

de heer J.W.A. Vork
Rond de Watertoren 4
2411 SE Bodegraven

Datum 22 maart 2013
Team Bouw en Woningtoezicht
Contactpersoon W. Versteeg
Telefoonnummer (0182) 54 54 57
E-mail wversteeg@odmh.nl

Ons kenmerk 2013008331
Bijlage(n) diversen
OLO-nummer 128145
Onderwerp omgevingsvergunning bouwen
woning Vlietkade nr. 1a

VERZONDEN 26 MAART 2013

Geachte heer Vork,

U heeft op 10 mei 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen van een nieuwe woning naast de woning Vlietkade nr. 3 te Bodegraven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013008331.

Besluit

Gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder a en onder c, artikel 2.10, tweede lid en artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo), hebben we besloten de omgevingsvergunning te verlenen onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning en dat voldaan wordt aan de voorwaarden als opgenomen in de bijlagen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit:

- bouwen;
- gebruiken in strijd met het bestemmingsplan.

Overwegingen

Het bouwen is in strijd met de bestemming Woondoeleinden uit het bestemmingsplan 'Rijnhoek', aangezien ter plaatse van het in de inleiding genoemde perceel, geen bebouwingvlak is opgenomen. Gelet hierop dient de aanvraag ook beoordeeld te worden op het gebruik (in ruime zin) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. Het gebruik van de gronden (in enge zin) t.b.v. woondoeleinden is wel in overeenstemming met het bestemmingsplan 'Rijnhoek'

Afwijking indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijk onderbouwing bevat.

De ruimtelijke onderbouwing 'Vlietkade naast nr. 3 Bodegraven' betreft een onderbouwing als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid onder a, sub 3. De ruimtelijke onderbouwing dient hier als ingelast en herhaald beschouwd te worden.

Procedure

Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'bouwen' en 'gebruiken in strijd met het bestemmingsplan' en is getoetst aan paragrafen 2.2 en 2.3 van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht, het Bouwbesluit en de bouwverordening.

Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wabo het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing. In dat verband hebben burgemeester en wethouders bij e-mailbericht van 1 februari 2012 Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap Van Rijnland in de gelegenheid gesteld om te reageren op het voornemen om vergunning te verlenen voor de bouw van één woning aan de Vlietkade, naast nr. 3. Er zijn geen rijksbelangen in het geding, zodat gelet op de brief van het ministerie van I&M van 22-12-2011 kan worden geconcludeerd dat met het Rijk geen vooroverleg gevoerd kan c.q. hoeft te worden.

Voor een samenvatting van de reacties en het gemeentelijk commentaar zij verwezen naar de hiervoor genoemde ruimtelijke onderbouwing.

Verklaring van geen bedenkingen

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De gemeenteraad van Bodegraven-Reeuwijk heeft op 26 april 2012 besloten om:

1. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgeven als bedoeld in artikel 2.27 van de Wabo juncto artikel 6.5 van het Bor ten behoeve van de aanvraag om omgevingsvergunning d.d. 10-5-2011 voor het perceel Vlietkade, naast 3 te Bodegraven met inachtneming van het gestelde in de bij de ontwerp omgevingsvergunning behorende ruimtelijke onderbouwing;
2. indien gedurende de termijn van terinzagelegging ex. artikel 3.12 van de Wabo van het ontwerpbesluit geen zienswijzen worden ontvangen die mede betrekking hebben op de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, wordt de verklaring van geen bedenkingen genoemd onder 1 geacht definitief te zijn verleend.
3. de bevoegdheid tot het nemen van een besluit over een exploitatieplan, voor zover deze betrekking heeft op de omgevingsvergunning voor de bouw van één woning aan de Vlietkade, naast nummer 3, op grond van artikel 6.12 lid 3 Wro, te delegeren aan het college.

Toezending ontwerp-omgevingsvergunning

De ontwerp-omgevingsvergunning wordt op grond van artikel 6.12 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht toegestuurd aan de inspecteur en aan Gedeputeerde Staten. Het ministerie van I&M heeft echter bij brief van 22-12-2011 laten weten dat er geen plannen en besluiten meer aan de inspectie VROM (tegenwoordig Inspectie Leefomgeving en Transport, ILT) behoeven te worden voorgelegd. Tevens wordt de ontwerp-vergunning op grond van artikel 3.12, lid 4 van de Wabo toegestuurd aan de gemeenteraad.

Zienswijzen

Het voornemen om vergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is op 23 mei 2012 bekendgemaakt in de Kijk op Reeuwijk, Kijk op Bodegraven, de Staatscourant en via elektronische weg (website).

Vervolgens hebben de ontwerp-omgevingsvergunning, de ontwerp verklaring van geen bedenkingen en de daarbij behorende stukken vanaf 24 mei 2012, gedurende zes weken (tot en met 4 juli 2012) ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door de provincie Zuid-Holland.

De zienswijze van de provincie heeft betrekking op het aspect externe veiligheid in relatie tot het LPG-vulpunt van Versluijs en kan als volgt worden samengevat.

1. Anticiperen op de uitvoering van maatregelen uit het LPG convenant is in het kader van grenswaarde van het plaatsgebonden risico alleen mogelijk als binnen drie jaar de vergunning van de inrichting zodanig is aangepast dat sprake is van een kleiner PR afstand;
2. Er is geen inzicht gegeven in de hoogte van het groepsrisico. Er kan allen worden geanticipeerd op de uitvoering van de convenant maatregelen indien aannemelijk wordt gemaakt (bijvoorbeeld door overlegging van een contract tussen inrichtinghouder en leverancier) dat alleen gebruik wordt gemaakt van een tankwagen die voldoet aan het convenant.

Wij hebben de vakgroep geluid, lucht en externe veiligheid van de Omgevingsdienst Midden Holland (ODMH) gevraagd om een reactie te geven op deze zienswijze.

Anticiperen op verkleinde Revi-afstanden

De ODMH geeft aan dat de bestaande woningen aan de Vlietkade op een afstand van 53 meter of meer van het LPG vulpunt zijn gelegen. Op grond van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) geldt in het geval van bestaande woningen ten opzichte van een LPG tankstation met een doorzet van meer dan 1.000 m³, een maximale afstand van 40 meter. Bij nieuwe woningen geldt bij een doorzet hoger dan 1.000 m³ een afstand van 110 meter. De nieuw te bouwen woning is geprojecteerd op een afstand van 65 meter van het vulpunt. De ODMH stelt dat er drie mogelijkheden zijn:

1. Wachten op aanpassing van de Revi waardoor de verkleinde afstanden ook op nieuwe situaties van toepassing is;
2. Het opnemen van een doorzetbeperking in de milieuvergunning;
3. Anticiperen op de verkleinde Revi-afstanden.

Naar verwachting zal het Besluit LPG-tankstations op 1 juli 2013 rechtskracht verkrijgen. Alsdan gelden ook de verkleinde Revi afstanden ook voor nieuwe situaties. Het wachten op deze aanpassing zou betekenen dat de aanvraag omgevingsvergunning geweigerd dient te worden. Hetzelfde geldt als eerst de milieuvergunning van het LPG tankstation aangepast moet worden. Daarbij wordt opgemerkt dat de feitelijke doorzet minder dan 50 m³ per jaar bedraagt en dat de inrichtinghouder er schriftelijk op is gewezen dat het Besluit LPG tankstation niet langer op de inrichting van toepassing is. Volgens de ODMH kan verantwoord worden geanticipeerd op de verkleinde Revi-afstanden voor nieuwe situaties.

Daarbij zij nog opgemerkt dat er thans in het geheel geen doorzet meer plaatsvindt, aangezien de afleverzuilen bij het tankstation zijn verwijderd.

Groepsrisico

De ODMH heeft naar aanleiding van deze zienswijze alsnog de hoogte van het groepsrisico berekend, zowel in het geval er een doorzet zou plaatsvinden van 500 m³ als in de situatie dat er sprake zou zijn van een doorzet van 1500 m³. Geconcludeerd wordt dat de toevoeging van één woning geen significante toename van het groepsrisico tot gevolg heeft. Op basis van jurisprudentie wordt geconcludeerd dat voor het anticiperen op de convenantmaatregelen er geen noodzaak is tot het overleggen van bewijsmateriaal. Overigens vinden alle gasleveranties door Nederlandse leveranciers plaats door vrachtwagens die zijn voorzien van een hittewerende coating.

De brief van de ODMH, dient hier als ingelast en herhaald beschouwd te worden. Wij nemen de overwegingen van de ODMH over als ware het onze eigen overwegingen. De zienswijze van de provincie wordt derhalve niet in zijn geheel overgenomen.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit besluit:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning (ons kenmerk 2013049113);
- besluit van de gemeenteraad van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk tot het afgeven van een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen d.d. 26 april 2012;
- bouwtekeningen van Projectenburo Rijnland, werknummer 10.147, bladnr. 01, d.d.10-05-2011 (ons kenmerk 2013049116);
- ruimtelijke onderbouwing (ons kenmerk 2013049119);
- bijlage bouwbesluit van Projectenburo Rijnland, werknummer. 10.147, d.d. 10-05-2011 (ons kenmerk 2013049164).

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. In het bijzonder wijzen wij u op de separaat bijgevoegde legesaanslag. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen

Beroepsclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de verzending beroep instellen bij de Rechtbank 's-Gravenhage, (Sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag). Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet.

Gelet hierop kunt u – indien u beroep heeft ingesteld – tevens een verzoek tot treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage. In beide gevallen wordt een zeker bedrag aan griffiegeld verlangd.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Nadere informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de heer W. Versteeg,
telefoonnummer: (0182) 54 54 57, emailadres: wversteeg@odmh.nl.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk
namens dezen,
Omgevingsdienst Midden-Holland,
Hoofd Afdeling Bouw- en woningtoezicht,



Drs. S. Meijs