één mast met 20 m lichtpunthoogte. De laatste staat bij de sportkantine. Bij de tennisbanen staan lichtmasten van ca 6 m hoogte.

Opgemerkt moet worden dat wanneer er aan of bij woningen die grenzen aan het sportpark, zoals aan de Raadhuisweg, in de toekomst vergunningvrije aanpassingen, uitbreidingen of functiewijzigingen plaats vinden, dit een verandering ten opzichte van de lichthindercontour kan betekenen.

HOOFDSTUK 5 TOEKOMSTIGE ONTWIKKELINGEN

5.1 Korfbalveldlocatie

Op de voormalige korfbalveldlocatie is woningbouw geprojecteerd. Deze locatie wordt later ontwikkeld dan de andere bouwlocaties rondom het sportcomplex. Uitgangspunten zijn dat hier grondgebonden woningen gerealiseerd worden en dat de bebouwing aansluit op de woningbouw in de omgeving. Daarnaast vormen de lichtcontouren vanwege de sportvelden een beperking aan de zijde van de sportvelden.

Over de milieuaspecten is inmiddels het nodige onderzoek gedaan, echter nog niet voor de uiteindelijke (nog niet bekende) stedenbouwkundige opzet. Vanwege het ontbreken van de laatstgenoemde benodigde (milieu-)onderzoeken is de enige uitbreidingslocatie (W-U) in het voorontwerpbestemmingsplan verwijderd. Wanneer in de toekomst een bestemmingsplan voor deze locatie wordt gemaakt, zullen alsdan de actuele resultaten van benodigde onderzoeken daarin worden verwerkt. Een van deze onderzoeken betreft een maatregelenpakket voor geluid, dat aan verandering onderhevig kan zijn, op basis van het Ontwerp WegAanpasingsbesluit en het Ontwerp Tracé besluit (OTB) en de daaraan gerelateerde MilieuEffectRapportage (MER) betreffende de zuidbaan van de A-12.

Ook in het kader van luchtkwaliteit, de flora en faunawet, bodemaspecten en de waterhuishouding, zal dan de situatie bezien worden en eventueel passende maatregelen moeten worden genomen.

5.2 Kantoorgebouwen

Nabij de sporthal wordt rekening gehouden met de bouw van twee kantoorgebouwen. Hiervoor is in 1998 reeds bouwvergunning³⁵ verstrekt. Dit plan past binnen het bouwvlak aangegeven op de plankaart.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

6.1. Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van de woningen en opslagruimten gebeurt door de verschillende ontwikkelaars.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Als onderdeel van de reconstructie van het sportpark heeft er voor de betrokken sportverenigingen in juni 2003 een informatiebijeenkomst plaats gevonden. Verder zijn er met regelmaat contacten met de sportverenigingen geweest over de invulling en uitvoering van de herstructurering. Daarnaast hebben er voor de verschillende bouwplannen in het gebied in het kader van de vrijstellingsprocedures inspraaktrajecten plaats gevonden.

Alhoewel dit wettelijk niet verplicht is, is voor dit voorontwerp–bestemmingsplan inspraak gehouden voor bewoners en belanghebbenden. Het verslag is als bijlage bij de Toelichting gevoegd. Verder zijn de relevante overlegpartners in het kader van artikel 10 BRO om advies gevraagd. Het verslag daarvan is te vinden onder hoofdstuk 8.

HOOFDSTUK 7. JURIDISCHE VORMGEVING

7.1 Inleiding

Dit bestemmingsplan bestaat uit een plankaart, voorschriften en toelichting. De plankaart en voorschriften zijn juridisch bindend. Het bestemmingsplan is overwegend gedetailleerd van opzet. Het bevat één uit te werken bestemming en is verder conserverend van aard.

7.2 Planvorm

Bij de keuze van de planvorm is uitgegaan van een verhouding tussen:

- een zekere globaliteit, om soepel te kunnen inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen met ruimtelijke consequenties die passen in de omgeving; en
- de gewenste rechtszekerheid voor de burger in het algemeen, en voor belanghebbenden in het bijzonder.

Omdat plankaart en voorschriften juridisch bindend zijn, is veel aandacht besteed aan de samenhang tussen deze twee onderdelen van het bestemmingsplan.

De overige bestemmingen verschaffen een rechtstreekse bouwtitel. Voor de gewenste flexibiliteit is gebruik gemaakt van vrijstellingen.

In de volgende paragrafen wordt een nadere toelichting gegeven op de plankaart en de voorschriften.

7.3 Plankaart

De plankaart is getekend op een topografische ondergrond. Op de plankaart is het merendeel van de functies afzonderlijk bestemd. Hierdoor is het mogelijk om, met behulp van het bijbehorende renvooi (verklaring van de bestemmingen), te zien welke bestemming aan een perceel gegeven is. Tevens is een dubbelbestemming opgenomen. Door middel van aanduidingen zijn specifieke functies binnen de desbetreffende bestemming nader bestemd. De inhoud van de bestemmingen en aanduidingen is beschreven in hoofdstuk II van de voorschriften.

De plankaart is opgezet conform de standaard "Digitaal Uitwisselbare BestemmingsPlannen (DURP 2006). Hierdoor is het mogelijke de plannen digitaal uit te wisselen.

7.4 Voorschriften

De voorschriften regelen samen met de plankaart de toegestane bebouwing en het gebruik van de gronden en bebouwing.

De bestemmingen, voorschriften en plankaart zijn gebaseerd op de "Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen" van juni 2006. Hierin zijn bindende afspraken en aanbevelingen opgenomen met betrekking tot de opbouw en de presentatie van het bestemmingsplan (digitaal en analoog). Deze afspraken en aanbevelingen zijn nog niet wettelijk vastgelegd.

Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen.

In artikel 1 zijn alle begripsbepalingen opgenomen, die voor het plan van belang zijn. Artikel 2 omvat de wijze van meten en berekenen.

De begripsomschrijvingen en de aanwijzingen voor het meten en rekenen verkleinen de interpretatievrijheid en vergroten daardoor de duidelijkheid en rechtszekerheid.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsbepalingen

In de artikelen 3 t/m 13 staan – per artikel – de bestemmingen, bouwvoorschriften, nadere eisen, eventuele vrijstellingen, de gebruiksbepalingen en de strafbepaling aangegeven.

Bedrijf (artikel 3)

Deze bestemming kent een milieuzonering. Uitsluitend bedrijfsactiviteiten tot maximaal milieucategorie 2 zijn toegestaan en als zodanig zijn opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten bij de voorschriften. Binnen deze bestemming zijn niet-zelfstandige kantoren en beperkte ondersteunende detailhandel toegestaan. Hiervoor is een maximum oppervlakte per bedrijf voor opgenomen. Bedrijfswoningen zijn niet toegestaan

Er is een regeling opgenomen voor niet-zelfstandige kantoren en beperkte detailhandel. Voor deze functies is een maximum oppervlakte per bedrijf aangegeven. Verder is opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk niet toegestaan. Ter plaatse waar dit als zodanig op de plankaart, door middel van een aanduiding is aangegeven, zijn de gronden nader bestemd voor “nutsvoorzieningen”.

Groen (artikel 4)

Deze bestemming betreft in hoofdzaak het gebied gelegen tussen de watergang langs de rijksweg en de rijksweg zelf.

Kantoor (artikel 5)

Dit artikel regelt de bestemming en het gebruik van kantoren, overige dienstverlenende bedrijven, praktijkruimten en kantoren met en zonder baliefunctie.

Maatschappelijk (artikel 6)

Hierin is het bestaande gebouw voor het jeugd- en jongerenwerk alsmede ten behoeve van het verenigingsleven opgenomen.

Sport (artikel 7) Binnen dit artikel is het sportpark De Groene Zoom geregeld, evenals de gebouwde sportvoorzieningen.

Binnen deze bestemming is de aanwezige antennemast geregeld.

Tuin (artikel 8)

Dit artikel regelt de tuinen behorende bij de woningen; deze woningen zijn geregeld in artikel 11.

Verkeer (artikel 9)

Deze bestemming geldt voor verkeersvoorzieningen, deze bestemming is gericht op de afwikkeling van en de ontsluiting voor het autoverkeer.

Ter plaatse waar dit als zodanig op de plankaart, door middel van een aanduiding is aangegeven, zijn de gronden tevens bestemd voor “verblijfsgebied” (gericht op verblijf) en “parkeerterrein” (gericht op het parkeren van auto’s).

Water (artikel 10)

De bestaande watergangen e.d. zijn hier bestemd, Enkele aanduidingen staan op de plankaart. Voor de regeling van de doorvaarhoogte en doorvaarbreedte van de Breevaart is gebruik gemaakt van de term "Specifieke vorm van water – Breevaart".

Binnen de bestemming Water is voor de Breevaart een regeling opgenomen voor het realiseren van steigers. Een vrijstelling geldt voor het realiseren van nieuwe bruggen en extra steigers, mits de waterhuishoudkundige belangen niet onevenredig worden aangetast. Een positief advies van de waterbeheerder is voorwaarde voor het verlenen van vrijstelling.

Wonen (artikel 11)

Deze bestemming regelt in hoofdzaak de reeds aanwezige woningbouw (buurtje nabij de Veldzoom e.o.) en de inbouw zijnde nieuwbouw (o.a. langs de Raadhuisweg en op het voormalige hockeyveld).

Daarnaast maakt de woonbestemming een aan huis verbonden beroep of bedrijf mogelijk. Hiervoor is echter wel een aantal criteria opgenomen.

Ook is in de voorschriften een regeling opgenomen voor het realiseren van aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen, die mede gebaseerd is op de Nota Erfbebouwing van december 2002. Voor de woningen aan de Veldzoom zijn specifieke bouwbepalingen opgenomen. Deze zijn gericht op de instandhouding van het reeds aanwezige bouwprofiel van de afzonderlijke woningen.

Een vrijstelling is opgenomen voor een aantal woningen aan de oostzijde van de Burgemeester Bracklaan om een extra aanbouw te realiseren. Hiervoor is inmiddels een bouwvergunning verleend.

Tevens is een vrijstelling opgenomen om bestaande bijgebouwen te gebruiken voor wonen ten behoeve van mantelzorg, ook hiervoor zijn criteria opgenomen.

Leiding (dubbelbestemming) (artikel 13)

Dit betreft een ondergrondse hoogspanningsverbinding en een gastransportleiding met bijbehorende veiligheidsstroken.

Bij dit artikel is tevens een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

Hoofdstuk 3 Algemene bepalingen

In dit hoofdstuk zijn opgenomen:

- artikel 14, welke de anti-dubbeltelbepaling omvat;
- artikel 15, dit artikel omvat bepalingen ten aanzien van het bouwen, o.a. welke overschrijdingen van de bouw zijn toegestaan. Tevens is een verwijzing opgenomen naar andere wettelijke regelingen;
- artikel 16, is een artikel over de uitsluitend aanvullende werking van de bouwverordening;
- artikel 17 omvat een algemene vrijstellingsbevoegdheid;
- artikel 18 bevat bepalingen over de te volgen procedure bij de uitwerking van het plan en bij het verlenen van vrijstellingen van het plan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotbepalingen

In dit hoofdstuk zijn de overgangsbepalingen (*artikel 19*) en de slotbepaling (*artikel 20*) opgenomen. Deze artikelen spreken voor zich.

HOOFDSTUK 8 OVERLEG EX ARTIKEL 10 BROVerslag van het gehouden overleg als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening op het voorontwerpbestemmingsplan Groene Zoom.

Het voorontwerpbestemmingsplan Groene Zoom is op grond van het gestelde in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening voorgelegd aan de hierna volgende instanties:

1. VROM-inspectie;
2. Provincie Zuid-Holland;
3. Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek;
4. KPN;
5. Hoogheemraadschap van Rijnland;
6. Kamer van Koophandel;
7. Rijkswaterstaat, directie Zuid-Holland;
8. Gasunie;
9. Ministerie van Economische Zaken;
10. Eneco energie;
11. Tennet TSO;
12. Oasen.

De onder 3 en 9 genoemde instanties hebben niet schriftelijk gereageerd. De onder 1 (mede namens 7), 2, 4, 5, 6, 8, 10 en 11 genoemde instanties hebben wel inhoudelijk gereageerd. Hun reacties zijn hieronder weergegeven en *cursief* beantwoord. De onder 12 genoemde instantie heeft laten weten dat het voorontwerpbestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Andere instanties hebben niet gereageerd.

1. VROM-inspectie

Naar aanleiding van de sturingsfilosofie in de Nota Ruimte heeft het Kabinet besloten om zoveel mogelijk één gezamenlijke rijksreactie te geven in het kader van de advisering ex artikel 10 van het Bro. In dit kader meld ik u dat Rijkswaterstaat en de VROM-Inspectie aanleiding hebben gezien tot het maken van de volgende opmerkingen.

Geluid (Rijkswaterstaat)

Het in het plan genoemde wegaanpassingsbesluit voor de A12 Woerden-Gouda (WAB) van Rijkswaterstaat dat eerder als uitgangspunt heeft gediend voor de vrijstellingsprocedure betrof een ontwerp-wegaanpassingsbesluit (OWAB). Inmiddels is het te verwachten maatregelenpakket voor geluid voor het project A12 Woerden-Gouda na verschijnen van dit OWAB enigszins gewijzigd. Ook dit maatregelenpakket betreft het huidige inzicht en dit kan aan verandering onderhevig zijn. Daarnaast is Rijkswaterstaat bezig met het project A12 Gouda-Woerden op de zuidbaan van de A12 waarvoor op dit moment een Ontwerp Tracé Besluit (OTB) en een milieueffectrapportage worden opgesteld. Rijkswaterstaat verzoekt de gemeente hiermee rekening te houden bij toekomstig geluidonderzoek ten behoeve van de nog nieuw te bouwen woningen in uw plan.

Commentaar gemeente

Bij nog nieuw te bouwen woningen in het plangebied zal in de toekomst rekening worden gehouden met het Ontwerp WegAanpassingsBesluit en het Ontwerp Tracé Besluit (OTB) en de daaraan gerelateerde MilieuEffectRapportage betreffende de zuidbaan van de A-12.

De conclusies in het plan op het gebied van externe veiligheid ten aanzien van de A12 zijn gebaseerd op onderzoek uit 2004. Sinds 2005 zijn er op het gebied van externe veiligheid veel nieuwe inzichten op het gebied van beleid, onderzoeksmethodiek (rekenmethode RBMII) en de toekomstverwachting van de groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het is in het plan niet duidelijk of gerekend is met deze nieuwe inzichten. Mocht dit niet het geval zijn dan verzoekt Rijkswaterstaat de gemeente het onderzoek aan te passen volgens de nieuwe inzichten en Rijkswaterstaat Zuid-Holland te informeren over de uitkomsten. Verder blijkt uit het onderzoek Externe Veiligheid dat voor de plannen op het voormalig hockeyveld een geringe overschrijding ontstaat van de waarde van het groepsrisico. Volgens de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" dient bij een overschrijding van de oriënterende waarde of een toename van het groepsrisico altijd te worden bezien of door het treffen van maatregelen niet alsnog aan de oriënterende waarde kan worden voldaan of dat de toename van het groepsrisico niet kan worden verminderd. Ik verzoek u het plan aan te vullen met een verantwoording van het groepsrisico.

Commentaar gemeente

Onderzoek is gedaan op het gebied van externe veiligheid op de locatie van het voormalig hockeyveld. Deze locatie ligt nabij het tracé van de rijksweg A-12. Onderzoek en berekening is gedaan door advies- en ingenieursbureau Oranjewoud. Uit het rapport van Oranjewoud blijkt (p. 6) dat gebruik is gemaakt van de methode IPO RBM, een programma dat is ontwikkeld in opdracht van het Interprovinciaal Overleg voor evaluatie van transportroutes. Het rapport van Oranjewoud heeft dienst gedaan ter onderbouwing van de conclusies die vermeld zijn in het rapport 'Ruimtelijke Onderbouwing Artikel 19, lid 2, WRO', opgesteld door bv adviesburo BHM in opdracht van Vosplan Vastgoedontwikkeling, gedateerd september 2005. Deze Ruimtelijke Onderbouwing heeft dienst gedaan in de procedure op grond van artikel 19, lid 2, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening voor de bouw van woningen en garage-, opslag- en bergingsunits op de voormalige hockeyvelden. Voor de bouw hiervan verleenden burgemeester en wethouders op 21 maart 2006 (34 bedrijfsunits) en 20 februari 2007 (15 geschakelde villa's en 28 starterswoningen) vrijstelling en bouwvergunning. Omdat geen bezwaar en beroep is ingediend zijn per gelijke datum de bouwvergunningen onherroepelijk geworden. Vanuit de optiek van een planologische regeling voor onder meer de locatie voormalige hockeyvelden is, gelet op het hiervoor vermelde, voor het ontwerpbestemmingsplan Groene Zoom sprake van een bestaande situatie. Het opnieuw doorrekenen van de parameters voor de locatie voor Externe Veiligheid met de jongste rekenmethode RBMII is derhalve voor de inmiddels gerealiseerde bebouwing niet meer relevant.

Er is een verantwoordingsparagraaf opgesteld voor het gebied langs de Rijksweg A-12. Nadere bestudering hiervan en van de onderliggende onderzoeksrapporten in relatie tot de tekst in de Toelichting (conclusie in paragraaf 4.6.3) leidt tot het volgende. Het groepsrisico kent geen grenswaarde maar een oriënterende waarde. Uit onderzoek blijkt dat de geringe overschrijding van deze oriënterende waarde wordt veroorzaakt door de bouw van een tennishal en uitbreiding van de squashbanen. Zonder die wordt de oriënterende waarde niet overschreden. De verantwoordingsplicht richt zich derhalve op de groepsrisicobepaling voor de ontwikkeling van de tennishal en de uitbreiding van de squashbanen. De tekst van de toelichting wordt hier op aangepast. De verantwoordingsplicht zelf wordt als bijlage bij de toelichting toegevoegd aan het plan.

Luchtkwaliteit (VROM-Inspectie)

Uit de verkregen informatie is onvoldoende inzichtelijk gemaakt of aan de vereisten van het Besluit luchtkwaliteit 2005 kan worden voldaan. Ik verzoek u derhalve om m.b.v. een luchtonderzoek aan te tonen dat de toekomstige ontwikkelingen kunnen voldoen aan het voornoemde besluit.

Commentaar gemeente

Het onderzoek naar luchtkwaliteit betrof de ontwikkelingslocatie. In het voorontwerpbestemmingsplan is deze locatie bestemd als 'Wonen (uit te werken)' ter plaatse van het voormalige korfbalveld. Deze bestemming wordt uit het bestemmingsplan verwijderd om reden van het ontbreken van de nodige (milieu-)onderzoeken. Met het opheffen van de bestemming 'Wonen (uit te werken)' vervalt de relevantie van het verzoek van de VROM-Inspectie.

Tankstation (VROM-Inspectie)

Op pagina 5 van de toelichting blijkt dat de gemeente een deel van de grond aan de Raadhuisweg ten behoeve van een benzineverkooppunt heeft verkocht en dat daar een bouwvergunning voor is afgegeven. Onduidelijk is of dit benzineverkooppunt binnen het plangebied wordt gerealiseerd. Tevens is onduidelijk of hier ook LPG verkocht mag worden. Ik verzoek u in het plan duidelijkheid te geven over deze punten.

Commentaar gemeente

Door verdergaande ontwikkelingen komt er geen tankstation, maar zijn er woningen gerealiseerd met toepassing van artikel 19, lid 2, Wet op de Ruimtelijke Ordening. De toelichting wordt in het ontwerp hier op aangepast.

Buisleidingen (VROM-Inspectie)

Op pagina 19 van de toelichting wordt melding gemaakt van een hoge druk aardgastransportleiding in het plangebied. Hoewel formeel nog de circulaire voor hogedruk aardgastransportleidingen uit 1984 van kracht is, is het raadzaam om tevens rekening te houden met de nieuwe inzichten. Ik kan u melden dat er inmiddels overeenstemming is tussen onze adviseur, het RIVM, en de Gasunie over het te hanteren model en de bij het berekenen van de risicocontouren te hanteren risicofactoren. Formele overeenstemming volgt in de loop van dit jaar. Ik verzoek u in het ontwerp plan in ieder geval rekening te houden met de circulaire 1984, maar daarnaast ook te bezien wat de nieuwe rekenmethodiek zou betekenen. Ik adviseer u daarom op basis van de leidinggegevens contact op te nemen met de leidingbeheerder. Deze kan met de nieuwe inzichten een 'voorlopige' berekening maken. Tevens adviseer ik u een onderbouwing voor het bouwen binnen de toetsingsafstand.

Commentaar gemeente

In het ontwerpplan is rekening gehouden met genoemde circulaire uit 1984, zie noot 15 op pagina 19 van de Toelichting. Overleg met de leidingbeheerder, Gasunie, heeft geleid tot de conclusie dat in het plangebied sprake is van een bestaande situatie. De leidingbeheerder acht niet meer relevant wat nieuwe inzichten opleveren en ziet geen noodzaak nieuwe berekeningen te maken.

In het voorontwerpbestemmingsplan is weliswaar een ontwikkelingslocatie opgenomen, bestemd als 'Wonen (uit te werken)' ter plaatse van het voormalige korfbalveld. Deze bestemming wordt echter uit het ontwerpbestemmingsplan verwijderd om reden van het ontbreken van de nodige (milieu-)onderzoeken. Wanneer de locatie alsnog ontwikkeld zal worden, zal een procedure tot herziening van het alsdan vigerende bestemmingsplan Groene Zoom worden gevoerd.

Geen van de overige rijksdiensten, zoals vertegenwoordigd in de Provinciale Planologische Commissie provincie Zuid-Holland, hebben aanleiding gezien om opmerkingen over het voorontwerpplan te maken. Gelet op bovenstaande opmerkingen is de Inspecteur van mening dat het plan niet in aanmerking komt voor een specifieke verklaring van geen bezwaar.

2. Provincie Zuid-Holland

Het plan past binnen de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en is in overeenstemming met het streekplan.



Luchtkwaliteit

In het plan is aangegeven dat uit onderzoek blijkt dat de luchtkwaliteit voor dit gebied matig is. Zeker voor de Raadhuisweg wordt een overschrijding van NO₂ en PM₁₀ voorspeld. In de toelichting wordt aangegeven dat er voor de uitbreidingslocaties nieuwe berekeningen zullen worden opgesteld. De resultaten van dit onderzoek dienen in het plan te worden verwerkt.

Commentaar gemeente

Vanwege het ontbreken van de benodigde (milieu-)onderzoeken is de enige uitbreidingslocatie (W-U) in het voorontwerpbestemmingsplan verwijderd. Wanneer in de toekomst het bestemmingsplan voor deze locatie moet worden herzien, zullen alsdan de actuele resultaten van benodigde onderzoeken in een nieuw bestemmingsplan worden verwerkt.

Externe veiligheid

Volgens de Risicoatlas Transport (2002) ligt het plangebied binnen het invloedsgebied (PR 10-8) van de Rijksweg A12. De plaatsgebonden risicocontour 10-6 ligt op 25 meter vanaf de wegas. In de plantoelichting is vermeld dat voor het transport gevaarlijke stoffen A12 de PR-contour op: "19 meter vanaf het midden van de zuidelijke baan ligt". De exacte ligging van de contour ten opzichte van het plangebied is niet bekend en niet op de plankaart aangegeven. Het plan dient derhalve te worden aangepast zodat de exacte ligging van de risicocontour duidelijk verankerd wordt in het plan. Daarbij dient tevens rekening te worden gehouden met de toekomstverwachting van de vervoersgegevens over dit wegvak en de toename van personendichtheden. Volgens de plantoelichting is wel onderzoek uitgevoerd naar de hoogte van het groepsrisico. De betreffende onderzoeksrapporten dienen overgelegd te worden alvorens een definitief inhoudelijk oordeel kan plaatsvinden.

Commentaar gemeente

De exacte ligging van de PR-contour zal op de plankaart worden aangegeven. Bij de liggingsbepaling zal rekening worden gehouden met de toekomstverwachting van de vervoersgegevens over dit wegvak en de toename van personendichtheden.

4. KPN

KPN verzoekt de gemeente bij de verdere uitwerking van de plannen rekening te houden met de belangen van KPN. In hoofdlijnen bestaan deze uit de volgende zaken:

- het creëren van tracés aan beide zijden van straten in openbare grond, in bermen en open verhardingen;
- het handhaven van de bestaande tracés;
- het vrijhouden van de toegewezen tracés van bomen en beplanting;
- het in overleg beschikbaar stellen van ruimten voor het plaatsen van mogelijke kabelverdeelkasten van KPN;
- het vrijhouden van straalverbindingsspaden van KPN van hoge objecten.

Expliciet wijs ik u op de straalverbindingsspaden van KPN in relatie tot hoge objecten. Om te controleren of voor dit gebied beperkingen gelden, verzoek ik u vriendelijk contact op te nemen met KPN Operator Vaste Net Straalverbindingen.

Commentaar gemeente

Bij verdere ontwikkeling van het plangebied zal de gemeente rekening houden met de belangen van KPN. Daarnaast heeft de gemeente desgevraagd contact opgenomen met KPN Operator Vaste Net Straalverbindingen aangaande de straalverbindingsspaden. Bij e-mail van 14 mei 2008 verklaarde de Operator dat straalverbindingsspaden buiten het plangebied lopen.

5. Hoogheemraadschap van Rijnland

Het Hoogheemraadschap van Rijnland beschouwt haar reactie op het voorontwerpbestemmingsplan "Sportpark Groene Zoom e.o." als een voorlopig wateradvies. Het definitieve wateradvies geeft het Hoogheemraadschap op het ontwerpbestemmingsplan "Sportpark Groene Zoom e.o."

Toename verhard oppervlak en dempen open water

Er is sprake van toename van verhard oppervlak. Daarnaast wordt een deel van het bestaande open water gedempt en nieuw open water aangelegd. Bij toename van het verhard oppervlak en dempen van bestaand oppervlaktewater geldt de Nota dempingen en verhard oppervlak (versie 6.3, 1 juni 2006, Beleidsregels behorende bij de Keur). Hierin staat onder meer dat het dempen van open water volledig (100%) gecompenseerd dient te worden. Door toename van het verharde oppervlak zal het regenwater sneller dan in de huidige situatie naar het oppervlaktewater tot afstroming komen. Om problemen niet op de omgeving af te wentelen waardoor er daar hogere peilstijgingen optreden, is voldoende bergingscapaciteit binnen het watersysteem nodig. Uitgangspunt hierbij is het niet verslechteren van de huidige situatie. De toename van verharding moet gecompenseerd worden. Daarbij wordt drainerende bestrating overigens gerekend tot verhard oppervlak. Dit kan door 15% van de toename van het verharde oppervlak als 'functioneel' open water in te richten. Op basis van afspraken die in het verleden zijn gemaakt tussen gemeente en Rijnland wordt voor het bestemmingsplan "Sportpark Groene Zoom e.o." van deze algemene beleidsregel afgeweken en uitgegaan van 10% compensatie. In paragraaf 4.2 geeft de gemeente aan dat een voorstel voor watercompensatie aan het Hoogheemraadschap zal worden verstuurd. Deze ziet dit voorstel graag tegemoet. Dit voorstel dient inzicht te geven in de huidige hoeveelheid verhard oppervlak en open water, toekomstig hoeveelheid verhard oppervlak en open water alsmede de hoeveelheid te dempen open water. Belangrijk voor het Hoogheemraadschap van Rijnland is dat de waterberging gerealiseerd is voordat er sprake is van een toename van de verharding, zodat het watersysteem altijd op orde is.

Commentaar gemeente

De reactie van het Hoogheemraadschap is conform het gestelde in de Toelichting op het voorontwerpbestemmingsplan. Voor het projectgebied Groene Zoom is door de afdeling Gemeentewerken een waterbalans opgesteld. Uit deze balans blijkt dat 2.764 m² water moet worden gecompenseerd. In het bestemmingsplangebied is 1.242 compensatiewater gerealiseerd. Het restant, groot 1.542 m², is verwerkt in de dempingsbalans van Reeuwijk-Brug. Zowel de waterbalans Groene Zoom als de dempingsbalans Reeuwijk-Brug worden toegezonden aan het Hoogheemraadschap.

Afvalwatertransportleidingen

In paragraaf 4.4 van het plan wordt aangegeven dat er in het plangebied sprake is van twee rioolpersleidingen in beheer bij Rijnland. Op de bij dit hoofdstuk behorende detailkaart zijn beide rioolpersleidingen niet ingetekend. Op de plankaart behorende bij het plan zijn de rioolpersleidingen vervolgens ook niet ingetekend. In artikel 13 (Leidingen) wordt uitsluitend verwezen naar te treffen beschermingsmaatregelen voor de op de plankaart aangegeven leidingen. Op deze wijze is de bescherming van de twee rioolpersleidingen die in beheer zijn bij Rijnland, onvoldoende gewaarborgd. Wij verzoeken u om de plankaart en voorschriften hierop aan te passen. Ter informatie is een GIS-kaart bijgevoegd waarop beide Afvalwatertransportleidingen zijn ingetekend.

Commentaar gemeente

De aanwezige rioolpersleidingen zullen zowel op de detailkaart in de Toelichting als op de plankaart, behorende bij het voorontwerpbestemmingsplan, worden ingetekend.

Aan- en afkoppelen van verhard oppervlak en duurzaam bouwen



Rijnland stimuleert het afkoppelen van verharde oppervlakken. Dit draagt bij aan de doelstellingen zoals die zijn gesteld in het Waterbeheer 21ste eeuw (vasthouden – bergen – afvoeren). Voor het afkoppelen van wegen en overig verhard oppervlak hanteert Rijnland de ‘Beslisboom aan- en afkoppelen verharde oppervlakken’ van de Werkgroep Riolering West-Nederland als richtlijn. Bij het afkoppelen van schoon hemelwater van dakoppervlakken en bij (nieuw)-bouwactiviteiten willen wij u wijzen op de uitgangspunten in de Nationale Pakketten Duurzame Stedenbouw en Duurzaam Bouwen. Volgens deze uitgangspunten dient de toepassing van uitloogbare bouwmetalen – zoals koper, zink en lood – voor dakbedekking, gevelbekleding, regenwaterafvoer, drinkwaterleidingen of straatmeubilair te worden voorkomen, zodat minder verontreinigende stoffen in het watersysteem terechtkomen. Wij verzoeken u in de waterparagraaf aandacht te besteden aan deze twee onderwerpen.

Commentaar gemeente

De gemeente ondersteunt de doelstelling als door het Hoogheemraadschap gestimuleerd op basis van het Waterbeheer 21^e eeuw, uitgaande van het feit dat dit geldt voor nieuwbouwsituaties. Het voorontwerpbestemmingsplan kent een dergelijke nieuwbouwlocatie (bestemming ‘Wonen (uit te werken)’ ter plaatse van het voormalige korfbalveld)., Deze bestemming wordt uit het bestemmingsplan verwijderd om reden van het ontbreken van de nodige (milieu-)onderzoeken. Met het opheffen van de bestemming ‘Wonen (uit te werken)’ in het voorontwerpplan vervalt de relevantie van het verzoek van het Hoogheemraadschap. Wel zal het verzoek worden gehonoreerd indien voor deze nog vrije locatie een nieuw bestemmingsplan wordt opgesteld.

Het Hoogheemraadschap verzoekt de gemeente

- rekening te houden met bovenstaande opmerkingen en deze mee te nemen in de verdere uitwerking van het bestemmingsplan;
 - toezending te zijner tijd van de samenvatting van de binnengekomen (inspraak)reacties en de beantwoording daarvan, alsmede een exemplaar van het ontwerp-bestemmingsplan met de daarbij behorende vervolprocedure;
- Tot slot wijst het Hoogheemraadschap er op dat voor aanpassing van de waterhuishouding een vergunning moet worden aangevraagd op grond van Rijnlands Keur, evenals op grond van het Bouwstoffenbesluit (WVO).

Commentaar gemeente

Voor het eerste deel zij verwezen naar het hiervoor vermelde commentaar. Wat betreft het tweede deel zal een verslag van de inspraakreactie alsmede een exemplaar van het ontwerpbestemmingsplan worden toegezonden.

Tenslotte zal de gemeente de vergunningsvereisten van meerdere instanties honoreren.

6. Kamer van Koophandel

De Kamer merkt op dat het voorontwerpbestemmingsplan slechts ziet op bepaalde vormen van bedrijvigheid en geen mogelijkheid biedt binnenplanse vrijstelling te verlenen ten aanzien van bedrijvigheid opgenomen in categorie 2 van de bij de voorschriften behorende staat van bedrijfsactiviteiten, welke bedrijfsactiviteiten in veel gevallen zijn gelijk te stellen met de bedrijfsactiviteiten in categorie 2 van voornoemde staat. De kamer meent dat, mede door de digitalisering van de economie en de toepassing van moderne technieken, in beginsel alle bedrijfsactiviteiten in de categorie 1 en met binnenplanse vrijstelling ook bedrijfsactiviteiten in categorie 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten vanuit huis kunnen worden uitgeoefend. Het betreft immers in hoofdzaak kleinschalige bedrijfsactiviteiten. De Staat van bedrijfsactiviteiten, waar in de voorschriften naar wordt verwezen, ziet niet op dergelijke kleinschalige bedrijvigheid aan huis. De kans dat als gevolg van de bedrijvigheid overlast wordt veroorzaakt is beperkt, nu slechts een deel van de

vloeroppervlakte mag worden gebruikt voor bedrijfsactiviteiten. Graag attenderen wij u op de voorontwerp bestemmingsplannen van de gemeente Zwijndrecht, te weten Walburg, Nederhoven, Noord en Heerjansdam, welke voorontwerpen thans zijn te raadplegen op de website van de gemeente Zwijndrecht. Deze plannen bieden de mogelijkheid binnenplanse vrijstelling te verlenen te aanzien van bepaalde bedrijfactiviteiten in de categorie 2, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de woon- en leefmilieu in de omgeving.

Commentaar gemeente

Sprake is van een maatbestemming voor gronden met de bestemming Bedrijf. Vanwege de bewust geplande ligging van deze gronden op zeer korte afstand van woningen is in de planvoorbereidingsfase bewust gekozen voor een zo laag mogelijke toegestane milieucategorie. De toegestane bedrijfsfuncties binnen deze categorie zijn limitatief opgesomd in de bij het plan behorende 'Staat van Bedrijfsactiviteiten'. Om vorenstaande redenen is een binnenplanse vrijstelling niet opgenomen in de voorschriften.

8. Gasunie

In het gebied waarop dit plan betrekking heeft, ligt een tweetal gastransportleidingen alsmede een gasontvangstation. De leiding die het gasontvangstation aansluit is niet op de plankaart aangegeven. Gasunie heeft de plankaart bij het voorontwerpbestemmingsplan geretourneerd, met daarop aangegeven de ligging van de leidingen in rood. Ook in figuur 7 "belemmeringenkaart" wordt deze (aansluit)leiding niet getoond. Gasunie verzoekt de gemeente de plankaart en figuur 7 met de ontbrekende leiding aan te vullen. Ter informatie van de gemeente is tevens ons buiten bedrijf zijnde leidingdeel in oranje aangegeven.

Commentaar gemeente

De aanwezige gastransportleidingen zullen zowel op de detailkaart in de Toelichting als op de plankaart, behorende bij het voorontwerpbestemmingsplan, worden ingetekend.

In tegenstelling tot hetgeen staat aangegeven in paragraaf 4.4 "Kabels en leidingen" van de toelichting heeft een van de gastransportleidingen een diameter van 6 (of 15) cm. Wij verzoeken u de tekst hierop aan te passen.

Commentaar gemeente

De relevante tekst in de Toelichting wordt op de reactie aangepast.

Ons is gebleken dat ter hoogte van de Buitenomweg de bouwgrens van de bestemming Kantoor (K) over de bestemming leiding is geprojecteerd. Ter waarborging van een veilig en bedrijfszeker gastransport en ter beperking van gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leiding, is het niet toegestaan enig bouwwerk op te richten binnen een afstand van 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding (vrijwaringszone).

Commentaar gemeente

Ter plaatse van de bestemming Kantoor is sprake van een bestaande situatie. De bestemming is strak gelegd op sinds jaren bestaande kantoorbebouwing. In casu gaat het om een keg die op het breedste punt gelijk is aan of minder is dan 1 meter. Het bouwvlak met deze keg te verminderen zou een overgangsrechtelijke situatie scheppen, hetgeen planologisch ongewenst is. Gasunie heeft in nader mondeling overleg verklaard deze bestaande situatie te accepteren.

Eneco heeft kennis genomen van de algemene vrijstellingsbevoegdheid in art 17 voor het bouwen van nutsvoorzieningen. Verder merkt Eneco op dat bij alle openbare wegen, waarlangs leidingen en kabels van nutsbedrijven worden gelegd, een strook openbare grond dient te worden gereserveerd aan de voorzijde van (eventuele) bebouwing. Indien geen profielen zijn overeengekomen, geven de normbladen NEN 1738 en NEN 1739 een goede indicatie voor de te reserveren ruimte. De kabel- en leidingenstrook dient vrij van gesloten verharding te zijn en te blijven. Als afstand tussen de kabels en leidingen en de eventueel aan te brengen bomen dient minimaal 2 meter te worden aangehouden.

Commentaar gemeente

Het voorontwerpbestemmingsplan voorziet in het regelen van bestemmingen en gebruik van gronden in bestaande situaties. Het voorontwerpbestemmingsplan kent wel een nieuwbouwlocatie (bestemming 'Wonen (uit te werken)' ter plaatse van het voormalige korfbalveld). Deze bestemming wordt uit het bestemmingsplan verwijderd om reden van het ontbreken van de nodige (milieu-)onderzoeken. Met het opheffen van de bestemming 'Wonen (uit te werken)' vervalt de relevantie van het verzoek van Eneco. Kabels en leidingen zijn voor het overige reeds gelegd en het plan voorziet niet in de aanleg van wegen waarlangs nog kabels en/of leidingen gelegd moeten worden. Reservering van stroken voor kabels en leidingen mist derhalve planologische noodzaak. Vanuit beheersmatig en civieltechnisch oogpunt bezien is in het plangebied meestentijds voldoende ruimte aanwezig. Daar waar nodig in de toekomst zal zoveel als mogelijk rekening worden gehouden met het gestelde in de normbladen NEN 1738 en NEN 1739.

Tevens merkt Eneco op dat aan de afstanden tot de bebouwing voor de hoge- en lagedruk gasleidingen minima zijn verbonden. Voor lagedruk kunststof gasleidingen is dit een afstand van 1 meter en voor de hoge druk stalen gasleidingen tot en met een diameter van 219 mm 2 meter en voor een diameter groter dan 219 mm 3,5 meter. (NEN 1092).

Commentaar gemeente

Lagedrukgasleidingen worden op de plankaart niet van een zogenaamde gebiedsaanduiding 'Leidingen' voorzien. Voor aanwezige hogedrukgasleidingen zijn wel stroken met vrijwaringszone's bepaald.

In verband met de economische uitvoerbaarheid van het plan, gaan wij ervan uit dat de grondsamenstelling van de leidingstroken zodanig is, dat de leidingen zonder gevaar voor aantasting en/of beschadigingen van leidingmaterialen kunnen worden gelegd en onderhouden. Wanneer verontreinigingen in de bodem worden geconstateerd bij het leggen van leidingen zullen de extra te maken kosten bij u in rekening worden gebracht.

Commentaar gemeente

De systematiek in het voorontwerpbestemmingsplan is zodanig dat in het onderdeel Economische uitvoerbaarheid (hoofdstuk 6, paragraaf 6.1) niet de grondsamenstelling van leidingstroken wordt verwoord. Zover bekend zijn alle benodigde kabels en leidingen in plan reeds gelegd.

11. Tennet TSO

Tennet merkt op dat in het plangebied waarop het onderhavige bestemmingsplan van toepassing zal zijn, zich gedeelten bevinden van hun in het briefhoofd genoemde hoogspannings- en telecommunicatieverbindingen, die gelegen zijn langs de oostzijde van rijksweg A12. Met instemming constateert Tennet dat de gemeente in het plan met de aanwezigheid van de ondergrondse 150.000 volt kabelverbinding van ons bedrijf rekening heeft gehouden en dat met de opgenomen regelingen op

de plankaart en de voorschriften de belangen zijn gewaarborgd. Tevens is het perceel met het oliedrukstation nr. 4 aan de Oud Reeuwijkseweg/-Buitenomweg met een afzonderlijke bestemming aangegeven en beschermd.

Voor de volledigheid merkt Tennet nog het volgende op. In het bestemmingsplan wordt onze kabelverbinding aangeduid met de benaming hoogspanningsleiding. Op ons verzoek zijn al veel gemeenten ten behoeve van de uniformiteit ertoe overgegaan om bij nieuwe en/of herziene bestemmingsplannen de door ons bedrijf voorgestelde benaming voor de hoogspanningsverbindingen over te nemen. Daarom verzoekt de in het bestemmingsplan gebruikte benaming "hoogspanningsleiding" te wijzigen in "ondergrondse hoogspanningsverbinding" omdat hier geen sprake is van een "mediumvoerende" leiding.

Commentaar gemeente

Overeenkomstig de SVBP 2008 is deze kabelverbinding in de voorschriften omschreven als 'hoogspanningsverbinding (ondergronds)'. De plankaart wordt eveneens aan de SVBP 2008 aangepast.

In de artikelen van de bestemmingen die met de bestemming "Leiding" samenvallen ontbreekt nog de zogenoemde verwijzingsbepaling. Wij verzoeken uw medewerking om in de desbetreffende artikelen 3, 4, 5, 6, 7, 9 en 10 deze verwijzing alsnog op te nemen.

Commentaar gemeente

Voor de leidingen is een dubbelbestemming opgenomen. Op de plankaart is af te lezen voor welke locaties deze dubbelbestemming geldt en dus de voorschriften voor leidingen van toepassing zijn. Het is juridisch gezien niet nodig om hier ook nog naar te verwijzen vanuit de door Tennet genoemde artikelen.

Voorts verzoeken wij u de naam van ons bedrijf nog toe te voegen aan het lijstje met overleginstanties op bladzijde 31 van de toelichting.

Commentaar gemeente

De naam Tennet is toegevoegd aan de lijst met overleginstanties.

Bijlagen bij de Toelichting

Bijlage 1

Verantwoordingsparagraaf van de gemeente Reeuwijk

Betreft: Ontwikkeling “Hockeylocatie”

Externe Veiligheid

Over de A12 vinden transporten van gevaarlijke stoffen plaats. Dit brengt voor de gemeente Reeuwijk veiligheidsrisico's met zich mee. Het bestemmingsplan heeft geen bepalingen over externe veiligheid. Er is (nog) geen structuurvisie Externe Veiligheid.

Voor de ontwikkelingsplannen bij het voormalige Hockeyveld levert alleen het vervoer van LPG, propaan en butaan over de A12 een reden op om een verantwoordingsparagraaf op te stellen.

Bij een onderzoek in het kader van externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in twee grootheden om het risico niveau vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot hun omgeving aan te geven:

1. Plaatsgebonden risico

De kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval met gevaarlijke stoffen als hij zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt.

Het plaatsgebonden risico wordt aangegeven met risicocontouren langs de weg. Het wordt afgedrukt in meter afstand van het midden van de zuidelijke rijbaan van de A12.

Voor het plaatsgebonden risico geldt een getalsnorm inhoudend de maximaal toelaatbare overlijdenskans voor een individu van:

1 op 100.000 per jaar (10-5/j) voor bestaande situaties

1 op 1.000.000 per jaar (10-6/j) voor nieuwe situaties

Dit betekent dat voor nieuwe situaties de grenswaarde wordt overschreden indien zich woningen of andere kwetsbare objecten bevinden tussen de 10-6 risicocontour en de rand van de weg. Voor bestaande situaties is de grenswaarde gesteld op 10-5 per jaar. Deze grenswaarden zijn juridisch harde normen. Voor de ontwikkeling Hockeylocatie is berekend dat er geen sprake is van een 10-5 contour. De 10-6 contour ligt voor de ontwikkeling Hockeylocatie op 19 meter van het midden van de zuidelijke rijbaan van de A12.

Conclusie

De planontwikkeling ligt niet binnen die contour. De ontwikkelingslocatie ligt in zijn geheel buiten deze 10-6 contour op minimaal 35 meter. Hiermee kan geconcludeerd worden dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt en dat voor de personen welke verblijven binnen de ontwikkelingslocatie de basisveiligheid gegarandeerd is.

2. Groepsrisico

De cumulatieve kans per jaar dat in één keer een groep van een bepaalde grootte dodelijk wordt getroffen door een ongeval. Voor het groepsrisico wordt een oriënterende waarde als ijkpunt gehanteerd.

Het groepsrisico valt niet aan te geven met risicocontouren langs de weg, maar met een grafiek met een zogenaamde fN-curve. Er wordt binnen het groepsrisico geen verschil gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties. Het groepsrisico kent geen grenswaarde, maar een oriënterende waarde. Het bevoegd gezag dient elke verandering van het groepsrisico te verantwoorden en heeft de mogelijkheid om gemotiveerd op basis van een belangenafweging van de oriënterende waarde af te wijken.

Deze verantwoordingsplicht is wettelijk bindend voor transportsituaties (wegvervoer) sinds de publicatie van de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen op 4 augustus 2004 in de staatscourant. Op 28 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) gepubliceerd in de staatscourant.

In het rapport van Oranjewoud wordt een berekening gemaakt van de uitgangssituatie en daarna de situatie waarbij woningbouw is meegerekend. Het verschil tussen de twee scenario's drukt de toename uit van de personendichtheden en de kans op mogelijke slachtoffers.

Bij de berekening wordt 1000 m aanliggende infrastructuur (A12) onderzocht (500 m. in beide richtingen van hectometerpaal 31,5 tot en met 32,50) en 300 m vanaf de A12.

Conclusie

Uit de fN-curve kan worden afgeleid dat in de uitgangssituatie, dus zonder uitvoering van woningbouwplannen op de Hockeylocatie, de oriënterende waarde niet wordt overschreden.

Het ontwikkelingsplan Hockeylocatie levert een zeer geringe bijdrage aan de stijging van de fN-curve. De stijging is niet significant en nauwelijks in de curve herkenbaar.

Het transport van licht ontvlambare gassen is de bepalende factor voor het geprognosticeerde risico.

In haar verantwoordingsparagraaf moet de gemeente motiveren waarom het ontwikkelingsplan Hockeylocatie op die locatie wordt gebouwd en niet elders. Bovendien moet de gemeente Reeuwijk aantonen dat er is nagedacht over zelfredzaamheid en beheersbaarheid en dat daarvoor een plan van aanpak is opgesteld.

Uitgangspunten risicoberekening

Het risico van het transport wordt berekend met IPORBM, ontwikkeld in opdracht van het Interprovinciaal Overleg voor evaluatie van transportroutes. Voor de berekening zijn de volgende gegevens nodig:

- De transportintensiteit van gevaarlijke stoffen.
- De uitstroomfrequentie, de kans per voertuigkilometer dat een tankauto met gevaarlijke stoffen betrokken raakt bij een ongeval zodanig dat er uitstroming van de stof optreedt.
- Het aantal personen dat langs de route blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ongeval. De bevolkingsdichtheden worden aangegeven in rechthoeken langs de route met een uniforme dichtheid per rechthoek. Zowel de grootte van de rechthoeken, de afstand ten opzichte van de weg, alsmede de dichtheid zijn invoerparameters.

Het gedeelte van de A12 voor de Hockeylocatie betreft hectometerindicatie 31,5 t/m 32,5.

Tabel 1 op bladzijde 7 van het rapport van oktober 2004 van Oranjewoud toont de aard en omvang van het transport van gevaarlijke stoffen met tankauto's. Uit de berekeningen blijkt dat het grootste effect op de omgeving en daarmee het belangrijkste risico wordt veroorzaakt door de categorie: GF3, licht ontvlambaar gas. Deze categorie bestaat voornamelijk uit LPG, propaan en butaan. Het rijksbeleid inzake LPG is er op gericht om het aantal verkooppunten en het transport van deze brandstof in de komende jaren sterk terug te brengen. Dit blijkt ook uit het Persbericht van 22 december 2004 van het Ministerie VROM ("Kabinet wil transport gevaarlijke stoffen reguleren").

Zelfredzaamheid

De mate waarin de aanwezigen (aanwonenden en bezoekers) zich op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen. Hoe kunnen de aanwezigen in het gebouw zich onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten.

Bijvoorbeeld: de infrastructurele voorzieningen om de gevarenzone te ontvluchten en de fysieke mogelijkheden en voorbereiding van de aanwezigen om te vluchten. Hoogbouw is moeilijk te ontvluchten. De woningen hebben slechts twee verdiepingen.

Er kan van de bewoners van de woningen worden verwacht dat zij op eigen kracht hun woningen verlaten, indien dat nodig is.

Beheersbaarheid

De mogelijkheden van de hulpverleningsdiensten om hun taken goed uit te voeren en daarmee schade te beperken. Bijvoorbeeld: de bereikbaarheid van de locatie, de ruimte om het nodige materieel op te stellen, de inzetbaarheid van hulpmiddelen en de capaciteit van de hulpverlening. De gemeente Reeuwijk moet een plan van aanpak opstellen over de (capaciteit van de) vluchtwegen en de vluchtrichting en over (luchtdichte) afsluiting en alarmering.

Er zijn langs de A12 twee scenario's denkbaar:

1. Een vrachtwagen met LPG, propaan of butaan raakt in brand
2. Een vrachtwagen kantelt en er ontsnapt een giftige wolk terwijl de wind die wolk voornamelijk in de richting van Reeuwijk-Brug laat gaan

“Worst case” scenario is dat een vrachtwagen met LPG botst met een vrachtwagen waarin een toxische stof wordt vervoerd waardoor beide scenario's tegelijk plaatsvinden.

Ad 1. In het geval van een vrachtwagen die in brand raakt, zou, indien niet op tijd geblust, het onderhavige ontwikkelingsgebied schade kunnen oplopen door een explosie die volgt op de brand. De bewoners en bezoekers moeten kunnen vluchten. Er zou een ontruimingsplan voor de wijk moeten zijn en er moet regelmatig worden geoefend.

Ad 2. In het geval van een giftige wolk moeten de bewoners en bezoekers worden gewaarschuwd om in de woningen te blijven.

Bronmaatregelen

Het terrein ligt op een gasleiding tracé. Vos Planontwikkeling heeft voor de geplande woningen de door de Gasunie voorgeschreven 14 meter afstand in acht genomen.

De mogelijkheden voor het treffen van bronmaatregelen liggen bij partijen buiten de gemeente Reeuwijk. Het rijksbeleid inzake LPG is er op gericht om het aantal verkooppunten en het transport van deze brandstof in de komende jaren sterk terug te brengen. Zo treft het Ministerie VROM maatregelen om voor 27 oktober 2007 circa 200 LPG-tankstations (waar een kwetsbaar object binnen 25 meter van het vulpunt gesitueerd is) te saneren. Dit zal direct resulteren in verminderde distributie en aantallen wagens op de A12 op het traject Gouda-Utrecht. In het weekend vindt geen transport van gevaarlijke stoffen plaats. Door genoemde omstandigheden en maatregelen en de maatregelen die in het nationaal Luchtkwaliteitsplan staan zal het transport van LPG over de A12 de komende jaren afnemen. De gemeente Reeuwijk heeft geen LPG-tankstations.

Schadebeperkende, ruimtelijke, bouwkundige en constructieve maatregelen

Bij de keuze van gevelmaterialen aan de zijde van de Rijksweg A12 wordt rekening gehouden met brandwerendheid. De mechanische ventilatie van de woningen is er op voorbereid dat deze uitgeschakeld kan worden in geval van een toxische wolk. Tevens beschikt de lokale brandweer over een geluidsinstallatie waarmee de aanwezigen geïnstrueerd kunnen worden bij calamiteiten. De vluchtroute voor bewoners en bezoekers van de wijk moet in tegengestelde richting zijn georiënteerd aan de risicobron. Rekening moet worden gehouden met het feit dat de bewoners en

bezoekers een niet georiënteerde groep individuen is.

De evacuatiemogelijkheden voor de bewoners van de wijk zijn:

- in geval van een tankauto die in brand staat, in tegenovergestelde richting: de Groen van Prinstererlaan.

- in geval van een gifwolk, die door de windrichting in de richting van de wijk waait, de Buitenomweg op doordeweekse dagen en de brug voor langzaam verkeer aan de Kennedybos-zijde. Zodra duidelijk is welke route, afhankelijk van de calamiteit op de rijksweg, zal worden gebruikt door de bewoners en bezoekers, zullen de hulpdiensten juist de andere beschikbare routes gebruiken.

Hierdoor ontstaat in de nieuwe situatie een optimale ontsluiting met twee tegenovergestelde richtingen.

Preventieve en repressieve maatregelen

Deze maatregelen liggen binnen de gemeentelijke bevoegdheid en kunnen op korte termijn worden gerealiseerd.

De maatregelen kunnen met elkaar worden gecombineerd en leiden tot een betere zelfredzaamheid en betere beheersbaarheid.

Bluswaterwinning t.b.v. repressieve inzet

Er is een innamepunt voor bluswater bij loose End. Er is in de directe omgeving van het terrein voldoende permanent oppervlaktewater dat voor de brandweer als bluswatervoorziening kan dienen.

Met name in het scenario van een BLEVE kan een snelle en effectieve hulpverlening escalatie van een calamiteit voorkomen (bijvoorbeeld koeling van een LPG-tankwagen waardoor een BLEVE wordt voorkomen). Hierdoor verlaagt het groepsrisico en neemt de zelfredzaamheid toe. Indien de maatregel ook daadwerkelijk effectief is dan is het resteffect ook lager.

De lokale brandweer heeft aanvullende voorwaarden gesteld aan de waterwinning (bijlage 2).

PLAN VAN AANPAK

Infrastructuur:

Er zijn drie vluchtmogelijkheden:

De Groen van Prinstererlaan

De Buitenomweg

Een fietspad bij het Kennedybos

De gemeente Reeuwijk heeft een rapport opgesteld over hoe de vluchtwegen gebruikt dienen te worden (bijlage 1).

In geval van een toxische wolk zullen de mensen (afhankelijk van de windrichting op dat moment) ofwel in de woningen moeten blijven ofwel uit het gebied worden geleid via de vluchtweg die loodrecht op de meest heersende windrichting is georiënteerd. Het is mogelijk, indien de mensen in de woningen moeten blijven, de woningen af te sluiten tegen mogelijke toxische stoffen in de buitenlucht (mechanische ventilatie, ramen, suskasten).

In geval van een calamiteit (niet-toxisch) is er voor de personen die uit de woningen vluchten en niet gewond zijn geraakt een verzamelplaats achter de woningenrij van de Veldzoom. Vanaf de verzamelplaats zullen de mensen het gebied uit worden geleid via de snelste route door de hulpverleningsdiensten.

Bebouwing:



In het ontruimingsplan van de woningen van de Hockeylocatie zal omschreven moeten worden dat de vluchtrichting en de verzamelplaatsen zoveel mogelijk tegengesteld zijn aan de bron afhankelijk van welk scenario van toepassing is. Verdere toepassing van brandwerende gevels en splinterwerend glas dragen wel bij aan de reductie van de materiele schade en het aantal gewonden. Het heeft echter niet of nauwelijks effect op het groepsrisico of het plaatsgebonden risico.

Alarmering:

De voorbereiding op een calamiteit op de A12 zal worden opgeschaald naar het niveau 'goed'.

De personen die er wonen zullen regelmatig ontruimingsoefeningen houden, georganiseerd door de Vereniging van Eigenaars.

Rijtijden:

De lokale brandweer kan binnen vijf minuten op het terrein van de Hockeylocatie zijn. Slachtoffers, die naar een ziekenhuis moeten worden vervoerd, kunnen binnen 15 minuten in het Groene Hart ziekenhuis in Gouda of binnen 20 minuten in het Zuwe Hofpoort ziekenhuis in Woerden zijn.

Finale afweging:

De gemeente Reeuwijk heeft bijzonder weinig plaatsen binnen de contouren waar woningen voor starters kunnen worden gerealiseerd. Bijlage 3 geeft de contouren aan waarbinnen uitbreiding mogelijk is. Momenteel is het niet mogelijk elders deze ontwikkeling te realiseren.

De gemeente Reeuwijk concludeert op basis van onderzoeken van Oranjewoud dat de situatie bij ontwikkeling van de woningen op de Hockeylocatie geen onoverkomelijke problemen zal veroorzaken. Zij is zich er van bewust dat de oriënterende waarde wordt overschreden, maar focust op de bijdrage die de woningen hebben op de uitgangssituatie. Deze toename van het groepsrisico, die aan het ontwikkelingsplan is toe te schrijven, is zeer gering.

Er wordt een ontruimingsplan opgesteld door de projectontwikkelaar die de verdere uitvoering en rampoefeningen zal overdragen aan de Vereniging van Eigenaars.

Met inachtneming van de fysieke maatregelen in de lay-out van de woningen en de ontsluitingswegen van het terrein komt de gemeente tot de conclusie dat het plan binnen het beleid van de externe veiligheid verantwoord is. Deze conclusie volgt mede op de maatregelen in organisatorische zin (voorbereiding lokale brandweer).

Bijlage 1 bij verantwoordingsparagraaf

Bij een ongeval met een tankauto met gevaarlijke stoffen op de A12 dat ontardt in een brand, moeten de bewoners van woningen op de Hockeylocatie vluchten over de Groen van Prinstererlaan. Dat betekent het instellen van eenrichtingsverkeer daar om de capaciteit van die weg te optimaliseren. Indien nodig zullen geluidswagens de eigenaren van de op het trottoir geparkeerde auto's moeten gelasten deze auto's te verwijderen.

Het eenrichtingsverkeer moet worden ingesteld door borden "Verboden in te rijden" op de Raadhuisweg te plaatsen en door eveneens borden te plaatsen in zijstraten zoals de Kennedysingel, Van Staverenstraat en John Raedeckersingel. Bij deze bebording dienen personen ter handhaving te staan. De bebording moet geplaatst worden op de toevoerwegen van genoemde wegen en moet zodanig staan dat een alternatieve route mogelijk is. Dus veel aangeven op de kruising Van Staverenstraat/ Van Heuven Goedhartstraat en ook ter hoogte van de Albert Schweitzerstraat al aangeven dat er wegen zijn afgesloten. De details zullen op een kaart moeten worden ingetekend. Hulpdiensten kunnen in dit geval via de Buitenomweg het rampgebied bereiken.

Bij een ongeval met een gifwolk tot gevolg, zal naar alle waarschijnlijkheid de wolk zich verplaatsen naar het woongebied Groene Zoom. De meest voorkomende windrichting is west (of noordwest c.q. zuidwest). In beide eerstgenoemde gevallen dient de vluchtroute via de Buitenomweg te verlopen in de richting van de Oud Reeuwijkseweg en vervolgens de Oud Reeuwijkseweg af naar de Tempel. Dus tegen de windrichting in. In het laatste geval (wind zuidwest) over de Groen van Prinstererlaan.

Ook op de Buitenomweg moet eenrichtingsverkeer worden ingesteld in geval van een noodzakelijke ontruiming. De hulpdiensten komen dan aanrijden over de Groen van Prinstererlaan. Om de capaciteit van de Groen van Prinstererlaan zo groot mogelijk te laten zijn, is het wenselijk om de zijwegen af te sluiten. Zo komt er geen verkeer dat er niet moet zijn en kan het verkeer dus de aanrijdende hulpdiensten niet stagneren.

Eenrichtingsverkeer op de Buitenomweg is te realiseren door een afsluiting ter hoogte van de Tennisvereniging. Indien bij de afsluiting drie personen als toezicht en ter handhaving worden opgesteld, kunnen mensen die de weg inrijden op het parkeerterrein van de Tennisvereniging keren en gecontroleerd terugrijden.

Het op voorraad hebben van de tekstborden voor de omleidingen c.q. afsluitingen is belangrijk. Die borden moeten bij de politie of gemeentewerken op korte termijn te halen zijn. Bovendien verdient het aanbeveling de borden te plaatsen bij de bewoners met een tekening van de plaatsingspunten.

Bijlage 2 bij verantwoordingsparagraaf

Eisen aan de bluswatervoorziening m.b.t. bestrijding van een calamiteit op de rijksweg A12 nabij de voormalige Hockeylocatie

De aanrijtijd van de brandweer naar een incidentlocatie op de rijksweg A12 ter hoogte van de voormalige Hockeylocatie voldoet aan de zorgnormen. Het eerste inzetvoertuig kan binnen 8

minuten ter plaatse zijn.

De regionale brandweer heeft voor een inzet op de rijkswegen een procedure opgesteld. Hierdoor wordt ook voorkomen dat, indien de melding niet voldoende duidelijk is, er een brandweerkorps naar het verkeerde baanvak wordt gestuurd. Voor beide baanvakken is een brandweer voertuig aanrijdend.

Voor het tijdig koelen van een LPG-wagen om een BLEVE te voorkomen is een voldoende watervoorziening, voldoende capaciteit en voldoende voorbereiding op blussen vereist.

Op de locatie Oud Reeuwijkseweg is een waterleidingnet met een brandkraan gelegen tussen beide rijkswegen in. Bij het jongeren centrum Loose End is een bluswatervoorziening. Daarnaast is er open water aanwezig.

In de huidige situatie duurt het te lang om snel de waterwinning tot stand te brengen. Om tijdig water in te kunnen zetten om een koeling van een brandende tankwagen uit te voeren moeten er aanvullende maatregelen worden getroffen:

1. Er dient een brandkraan geplaatst te worden ten ... van de A12 rechterbaanvak met een capaciteit van 60 m³/uur.
2. Aan het viaduct dient een droge stijgleiding te worden aangebracht.
3. De afstand tussen het aansluitpunt van de stijgleiding (..) en de te plaatsen ondergrondse brandkraan mag maximaal 15 meter bedragen.
4. De technische uitvoering van de droge stijgleiding dient te voldoen aan de norm NEN 1594 "Droge stijgleidingen" en de publicatie "brandbeveiligingsinstallaties" van het NVBR. De definitieve locatie dient in overleg met de lokale brandweer te worden bepaald.
5. Ten aanzien van de open water voorziening geldt dat altijd een minimale waterdiepte beschikbaar moet blijven van 60 centimeter, opdat geen modder of waterplanten aangezogen worden en er evenmin kolkvorming plaatsvindt. Er dient een minimale capaciteit van 90 m³/uur, gedurende een onafgebroken tijd van 4 uur te worden gegarandeerd.