



## **Raadsbesluit**

Onderwerp    Ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor het aanleggen van een zonnepark op het perceel J.C. Hoogendoornlaan 2a in Bodegraven.  
Registratienummer    Z/21/099933 / DOC-21174505

De raad van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18-5-2021;

gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3o, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht;

### **Besluit**

1. verklaart geen bedenkingen te hebben tegen de aanleg van een zonnepark op het perceel van de waterzuivering op het perceel J.C. Hoogendoornlaan 2a te Bodegraven;
2. de ontwerp verklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als een definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien tijdens de ter inzage termijn geen zienswijzen ingediend worden.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk, gehouden op 23 juni 2021.

De griffier,  
drs. J.H. Rijs MMC,

# RAPPORT

## Ruimtelijke onderbouwing

Zonneweide AWZI Bodegraven

Klant: Hoogheemraadschap van Rijnland

Referentie: BH7501-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0001

Status: S0/P01.2

Datum: 17 maart 2021

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Laan 1914 no.35  
3818 EX AMERSFOORT  
Legal

Trade register number: 56515154

+31 88 348 20 00 **T**

+31 33 463 36 52 **F**

reception.ame-la@nl.rhdhv.com **E**

royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Ruimtelijke onderbouwing

Ondertitel:

Referentie: BH7501-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0001

Status: P01.2/S0

Datum: 17 maart 2021

Projectnaam: Versie 2.0 Definitief

Projectnummer: BH7501

Auteur(s): Sara Zehenpffenning

Opgesteld door: Sara Zehenpffenning

Gecontroleerd door: Mark de Groot

Datum: 17 maart 2021

Classificatie

Projectgerelateerd

*Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.*

*Let op: dit document bevat persoonsgegevens van medewerkers van HaskoningDHV Nederland B.V. en dient voor publicatie of anderszins openbaar maken te worden geanonimiseerd.*

**Inhoud**

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Leeswijzer	3
<b>2</b>	<b>Project- en gebiedsbeschrijving</b>	<b>4</b>
2.1	Beschrijving van het project	4
2.2	Beschrijving van het gebied	5
<b>3</b>	<b>Beleidskader</b>	<b>5</b>
3.1	Rijksbeleid	5
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	5
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	6
3.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	6
3.1.4	Energieakkoord voor duurzame groei	7
3.1.5	Rijkssubsidie duurzame energie	7
3.1.6	Conclusie	7
3.2	Provinciaal beleid	7
3.2.1	Omgevingsvisie Zuid-Holland	7
3.2.2	Omgevingsverordening Zuid-Holland	8
3.2.3	Conclusie	8
3.3	Gemeentelijk beleid	8
3.3.1	Structuurvisie Bodegraven 2010 - 2020	8
3.3.2	Conclusie	9
<b>4</b>	<b>Planologisch kader</b>	<b>9</b>
4.1	Geldend bestemmingsplan	9
4.2	Afweging planologische toelaatbaarheid	9
<b>5</b>	<b>Milieu- en omgevingsaspecten</b>	<b>10</b>
5.1	Inleiding	10
5.2	Water	10
5.3	Bodem	11
5.4	Archeologie	11
5.5	Ecologie	13
5.6	M.e.r.-beoordeling	14
5.7	Verkeer	15
5.8	Geluid	15
5.9	Externe veiligheid	15

5.10	Lucht	15
5.11	Conclusie	15
<b>6</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	<b>15</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid	15
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16
<b>7</b>	<b>Conclusie</b>	<b>16</b>

## 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Hoogheemraadschap van Rijnland is voornemens om een zonneweide aan te leggen op het terrein van de AWZI Bodegraven. Op het oostelijke deel van deze locatie is een terrein beschikbaar met een oppervlak van ca. 0,75 ha. Beoogd is dat hier een zonneweide gerealiseerd wordt, waarmee invulling gegeven wordt aan de duurzaamheidsdoelstellingen van Hoogheemraadschap van Rijnland.

Het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied West', dat door de gemeente Bodegraven Reeuwijk is vastgesteld in 2017, staat de realisatie van een zonneweide niet toe. Om het planvoornemen planologisch in te passen wordt een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. Uit artikel 2.12, lid 1, aanhef en onder a, onder 3<sup>o</sup> Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) volgt dat hiervoor een ruimtelijke onderbouwing moet worden opgesteld. Dit rapport is de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning.

### 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt op het terrein van de AWZI Bodegraven. De locatie is weergegeven in onderstaande afbeelding.



Afbeelding 1: Ligging plangebied

### 1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een project- en gebiedsbeschrijving. Hoofdstuk 3 zet het vigerend beleid op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau uiteen. Hoofdstuk 4 behandelt het vigerende bestemmingsplan. In

hoofdstuk 5 worden de milieu- en omgevingsaspecten behandeld. Hoofdstuk 6 geeft een toelichting op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 7 bevat de conclusie.

## 2 Project- en gebiedsbeschrijving

### 2.1 Beschrijving van het project

De zonneweide bestaat uit:

- 2.644 panelen
- Compactstation incl. transformator
- Oppervlakte 7.534,3 m<sup>2</sup>
- Totaal vermogen 899 kWp (ca 0,9 MWp)

De beoogde zonneweide heeft een oppervlakte van ca. 0,75 hectare. In totaal kunnen hier naar verwachting 2644 panelen geïnstalleerd worden, met een totaal vermogen van 899 kWp (ca 0,9 MWp). Hiermee wordt op jaarbasis, uitgaande van 950 vollasturen, circa 860 MWh aan duurzame elektriciteit opgewekt. Het elektriciteitsverbruik van AWZI Bodegraven bedroeg de afgelopen jaren gemiddeld 1.500 MWh per jaar. Met de realisatie van het zonnepark kan dus circa 60% van het verbruik duurzaam worden opgewekt.

De zonneweide volgt de contouren van het terrein en staat daarom opgesteld in een zuid-westopstelling. De opstellingen met zonnepanelen hebben een hoogte van maximaal 2,3 meter en krijgen een hellingshoek van circa 15°. Het compactstation is 2,5 bij 3 meter, met een maximale hoogte van 2 meter.



Afbeelding 2: Situering zonneweide op het terrein van de AWZI Bodegraven

De situering van de zonneweide op het terrein van de AWZI Bodegraven staat in afbeelding 2. Deze afbeelding is indicatief voor zover het betreft de positionering van de opstellingen met zonnepanelen en het compactstation incl. transformator. Nadere uitwerking van het project geschiedt binnen de hiervoor beschreven randvoorwaarden en binnen het aangeduide plangebied.

## 2.2 Beschrijving van het gebied

De zonneweide is voorzien op het terrein van de AWZI Bodegraven. Afbeelding 3 geeft een indruk van de huidige situatie van de locatie.



Afbeelding 3: Indruk van de huidige situatie van de locatie

De locatie is in gebruik als groengebied dat is voorzien van bosschages. De grond is in eigendom van Hoogheemraadschap van Rijnland.

## 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de SVIR schetst het Rijk haar ambities voor Nederland in 2040. Dit doet het Rijk op basis van de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds richting 2040 bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.



Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk zet in op transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening en het geschikt maken van de elektriciteitsinfrastructuur op de langere termijn voor meer decentrale opwekking van elektriciteit. In de Structuurvisie wordt aangegeven dat het aandeel duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie in de totale energievoorziening omhoog moet. De ambitie is dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie ver gevorderd is. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorzieningen zoals zonne-energie. Het planvoornemen is daarmee volledig in lijn met het SVIR.

### 3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is als motiveringseis opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In het Bro staat dat indien sprake is van een stedelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering is vereist waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' is daarbij als volgt gedefinieerd: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Gelet op jurisprudentie (ABRvS 23 januari 2019; ECLI:NL:RVS:2019:178) kan worden geconcludeerd dat een zonneweide geen stedelijke ontwikkeling is. Daarbij neemt de Afdeling in aanmerking dat een zonneweide, net als een windturbinepark, zich bij uitstek niet goed leent om binnen bestaand stedelijk gebied te worden gerealiseerd. De toepasselijkheid van de ladder voor duurzame verstedelijking als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro op een dergelijke voorziening zou daarentegen juist tot gevolg hebben dat het bevoegde bestuursorgaan telkens zou moeten motiveren waarom deze voorziening niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien. Dit vindt de Afdeling in het licht van het doel en de strekking van de ladder voor duurzame verstedelijking een onlogische consequentie. Een zonneweide betreft dus geen nieuwe stedelijke ontwikkeling die aan de Ladder voor duurzame verstedelijking moet worden getoetst.

### 3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het Barro bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen (zoals opgenomen in de SVIR) dat noodzakelijk maken. De zonneweide raakt geen van de onderwerpen in het ruimtelijke Rijksbeleid, daarom verzet het ruimtelijke Rijksbeleid zich niet tegen de ontwikkeling van een zonneweide op deze locatie.

### 3.1.4 Energieakkoord voor duurzame groei

In 2013 hebben 47 partijen, waaronder de overheid, werkgevers, vakbeweging, natuur- en milieuorganisaties, maatschappelijke organisaties en financiële instellingen zich aan het Energieakkoord voor duurzame groei verbonden. Het Energieakkoord voor duurzame groei vormt de basis voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. In dit akkoord zijn de volgende doelen geformuleerd:

- Een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 petajoule energiebesparing per 2020;
- Een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- Het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

De zonneweide levert een bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om tot een toename van 16% duurzame energie in 2023 te komen. Concluderend kan gesteld worden dat het project binnen het energiebeleid van het Rijk past, zoals dat is neergelegd in het Energieakkoord.

### 3.1.5 Rijkssubsidie duurzame energie

De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonneweides kan SDE++ subsidie worden aangevraagd.

### 3.1.6 Conclusie

Het planvoornemen is in overeenstemming met het Rijksbeleid benoemd in de SVIR, het Bro en het Barro. De realisatie van de zonneweide levert een bijdrage aan de doelstellingen zoals beschreven in het Energieakkoord voor duurzame groei.

## 3.2 Provinciaal beleid

Met het samenbrengen van verschillende beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving tot 1 integraal Omgevingsbeleid sorteert de provincie Zuid-Holland voor op de Omgevingswet. De Omgevingswet verplicht provincies om een Omgevingsvisie en een Omgevingsverordening te maken. Het gehele Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland is alleen redactioneel gewijzigd, de beleidsinhoud is niet veranderd.

### 3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

De Omgevingsvisie Zuid-Holland is per 1 april 2019 in werking getreden. Deze visie omvat de ambities en ontwikkelrichting van de provincie voor de fysieke leefomgeving. De provincie streeft hierbij naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Hieraan geeft de provincie richting door het maken van samenhangende beleidskeuzes, die volgen uit de provinciale opgaven.

Deze samenhangende beleidskeuzes bestaan o.a. uit het bevorderen van een betrouwbare, duurzame en efficiënte energievoorziening met een minimale uitstoot van broeikasgassen. De provincie bevordert dit

door het stimuleren van een efficiënt energiegebruik vanuit duurzame energiebronnen, waaronder zonne-energie. De provincie wil het gebruik van zonne-energie actief faciliteren en ondersteunen, omdat zonne-energie een groeiende bijdrage levert aan de productie van hernieuwbare energie. Voorop staat de voorkeur voor meervoudig ruimtegebruik, zoals het benutten van daken en overige geschikte functies. De zonneweide op het terrein van de AWZI sluit aan bij deze visie.

### **3.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland**

De Omgevingsvisie Zuid-Holland is nader uitgewerkt in de Omgevingsverordening Zuid-Holland, die per 1 april 2019 in werking is getreden. Deze verordening bevat regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving.

Gemeenten moeten in de toelichting van het bestemmingsplan motiveren dat het bestemmingsplan in overeenstemming is met de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Artikel 6.9 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland bepaald dat een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder een aantal voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit. Voor voorliggend initiatief geldt dat de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit. De zonneweide wordt gerealiseerd op de eigen kavel van de AWZI Bodegraven van Hoogheemraadschap van Rijnland. De bestaande structuren en kwaliteiten veranderen niet tot nauwelijks. Omdat de zonneweide wordt geplaatst binnen de bestaande structuren en niet in de veenweidepolders, wordt voldaan aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart. Zodoende past het initiatief binnen de uitgangspunten van de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

### **3.2.3 Conclusie**

Het planvoornemen is in overeenstemming met het Provinciaal beleid benoemd in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

## **3.3 Gemeentelijk beleid**

### **3.3.1 Structuurvisie Bodegraven 2010 - 2020**

De Structuurvisie Bodegraven 2010 - 2020 is vastgesteld op 15 juni 2011. Deze structuurvisie blijft van kracht tot het moment dat de gemeente Bodegraven Reeuwijk de gemeentelijke Omgevingsvisie heeft vastgesteld.

De Structuurvisie Bodegraven 2010 - 2020 bevat het overkoepelende ruimtelijk ontwikkelings- en toetsingskader van de gemeente Bodegraven Reeuwijk, welke de basis vormt voor alle ruimtelijke projecten tot 2020 en met een doorkijk tot 2030.

De gemeente Bodegraven Reeuwijk staat voor een duurzame ruimtelijke ontwikkeling in de gemeente. Zij heeft de ambitie om bij alle ontwikkelingen in de gemeente aandacht te besteden aan het milieu en kansen op het gebied van duurzaamheid te benutten. Het benutten van duurzame energie is één van de speerpunten van het gemeentelijke milieubeleid. Het planvoornemen is daarmee in overeenstemming met de Structuurvisie Bodegraven 2010 - 2020.

### 3.3.2 Conclusie

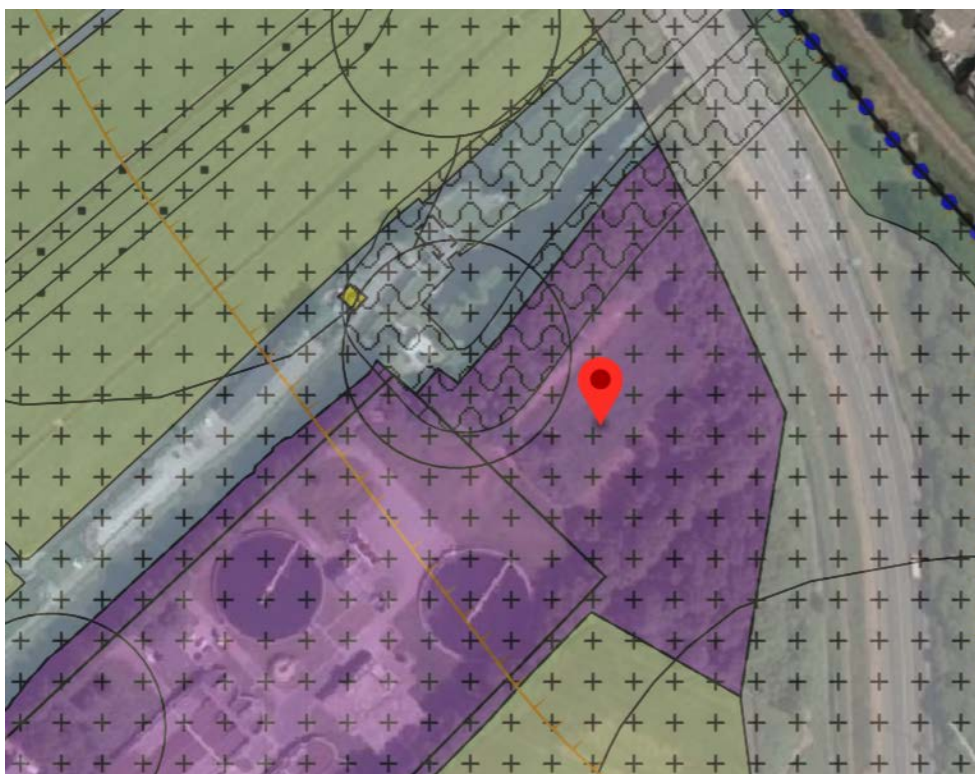
Het planvoornemen is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid van de gemeente Bodegraven Reeuwijk.

## 4 Planologisch kader

### 4.1 Geldend bestemmingsplan

De locatie waar de zonneweide is voorzien ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied West', dat door de gemeente Bodegraven Reeuwijk is vastgesteld in 2017.

De locatie heeft de enkel bestemming 'Bedrijf met de functieaanduiding waterzuiveringsinstallatie' en de dubbelbestemmingen 'Archeologie 1' en 'Archeologie 2'. Op grond van artikel 4.1 onder a zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde uitsluitend toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak. De zonneweide ligt voor een klein deel binnen het bouwvlak, maar grotendeels daarbuiten. De bouw van de zonneweide, is op grond van de geldende planregels dus niet toegestaan. Afbeelding 4 bevat een uitsnede van het bestemmingsplan.



Afbeelding 4: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied West' dat is vastgesteld in 2017.

### 4.2 Afweging planologische toelaatbaarheid

Het planvoornemen is op basis van de beschrijving in de vorige paragraaf strijdig met het planologische kader. Dit betekent dat voor het aspect afwijken bestemmingsplan een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking (artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo) is vereist. Met dit rapport wordt de planologische inpasbaarheid onderbouwd.

## 5 Milieu- en omgevingsaspecten

### 5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Hierbij wordt bekeken of deze aspecten een belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling.

### 5.2 Water

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is in de toelichting bij ruimtelijke plannen (waaronder ook begrepen een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo) een waterparagraaf verplicht. In deze waterparagraaf staat hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (grondwater en oppervlaktewater).

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van Hoogheemraadschap van Rijnland. De zonneweide wordt aangelegd op het terrein van de AWZI Bodegraven. De waterhuishoudkundige situatie zal door de realisatie van de zonneweide niet of nauwelijks wijzigen. Het regenwater zal van de zonnepanelen afspoelen op de bodem. Onder de opstellingen met zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd. Het regenwater kan onbelemmerd infiltreren in de bodem. De zonnepanelen worden uitgevoerd in niet-uitloogbare materialen. Er komt dus geen afvalwater vrij. Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingebied. Het compactstation waarin de transformator zich bevindt heeft een afmeting van 2,5 bij 3 meter. Er omheen wordt een pad aangelegd van 1 meter breed. Het verhard oppervlak bedraagt in totaal 3,5 bij 4 meter.

Op het terrein van de AWZI ligt een afvalwatertransportleiding. De zonneweide wordt aangelegd op 2,5 meter afstand van deze leiding.



Afbeelding 5: Uitsnede legger Hoogheemraadschap van Rijnland, incl. beschermingszones.

De zonneweide wordt aangelegd binnen de buitenbeschermingszone van de waterkering. De beschermingszone wordt niet geraakt. Hoogheemraadschap van Rijnland heeft akkoord gegeven op de aanleg van de zonneweide in de buitenbeschermingszone van de waterkering. De waterhuishoudkundige belangen worden niet geraakt. Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

### 5.3 Bodem

Bij een ruimtelijk plan moet de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Voor de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het Besluit bodemkwaliteit.

Op de planlocatie is een milieuhygiënisch vooronderzoek bodem uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt het volgende:

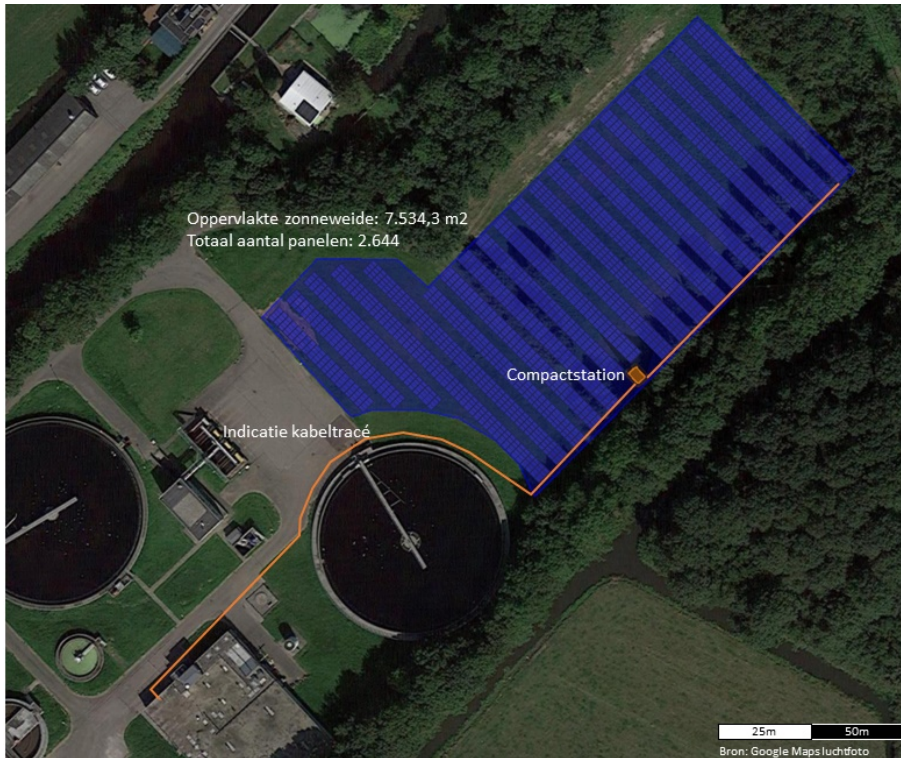
- Er zijn geen indicaties dat er op de locatie een geval van ernstige bodemverontreiniging aanwezig is.
- In het onderzoeksgebied zijn wel een aantal voormalige slibvelden en twee gedempte sloten aanwezig. Hier voldoet de bodemkwaliteit aan de bodemkwaliteitsklasse Industrie of beter maar kan wel afwijken van de bodemkwaliteitsklasse in de rest van het onderzoeksgebied.
- De locatie heeft de bodemfunctie Industrie, de ontgravingsklasse is bodemkwaliteitsklasse Wonen en de toepassingsklasse is bodemkwaliteitsklasse Industrie.
- Uit de historie blijkt dat voor de aanleg van de AWZI twee sloten gedempt zijn en in het onderzoeksgebied zijn voormalige slibvelden aanwezig. Het is niet bekend wat de bodemkwaliteit ter plaatse van de gedempte watergangen is, of de slibvelden geheel opgeruimd zijn en of de slibvelden hebben geleid tot bodemverontreiniging.
- Er zijn geen indicaties voor de aanwezigheid van asbest in bodem.

De zonneweide wordt gebouwd op de locatie van de voormalige slibvelden en op enkele locaties worden kabels en leidingen gelegd in de voormalige slibvelden en op locaties waar in het verleden sloten zijn gedempt. Vanuit de wet- en regelgeving mag het ontgraven en opnieuw toepassen van grond uitgevoerd worden volgens artikel 36.3 van het Besluit bodemkwaliteit. Echter kan de bodemkwaliteit op deze locaties wel afwijken van de rest van het onderzoeksgebied.

Vanuit het Besluit bodemkwaliteit en de ARBO wet is er geen aanleiding voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek. Echter gezien de aanwezigheid van de voormalige slibvelden en de gedempte sloten wordt wel geadviseerd om een verificatie bodemonderzoek uit te voeren. Het doel van het verkennend bodemonderzoek is om te verifiëren dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen grondwerkzaamheden. Voor start uitvoering zal een verificatie bodemonderzoek worden uitgevoerd. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

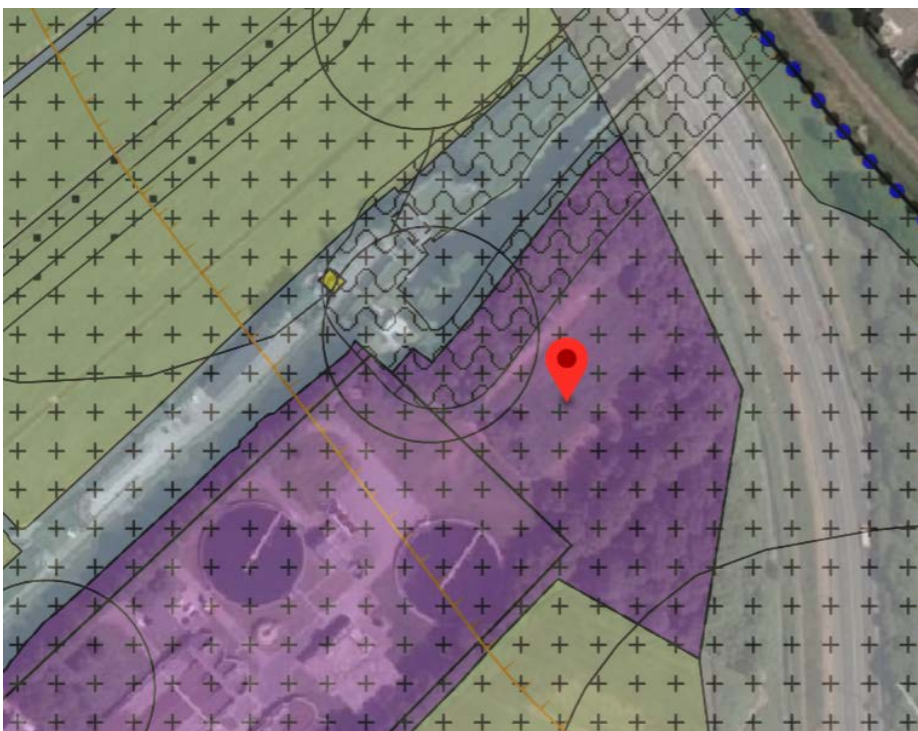
### 5.4 Archeologie

De zonneweide wordt geplaatst op 500 palen van 10 bij 20 cm. Het totale oppervlak van alle palen bedraagt daarmee 10 m<sup>2</sup>. De palen worden niet geboord, maar door grond verdringing in de bodem gebracht. Hierdoor is het beïnvloede oppervlak een factor 2 à 4 hoger. De totale beïnvloede oppervlakte van de palen bedraagt dus maximaal 40 m<sup>2</sup>. De palen worden aangebracht op 1,5 à 2 meter diepte. Ten behoeve van de zonneweide worden nieuwe kabels en leidingen gegraven op een diepte van 80 cm met een oppervlak van maximaal 90 m<sup>2</sup>. Het totaal oppervlak van de grondbewerkingen bedraagt daarmee maximaal 130 m<sup>2</sup> (40 m<sup>2</sup> + 90 m<sup>2</sup>).



Afbeelding 6: Situering zonneweide op het terrein van de AWZI Bodegraven, incl. kabels en leidingen.

Een gedeelte van het terrein van AWZI Bodegraven valt volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied West' in de dubbelbestemming 'Archeologie 1' (binnen de cirkel) en een gedeelte valt in de dubbelbestemming 'Archeologie 2' (overig terrein), zie afbeelding 6.



Afbeelding 7: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied West' met archeologische waarden.

Op grond van het bestemmingsplan geldt zonder omgevingsvergunning een uitvoeringsverbod op gronden met dubbelbestemming 'Archeologie 1' en 'Archeologie 2' wanneer dieper wordt gegraven dan 40 cm. Als uitzondering op het uitvoeringsverbod geldt dat de werkzaamheden een oppervlakte mogen beslaan van ten hoogste 100 m<sup>2</sup> op gronden met dubbelbestemming 'Archeologie 1' en 500 m<sup>2</sup> op gronden met dubbelbestemming 'Archeologie 2'. Het totaal oppervlak van de grondbewerkingen bedraagt maximaal 130 m<sup>2</sup> en valt daarmee onder de uitzondering op het uitvoeringsverbod. Er is dus geen sprake van een vergunningplicht (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden). Archeologisch onderzoeken voor de locatie is niet van toepassing. Het aspect archeologie vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

## 5.5 Ecologie

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) bestaat uit verbindingszones, beschermde reservaten en Natura 2000-gebieden. Het doel van het NNN is het vergroten en verbinden van natuurgebieden. Het NNN is begrensd en planologisch vastgelegd. Het beschermingsregime is onder de Wet ruimtelijke ordening vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en werkt via provinciale verordeningen door in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De Wet natuurbescherming onderscheidt, naast gebiedsbescherming, ook beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (artikel 3.1);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (artikel 3.5);
- andere soorten (artikel 3.10).

Ten behoeve van het aspect stikstof is een Aeriusberekening uitgevoerd. Uit de rekenresultaten blijkt dat er geen effect is op Natura 2000-gebieden ten aanzien van stikstofdepositie. De berekende bijdrage is 0,00 mol/ha/jaar. Gezien de ligging van de locatie ten opzichte van Natura 2000-gebieden zijn andere versturende effecten (zoals trillingen, geluid, licht) niet te verwachten. De planlocatie ligt tevens buiten het NNN. Bij NNN hoeft geen zogenaamde externe werking getoetst te worden.

Voor realisatie van de zonneweide, is in opdracht van Hoogheemraadschap van Rijnland een quickscan in de vorm van een bureaustudie uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten (Ernst, 2020). Daaruit is naar voren gekomen dat aanwezigheid van essentiële leefgebiedsfunctie van het terrein voor vogels met jaarrond beschermde nesten, vleermuizen, rugstreeppad, ringslang, steenmarter, waterspitsmuis en Noordse woelmuis niet kon worden uitgesloten. Daarom is op 18 november 2020 het terrein van de AWZI Bodegraven bezocht t.b.v. een terreininspectie.

Uit de terreininspectie volgt dat geen nader onderzoek nodig is, indien bij de kap en snoeiwerkzaamheden ten behoeve van de biodiversiteitsmaatregelen enkele voorzorgsmaatregelen in acht worden genomen.



De aanleg van de zonneweide heeft geen nadelige effecten op beschermde soorten. Er is geen sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen van de Wnb (onderdeel soorten) van de voorgenomen ontwikkeling, onder voorbehoud van het nemen van de juiste voorzorgsmaatregelen.

De volgende voorzorgsmaatregelen worden voorgesteld ten aanzien van jaarrond beschermde nesten:

- De bomen met kraaien- en eksternesten blijven ongemoeid, alsook een straal van een boomlengte daar omheen;
- Het kap en snoeiwerk wordt buiten het gangbare broedseizoen van vogels uitgevoerd. Hier is geen wettelijk vastgestelde periode voor, maar de meeste vogels broeden in de periode maart tot en met juli.

De volgende voorzorgsmaatregelen worden voorgesteld ten aanzien van vleermuizen en steenmarter:

- Alleen bomen met gave schors, dus zonder holten en (brede) scheuren, worden gekapt;
- De overige bomen moeten een aaneengesloten, lijnrecht element blijven vormen. Hierbij is de opgaande structuur minimaal twee meter hoog en zijn de gaten tussen de structuren maximaal vijf meter breed.

De volgende voorzorgsmaatregelen worden voorgesteld ten aanzien van de ringslang:

- Wanneer men bij de uitvoer van de biodiversiteitsmaatregelen in en rond de plantvakken moet werken, dient men oplettend te zijn op de aanwezigheid van zonnende ringslangen. Door voorafgaand aan de werkzaamheden het betreffende gebied te doorlopen en eventueel aanwezige ringslangen te verjagen, wordt voorkomen dat bij de werkzaamheden per ongeluk een dier wordt gedood.

Deze voorzorgsmaatregelen worden als eis richting de aannemer meegegeven en onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog uitgevoerd.

Wanneer bovengenoemde voorzorgsmaatregelen worden nageleefd, is overtreding van de Wnb ten aanzien van beschermde soorten uitgesloten. Een ontheffing is niet nodig.

Om de biodiversiteit op het AWZI terrein te vergroten worden de open ruimten tussen de zonnepanelen en de omliggende gronden opnieuw ingezaaid met een bloemrijk grasmengsel.

Het aspect ecologie vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

## 5.6 M.e.r.-beoordeling

Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer gaat in op de verplichting van een milieueffectrapportage (afgekort: MER). Het Besluit milieueffectrapportage beschrijft categorieën van aangewezen activiteiten die m.e.r.-plichtig (categorie C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (categorie D) zijn.

Het planvoornemen is niet opgenomen in categorie C of categorie D van het Besluit milieueffectrapportage. De realisatie van de zonneweide is daarom niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelings-plichtig. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

## 5.7 Verkeer

De realisatie van de zonneweide kent geen verkeer aantrekkende werking. Er zijn dan ook geen verkeersaspecten die bij dit plan een rol spelen. Het aspect verkeer vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

## 5.8 Geluid

De zonneweide is geen geluidgevoelige bestemming. Door het ontbreken van een verkeer aantrekkende werking is geluid van wegverkeer uit te sluiten.

Op de zonneweide zal een transformator worden geplaatst. Conform de VNG handreiking, bedrijven en milieuzonering, moet hiervoor een afstand tot geluidgevoelige bestemmingen van 30 meter worden aangehouden. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemming (woning) bevindt zich op 70 meter afstand van de grens van de zonneweide. De afstand tussen de woning en de transformator is 160 meter. Het aspect geluid vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

## 5.9 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid ten aanzien van inrichtingen is verankerd in het Bevi. Een zonneweide is geen (beperkt) kwetsbaar object en is ook geen risicovolle inrichting als bedoeld in het Bevi. Er geldt daarom geen veiligheidscontour. Wel betreft de zonneweide een inrichting die energie in de vorm van elektriciteit opwekt. De zonneweide wordt daarom niet openbaar toegankelijk. Daarnaast wordt de zonneweide geaard. Het aspect externe veiligheid vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

## 5.10 Lucht

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn grenswaarden opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Doordat de voorgenomen ontwikkeling geen verkeer aantrekkende werking kent ten opzichte van de bestaande situatie, leidt dit niet tot overschrijding van de grenswaarden. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

## 5.11 Conclusie

De in dit hoofdstuk behandelde relevante milieu- en omgevingsaspecten tonen aan dat geen sprake is van belemmeringen voor de realisatie van de zonneweide. De zonneweide is in relatie tot de milieu- en omgevingsaspecten planologisch inpasbaar.

## 6 Uitvoerbaarheid

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

De financiële uitvoerbaarheid van de zonneweide wordt door Hoogheemraadschap van Rijnland gewaarborgd. Het Hoogheemraadschap zal SDE++ subsidie aanvragen om de terugverdiendtijd te verkorten.

## 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, waarin een bouwwerk wordt gebouwd dat in strijd is met een bestemmingsplan. De locatie waar de zonneweide is voorzien ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied West', dat door de gemeente Bodegraven Reeuwijk is vastgesteld in 2017.

De locatie heeft de enkel bestemming 'Bedrijf met de functieaanduiding waterzuiveringsinstallatie' en de dubbelbestemmingen 'Archeologie 1' en 'Archeologie 2'. Op grond van artikel 4.1 onder a zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde uitsluitend toegestaan binnen het aangegeven bouwvlak. De zonneweide ligt voor een klein deel binnen het bouwvlak, maar grotendeels daarbuiten. Het planvoornemen is strijdig met het planologische kader. Dit betekent dat voor het strijdig gebruik een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo) is vereist.

Deze vergunning kan slechts worden verleend indien de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. In het kader van de uitgebreide afwijkingsprocedure worden de aanvraag, de ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend. Bij besluitvorming op de aanvraag van de omgevingsvergunning worden de zienswijzen beoordeeld. Tegen het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning kan vervolgens beroep worden ingesteld bij de rechtbank.

In februari 2021 zijn de omwonenden per brief door Hoogheemraadschap van Rijnland geïnformeerd over het voornemen om een zonneweide aan te leggen op het terrein van de AWZI Bodegraven. Op deze brief is geen reactie ontvangen.

## 7 Conclusie

Hoogheemraadschap van Rijnland is voornemens om een zonneweide aan te leggen op het terrein van de AWZI Bodegraven. Op het oostelijke deel van deze locatie is een terrein beschikbaar met een oppervlak van ca. 0,75 ha. Beoogd is dat hier een zonneweide gerealiseerd wordt, waarmee invulling gegeven wordt aan de duurzaamheidsdoelstellingen van Hoogheemraadschap van Rijnland.

De ruimtelijke en functionele aspecten van het plan leveren geen strijdigheid op met de beleidskaders van Rijk en provincie. Ten aanzien van de beleidskaders op gemeentelijk niveau kan ook gesteld worden dat het aansluit op de gemeentelijke beleidslijn om de realisatie van de zonneweide mogelijk te maken. De gemeente Bodegraven Reeuwijk staat namelijk voor een duurzame ruimtelijke ontwikkeling in de gemeente. Het benutten van duurzame energie is één van de speerpunten van het gemeentelijke milieubeleid. Vanuit de vigerende beleidskaders moet geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen bestaan voor het toekomstig gebruik en dat deze goed inpasbaar en verenigbaar is met de andere aanwezige belangen in het gebied. De realisatie is getoetst aan alle relevante milieu- en omgevingsaspecten. Uit de uitgevoerde onderzoeken is gebleken dat de ontwikkeling niet leidt tot aantasting van het milieu. De afwijking van het vigerende bestemmingsplan is aanvaardbaar, de ontwikkeling sluit aan bij de beleidsdoelen en getuigt van een goede ruimtelijke ordening.