

**Gemeente Bodegraven-Reeuwijk**

**Bestemmingsplan Begraafplaats Vredenhof, Bodegraven**



IDN: NL.IMRO.1901.BegraafplVredeh-BP80

Datum: 12 oktober 2011  
Versie: 04  
Status: vastgesteld  
Opsteller: W.P. Kaandorp

IntROview B.V.  
Sterrenlaan 24  
2743 LS Waddinxveen  
[www.introview.nl](http://www.introview.nl)

## Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding .....	3
1.2	Ligging plangebied .....	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan .....	4
1.4	Leeswijzer .....	4
<b>2.</b>	<b>Beleidskader .....</b>	<b>5</b>
2.1	Rijksbeleid .....	5
2.2	Provinciaal beleid .....	6
2.2.1	Provinciale Visie op Zuid-Holland .....	6
2.2.2	Verordening Ruimte .....	7
2.3	Regionaal beleid .....	7
2.4	Gemeentelijk beleid .....	9
2.4.1	Structuurvisie Noordzijde - Bodegraven .....	9
2.5	Conclusie .....	12
<b>3.</b>	<b>Planbeschrijving .....</b>	<b>13</b>
3.1	Bestaande situatie plangebied en omgeving .....	13
3.2	Planbeschrijving .....	13
3.3	Verkeer en parkeren .....	16
<b>4.</b>	<b>Milieu en overige aspecten .....</b>	<b>17</b>
4.1	Milieu .....	17
4.1.1	Milieuzonering .....	17
4.1.2	Geluid .....	18
4.1.3	Bodem .....	18
4.1.4	Luchtkwaliteit .....	19
4.1.5	Externe veiligheid .....	20
4.2	Watertoets .....	22
4.3	Archeologie .....	26
4.3.1	Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek archeologie .....	27
4.4	Landschap .....	27
4.5	Flora- en fauna .....	29
4.5.1	Flora- en faunatoets .....	29
4.6	Overige realiserings- en uitvoeringsaspecten .....	30
4.6.1	Wet voorkeursrecht gemeenten .....	30
4.6.2	Kabels en leidingen .....	30
<b>5.</b>	<b>Juridische planbeschrijving .....</b>	<b>31</b>
5.1	Algemeen .....	31
5.2	Plankaart .....	31
5.3	Regels .....	31
5.3.1	Inleidende regels .....	31
5.3.2	Bestemmingsregels .....	31
5.3.3	Algemene regels .....	32
5.3.4	Overgangs- en slotregels .....	32
5.4	Handhaving bestemmingsplan .....	33
<b>6.</b>	<b>Uitvoerbaarheid .....</b>	<b>34</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid .....	34
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	34
6.3	Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro .....	34
	<b>Bijlagen .....</b>	<b>37</b>

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Omstreeks 2015 zal er onvoldoende begraafcapaciteit op de algemene begraafplaats Vredehof aanwezig zijn. Vanwege de grafrust op eigen graven is het momenteel niet mogelijk om de capaciteit te vergroten middels ruiming. Er is een uitbreiding nodig, waardoor er tenminste voldoende capaciteit tot 2045 kan worden geboden. Aangezien de gemeente Bodegraven-Reeuwijk de wettelijke verplichting heeft om voor voldoende begraafcapaciteit zorg te dragen dient er uiterlijk in januari 2014 een uitbreiding gerealiseerd te zijn. Naast deze behoefte aan capaciteit op de algemene begraafplaats heeft het college van de voormalige gemeente Bodegraven besloten het verzoek van twee geloofsgenootschappen, de Islamitische- (hiervoor is nog geen begraafplaats beschikbaar) en de Rooms Katholieke gemeenschap (de eigen begraafplaats ligt in januari 2014 vol) om gebruik te mogen maken van de algemene begraafplaats, ingewilligd.

De begraafplaats bevindt zich binnen het gebied, waarvoor de gemeenteraad op 17 december 2009 de structuurvisie Noordzijde – Bodegraven heeft vastgesteld. De uitbreiding van de begraafplaats is hierin opgenomen. Het plangebied maakt nu nog onderdeel uit van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied", waarin de uitbreiding is gelegen in de bestemming 'Agrarische doeleinden'. De gevraagde planontwikkeling is hiermede in strijd. Mitsdien is een herziening van het bestemmingsplan nodig om medewerking te kunnen verlenen aan de beoogde planontwikkeling. Dit bestemmingsplan maakt de voorgenomen uitbreiding van de begraafplaats juridisch planologisch mogelijk.

## 1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is achter de Noordzijde gelegen in het noordelijke gedeelte van Bodegraven. Het gebied rondom de bestaande begraafplaats is als agrarisch in gebruik. Aan de Noordzijde zelf bevindt zich aan weerszijden hiervan lintbebouwing. Ten westen van de Burgemeester Kremerweg begint de woonbebouwing (wijk Noord).



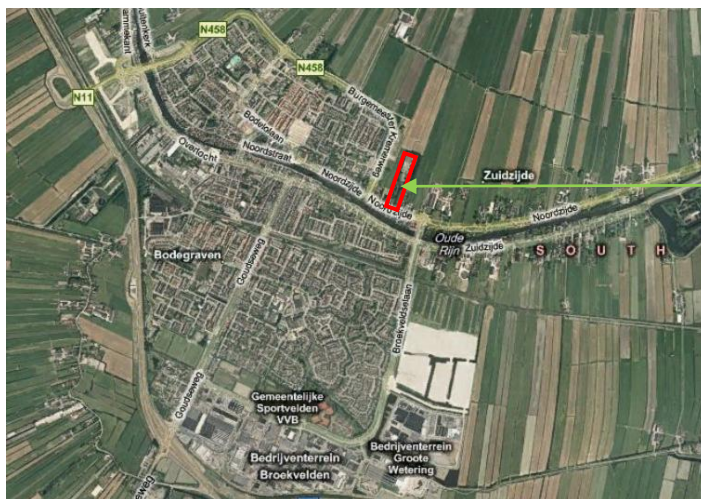
Figuur 1: Plattegrond plangebied en omgeving.

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het betreffende plangebied geldt het volgende bestemmingsplan:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	GS-besluit	Uitspraak ABRvS
Bestemmingsplan "Buitengebied"	16 december 2004	5 juli 2005	20 september 2006
Bestemmingsplan "Reparatieherziening Buitengebied" <sup>1</sup>	1 oktober 2010	n.v.t.	Hoger beroep nog aanhangig

De huidige begraafplaats is in het moederplan als zodanig bestemd ('Maatschappelijke doeleinden' met de aanduiding 'begraafplaats'). De gronden, waarop de uitbreiding is voorzien zijn ter plaatse bestemd voor 'Agrarische doeleinden' met de aanduiding 'grondgebonden veehouderij'. De voorgestane uitbreiding van de begraafplaats met hierbij behorende functies is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan, omdat het gebruik en de nieuwe bebouwing niet ten dienste van de agrarische bestemming zijn. Gelet hierop is dit bestemmingsplan noodzakelijk om aan de planontwikkeling planologische medewerking te verlenen.



Luchtfoto plangebied in zijn omgeving.



### 1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het beleidskader uiteengezet. Hierin wordt het voor dit bestemmingsplan relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid beschreven. Hoofdstuk 3 beschrijft de huidige situatie en geeft een planbeschrijving van de nieuwe toestand. Het vierde hoofdstuk omvat de milieuaspecten, waaronder ook de watertoets. Ook uitvoeringsaspecten worden hier beschreven. In hoofdstuk 5 wordt de keuze voor de planmethodiek nader toegelicht. Het zesde hoofdstuk is gewijd aan de uitvoerbaarheid. Hier wordt met name ingegaan op de uitkomsten van de inspraak en het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Op 1 januari 2011 zijn de gemeenten Bodegraven en Reeuwijk gefuseerd tot de gemeente Bodegraven-Reeuwijk. In dit bestemmingsplan wordt nog gesproken over de gemeente Bodegraven. Daar waar nodig moet dit worden gelezen als de gemeente Bodegraven-Reeuwijk.

<sup>1</sup> De 'Reparatieherziening Buitengebied' heeft geen betrekking op de begraafplaats.

## 2. Beleidskader

### 2.1 Rijksbeleid

De Nota Ruimte heeft als hoofddoel: ruimte voor de ruimtevragende functies en de gerichtheid op vier algemene doelen:

- versterking internationale concurrentiepositie;
- bevordering krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling (inter)nationale waarden;
- borging van de veiligheid.

De Nota Ruimte gaat uit van sturing op hoofdlijnen, decentraal wat kan, centraal wat moet en ziet op ontwikkelingsplanologie en uitvoeringsgerichtheid, op een dynamisch op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid.

Het Groene Hart is in de Nota Ruimte aangeduid als een Nationaal Landschap. Uitgangspunt is behoud door ontwikkeling. Mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt zijn binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Voor de nationale landschappen geldt dat per nationaal landschap ruimte geboden wordt voor ten hoogste migratiesaldo nul.

In de toelichting op PKB deel 1 van de Nota Ruimte heeft de benadering van kwaliteitszoning plaatsgevonden en wordt geconstateerd dat het Groene Hart geen uniform geheel vormt, maar uit deelgebieden bestaat met grote verschillen in ruimtelijke kwaliteit, kansen en bedreigingen. Het Hollands-Utrechts veenweidengebied wordt aangemerkt als een landschappelijke eenheid<sup>2</sup>. Om de inrichtings- en investeringsopgave doelgericht te realiseren wordt een gedifferentieerde benadering nodig geacht. Dit zijn gebieden met een relatief gaaf en weinig verstedelijkt landschap, waar (grondgebonden) landbouw, natuur, waterbeheer en recreatie in een herkenbare cultuurhistorische context samengaan. (Gebieden binnen de veenweiden en plassengebieden zoals de Venen, de Waarden en het Hollands/Utrechts plassengebied.)

In verband met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het rijk<sup>3</sup> een Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijke Beleid vastgesteld. Het rijk heeft hier de nationale ruimtelijke belangen vastgesteld. Voor bundeling van verstedelijking en economische activiteiten is het streven om een AMvB<sup>4</sup> vast te stellen met als beleidskader een optimale benutting van bestaand bebouwd gebied, (nieuw) regime voor nieuwbouw in het buitengebied (inclusief uitzonderingsbepaling voor recreatiecomplexen) en locatiebeleid bedrijven en voorzieningen. Uitgangspunt hierbij is in de eerste plaats dat het bestaande bebouwde gebied beter moet worden benut, waardoor de noodzaak afneemt om open ruimte te gebruiken voor bebouwing. In de tweede plaats zal het moeilijker worden gemaakt om in de open ruimte te bouwen.

#### *Bodegraven in haar omgeving*

De gemeente Bodegraven-Reeuwijk ligt binnen het Nationale Landschap het Groene Hart. De gemeente vormt door haar ligging en de aanwezigheid van de Oude Rijn en de nabij gelegen plassengebieden een vitaal onderdeel van het Groene Hart binnen de Deltametropool. Het Groene Hart speelt een belangrijke rol in het beleid dat erop gericht is om enerzijds de internationale concurrentiepositie te versterken en anderzijds het milieu en de leefbaarheid veilig te stellen. De gemeente is een belangrijk onderdeel van het open landschap met rust en ruimte binnen deze Deltametropool. Vanaf de A12 is dit open landschap (ook wel aangeduid als het Groene Venster) duidelijk zichtbaar.

---

<sup>2</sup> Daarnaast wordt onderscheid gemaakt in zogenaamde transformatiezones (zoals de westzijde van het Groene Hart) en uitloopgebieden. Deze gebieden bevinden zich eveneens aan de randen van Het Groene Hart.

<sup>3</sup> Het document is van de (voormalige) ministeries van VROM, LNV, VenW, EZ, OC&W en Defensie.

<sup>4</sup> De Ministerraad heeft op 29 mei 2009 ingestemd met de concept AMvB.

## 2.2 Provinciaal beleid

### 2.2.1 Provinciale Visie op Zuid-Holland

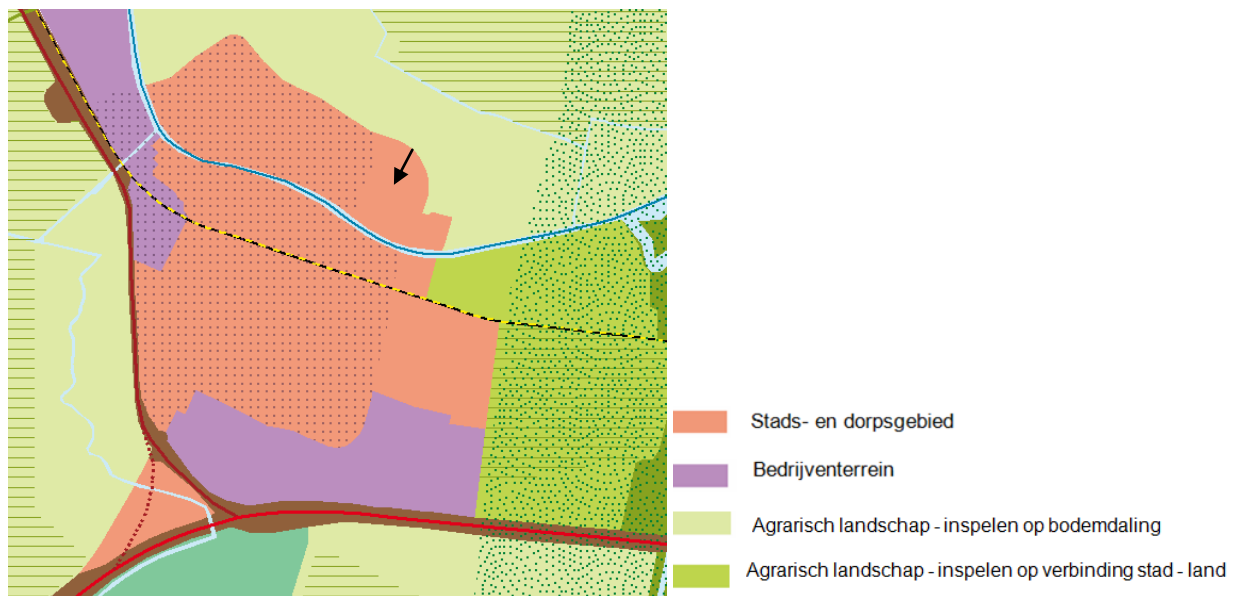
In verband met de Wet ruimtelijke ordening hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de hele provincie een integrale Structuurvisie, genaamd Visie op Zuid-Holland, opgesteld. Deze komt in de plaats van de bestaande streekplannen. Voor dit plangebied is dat het streekplan Zuid-Holland Oost en de Streekplanherziening Zuid-Holland Oost, Oude Rijnzone. In deze visie beschrijft de provincie haar doelstellingen en geeft zij haar kijk op de ruimtelijke ontwikkeling tot 2040. Provinciale Staten hebben de provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte op 2 juli 2010 vastgesteld.

In de Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' staat hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de Structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik. De provincie onderscheidt vijf hoofddopgaven:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

Naast het bieden van ruimte aan en het ordenen van functies richt de visie 2020 zich nadrukkelijk ook op het beschermen en ontwikkelen van ruimtelijke kwaliteiten. Functie en kwaliteit staan niet los van elkaar.

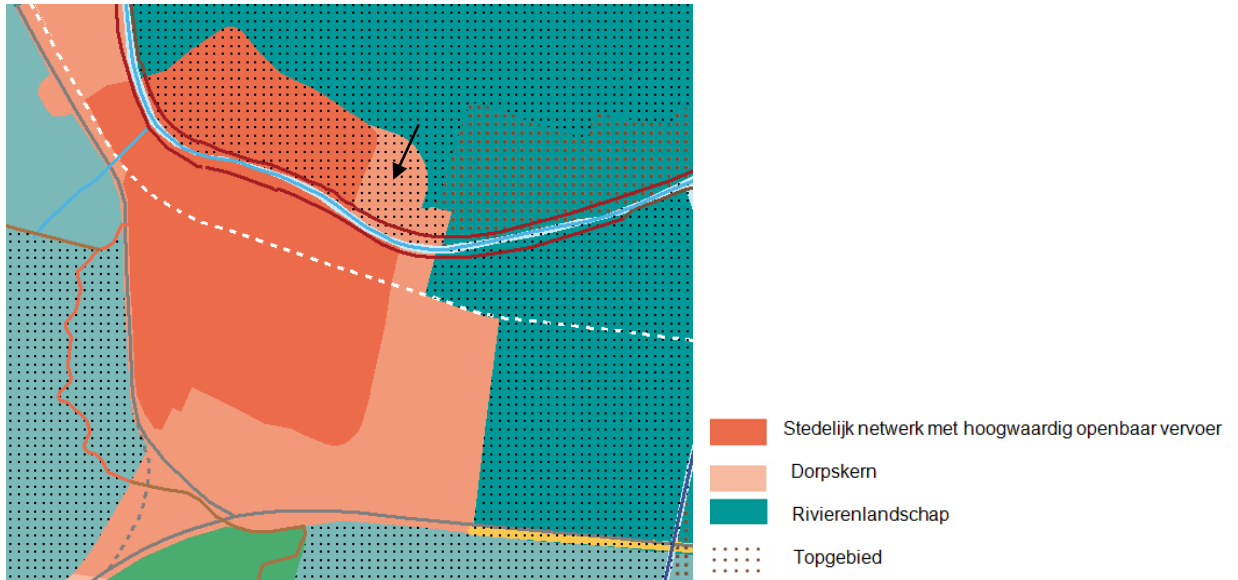
De provincie kiest ervoor om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee wordt de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden en versterkt. Op de kaart zijn het stedelijk netwerk en alle daarbuiten gelegen kernen in Zuid-Holland omgeven door bebouwingscontouren. Deze geven de grens van de bebouwingsmogelijkheden voor wonen en werken weer. De bebouwingscontouren zijn strak getrokken om het bestaand stedelijk gebied en de kernen, rekening houdend met plannen waar de provincie al mee heeft ingestemd. Het plangebied ligt binnen de bebouwingscontour in het 'stads- en dorpsgebied'.



Figuur 2: uitsnede functiekaart.

Ook de instrumenten die de provincie inzet, komen in de Structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.'

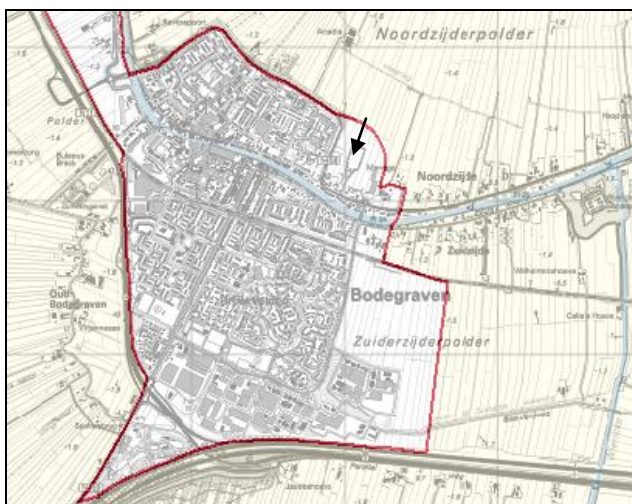
De functiekaart geeft de gewenste en mogelijke ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. Op de functiekaart van de ontwerp Structuurvisie is het plangebied aangeduid als stads- en dorpsgebied. (figuur 2). Terwijl de functiekaart stuurt op 'wat en waar', stuurt de kwaliteitskaart op het 'waar en hoe'. Op de kaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten benoemd op een globale regionale schaal. Op de kwaliteitskaart is dat dorpskern (figuur 3). De planontwikkeling is hiermee in overeenstemming.



Figuur 3: uitsnede kwaliteitskaart.

### 2.2.2 Verordening Ruimte

Op grond van artikel 2, lid 1 van de Verordening Ruimte dienen bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren nieuwvestiging van stedelijke functies uit te sluiten. Uitgangspunt is dat deze functies, waaronder ook begraafplaatsen, binnen de bebouwingscontour dienen plaats te vinden. De locatie is gelegen binnen de bebouwingscontour, zoals opgenomen in kaart 1 van de Verordening Ruimte (figuur 4). Mitsdien wordt voldaan aan het provinciale belang met betrekking tot locatiekeuze.



Figuur 4: bebouwingscontour Bodegraven.

## 2.3 Regionaal beleid

De Stuurgroep Oude Rijnzone heeft op 22 februari 2007 Transformatievisie "Focus Oude Rijn 2020" vastgesteld. Het doel van de Transformatievisie is het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van de Oude Rijnzone door herstructurering, het creëren van een hoogwaardige en

duurzame omgeving voor wonen, werken en leven en het realiseren van ecologische en recreatieve verbindingzones. De Transformatievisie heeft geleid tot een partiële herziening van het streekplan Zuid-Holland Oost. De Provinciale structuurvisie is onlangs hiervoor in de plaats gekomen.

Ten opzichte van de eerdere versie van juli 2005 zijn beleidswijzigingen aangebracht, waarbij de stuurgroep Oude Rijnzone zich bij het opstellen van de Transformatievisie heeft laten leiden door de resultaten uit de gebiedsateliers die in drie deelgebieden hebben plaatsgevonden. De gewijzigde visie kan als volgt worden samengevat, voor zover relevant voor dit postzegelbestemmingsplan.

#### *Groene vensters*

Groengebieden versterken de verbinding van de Oude Rijnzone met het Groene Hart. Aan de randen van de nieuwe woon- en werklocaties worden groen- en waterstructuren aangelegd. Fiets- en voetpaden zorgen ervoor dat de vensters goed toegankelijk zijn en aansluiting hebben op het netwerk van recreatieve routes in het Groene Hart. Belangrijke groene vensters liggen onder andere tussen Bodegraven en Woerden.

#### *Verkeer*

Nieuwe en bestaande woon- en werkgebieden moeten goed bereikbaar zijn. Daarvoor is het nodig om bestaande knelpunten op te heffen en een logische aansluiting op de bestaande hoofdstructuur te creëren. Ook moet worden gewerkt aan de verbetering van de leefkwaliteit langs binnenstedelijke wegen. De belangrijkste infrastructurele verbeteringen om deze doelen te bereiken, zijn de aanleg van de Maximaburg en de verbetering van de aansluitingen op de N11 en de A12 (Bodegravenboog).

#### *Deelgebied Bodegraven Oost en Nieuwerbrug*

In de Transformatievisie worden vier deelgebieden onderscheiden, waaronder het gebied tussen Bodegraven-Oost en Nieuwerbrug tot aan de provinciegrens. Op basis van de deelgebiedsuitwerkingen heeft de Stuurgroep de volgende keuzen gemaakt voor het deelgebied Bodegraven Oost en Nieuwerbrug. De onderstaande tekst is overgenomen uit de Transformatievisie (citaat):

#### **Deelgebied Bodegraven Oost en Nieuwerbrug**

##### **Groen, water en recreatie**

In dit deelgebied tussen Bodegraven en Woerden is de verbetering en het behoud van de landschappelijke kwaliteiten een zeer belangrijke opgave. Het 'Venster Bodegraven - Woerden' is een van de laatste open vensters tussen het noordelijk en het zuidelijk deel van het Groene Hart. Belangrijk element in het deelgebied is de Wierickerschans als toegangspoort tot het Groene Hart en als toeristisch recreatief steunpunt in de regio. In de deelgebieduitwerking is gekozen voor versterking van het landschappelijk casco als basis voor de inpassing van toekomstige ontwikkelingen. Centraal daarbij staat het landelijk gebied, waarbij vooral aandacht is voor de openheid, de zichtlijnen en karakteristieke elementen in het landschap. De agrarische functie van het gebied staat centraal. Daarbinnen voorziet het landschappelijk casco in de toevoeging van kleine natuurelementen (zoals ecologische slootkanten) en in uitbreiding van bijvoorbeeld wandelpaden, kanoroutes en picknickplaatsen binnen het deelgebied en in aansluiting op de gebieden ten noorden en ten zuiden ervan. De Wierickerschans en het nieuwe netwerk van knooppunten kunnen een schakel vormen tussen de omgeving van de Reeuwijkse Plassen en de polder en de Nieuwkoopse Plassen noordelijk van het gebied. De ecologische hoofdstructuur die het gebied kruist, is in overeenstemming met het landinrichtingsplan Driebruggen als groene verbinding en natuurgebied opgenomen.

##### **Wonen**

In het deelgebied zet de Stuurgroep in op binnenstedelijke inbreiding en transformatie van Bodegraven en een kleine uitbreiding aan de oostzijde van Bodegraven en rond de begraafplaats in wisselende dichtheden. Dicht tegen de kern in een hoge dichtheid en aan de rand een lage dichtheid in combinatie met een duurzame, robuuste en krachtige afronding met veel water, groen en recreatie van Bodegraven-Oost.

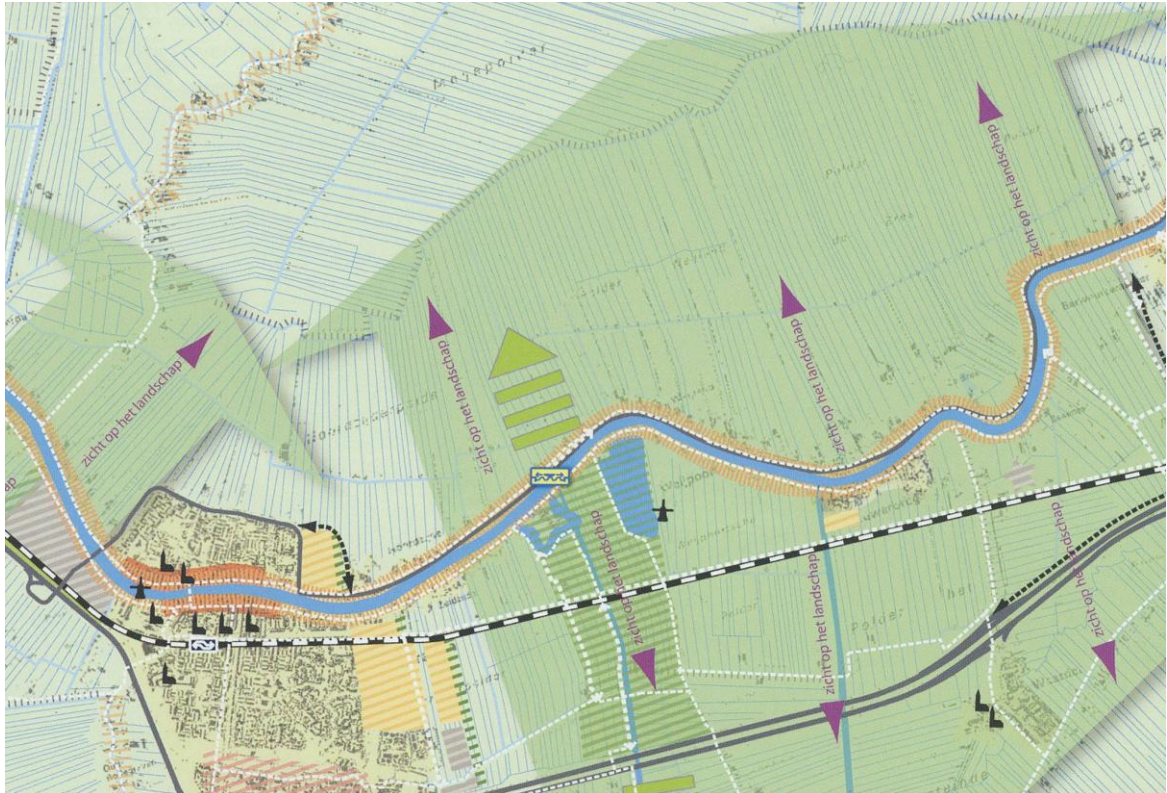


### **Infrastructuur**

Voor het opheffen van de knelpunten in de leefbaarheid (vooral Nieuwerbrug) spreekt de Gebiedsvisie de voorkeur uit voor de aanleg van de westelijke randweg Woerden. Voor de korte termijn komen er verkeersregulerende maatregelen in Nieuwerbrug.

### **Visiekaart**

Op de visiekaart (zie figuur 5) is het plangebied ten oosten van de kern van Bodegraven-Oost ter plaatse aangeduid als een breed "woninglocaties lage dichtheid" met "nieuwe infrastructuur" (dit betreft een verlegde N458) en "natuur en recreatie". De rivieroever is aangeduid als "versterken kwaliteit oevers".



Figuur 5: uittreksel visiekaart Oude Rijnzone 2020.

## **2.4 Gemeentelijk beleid**

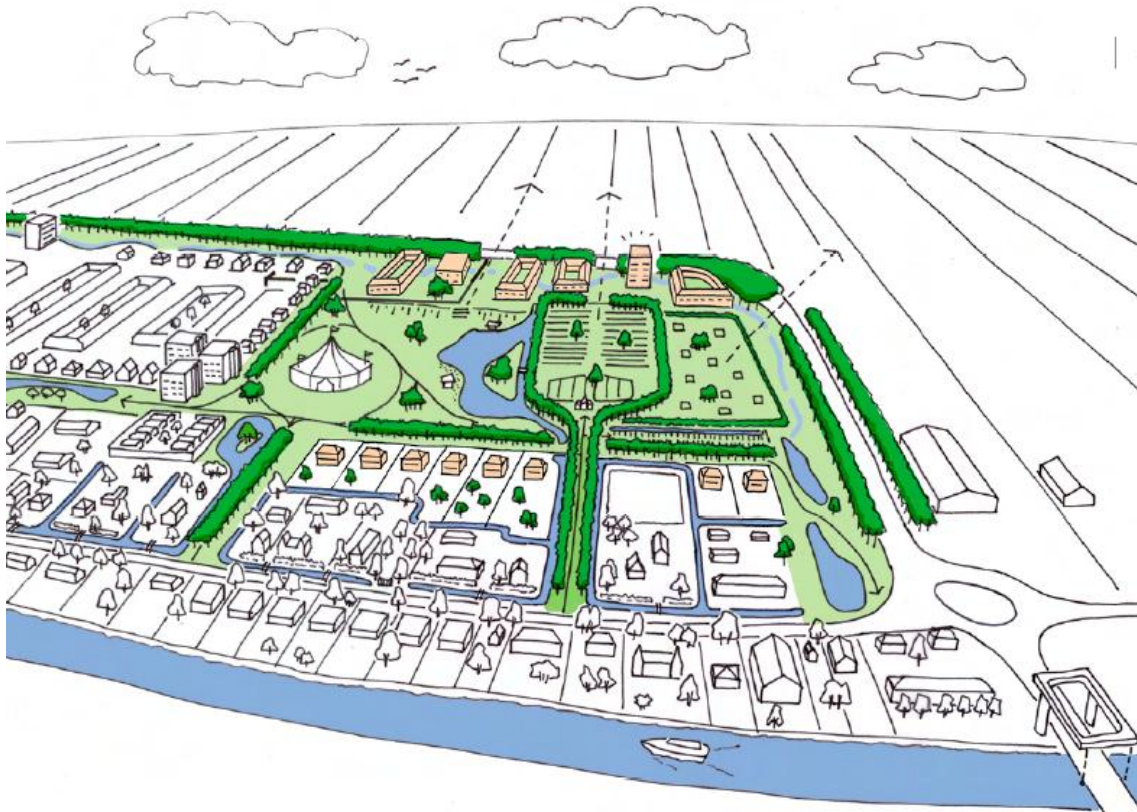
In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan de structuurvisie "Noordzijde - Bodegraven". In deze visie worden de door de gemeente gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de komende jaren vastgelegd. Deze beleidsuitgangspunten zullen ondermeer worden vertaald in de komende herzieningen van bestemmingsplannen voor het gemeentelijke grondgebied.

### **2.4.1 Structuurvisie Noordzijde - Bodegraven**

Als vervolg op de door de gemeenteraad van Bodegraven in 2004 vastgestelde structuurvisie "Vitaliteit op een knooppunt" heeft de gemeenteraad op 17 december 2009 een nieuwe structuurvisie vastgesteld voor het binnen de transformatievisie Oude Rijnzone opgenomen ontwikkelingsgebied van circa 13 hectare aan de noordoostelijke grens van Bodegraven. Dit deelgebied wordt gezien als afronding van de noordzijde van het dorp richting het Groene Hart. In de bestaande situatie kent het gebied een begraafplaats, een evenemententerrein, landbouwgronden en een deel van de provinciale weg N458 (Burgemeester Kremerweg). Het voornemen is om deze locatie in de toekomst te transformeren tot een woongebied met een groen karakter en een park voor alle bewoners van Bodegraven.

Verder wordt rekening gehouden met de benodigde uitbreiding van de begraafplaats en de komst van een moskee/islamitisch cultureel centrum in het westelijk deel van het ontwikkelgebied. Tot slot wordt rekening gehouden met het verleggen van de Burgemeester Kremerweg naar het oosten. In de structuurvisie is een ruimtelijke visie voor de langere termijn

voor dit gebied uitgewerkt. Om de gewenste ontwikkeling in de nabije toekomst daadwerkelijk gestalte te kunnen geven is op een groot gedeelte van de gronden binnen het plangebied een voorkeursrecht gevestigd op basis van de Wet voorkeursrecht gemeenten.



*Impressie Noordzijde (bron structuurvisie Noordzijde - Bodegraven van HKB, Groningen).*

De structuurvisie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied waardoor voor iedereen in algemene zin duidelijk is of bepaalde initiatieven daarbinnen passen. De structuurvisie vormt voor de gemeente een belangrijk kader voor de afweging van concrete ruimtelijke beslissingen en voor de inzet daartoe van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten, zoals het vaststellen van bestemmingsplannen. Gekozen is voor een globale stedenbouwkundig/ruimtelijke visie voor het plangebied. Ingezet wordt op het formuleren van stedenbouwkundige randvoorwaarden, waarbinnen diverse uitwerkingen mogelijk zijn. Twee onderwerpen uit de planvorming zijn hieruit gelicht, omdat deze op korte termijn uitwerking behoeven, te weten de bouw van een nieuwe moskee/islamitisch cultureel centrum (een bestemmingsplan is hiervoor onlangs vastgesteld) en de uitbreiding van de bestaande begraafplaats. Voor de begraafplaats zijn de volgende stedenbouwkundige uitgangspunten geformuleerd (citaat, bladzijde 36):

#### **Begraafplaats**

Uit berekeningen blijkt dat de huidige begraafplaats vanaf 1-1-2014 behoefte heeft aan circa 1560 extra graven en een urnenveld van 30 x 6 meter, waarmee voldoende capaciteit wordt geboden tot 2050. Daarnaast dient een nieuw onderkomen voor de medewerkers van de begraafplaats te worden gerealiseerd met ruimte voor opslag. Een uitbreiding dient op niet al te lange loopafstand van de aula te worden gesitueerd en heeft een omvang van circa 1 hectare (inclusief de ruimte nodig voor inpassing van het terrein). De sterke omkadering met hoge bomen van de begraafplaats is een belangrijke karakteristiek waar bij het ontwerp van de uitbreiding rekening mee gehouden dient te worden. Daarnaast is er de wens om de begraafplaats een venster op het weidse landschap te bieden. Tenslotte zal worden gezocht naar een verbeterde ontsluiting van de begraafplaats, al dan niet in combinatie met de ontsluiting van eventuele nieuwe woningen binnen het gebiedstype Lintbebouwing. Deze nieuwe weg ontsluit ook het nieuwe onderkomen en opslag.

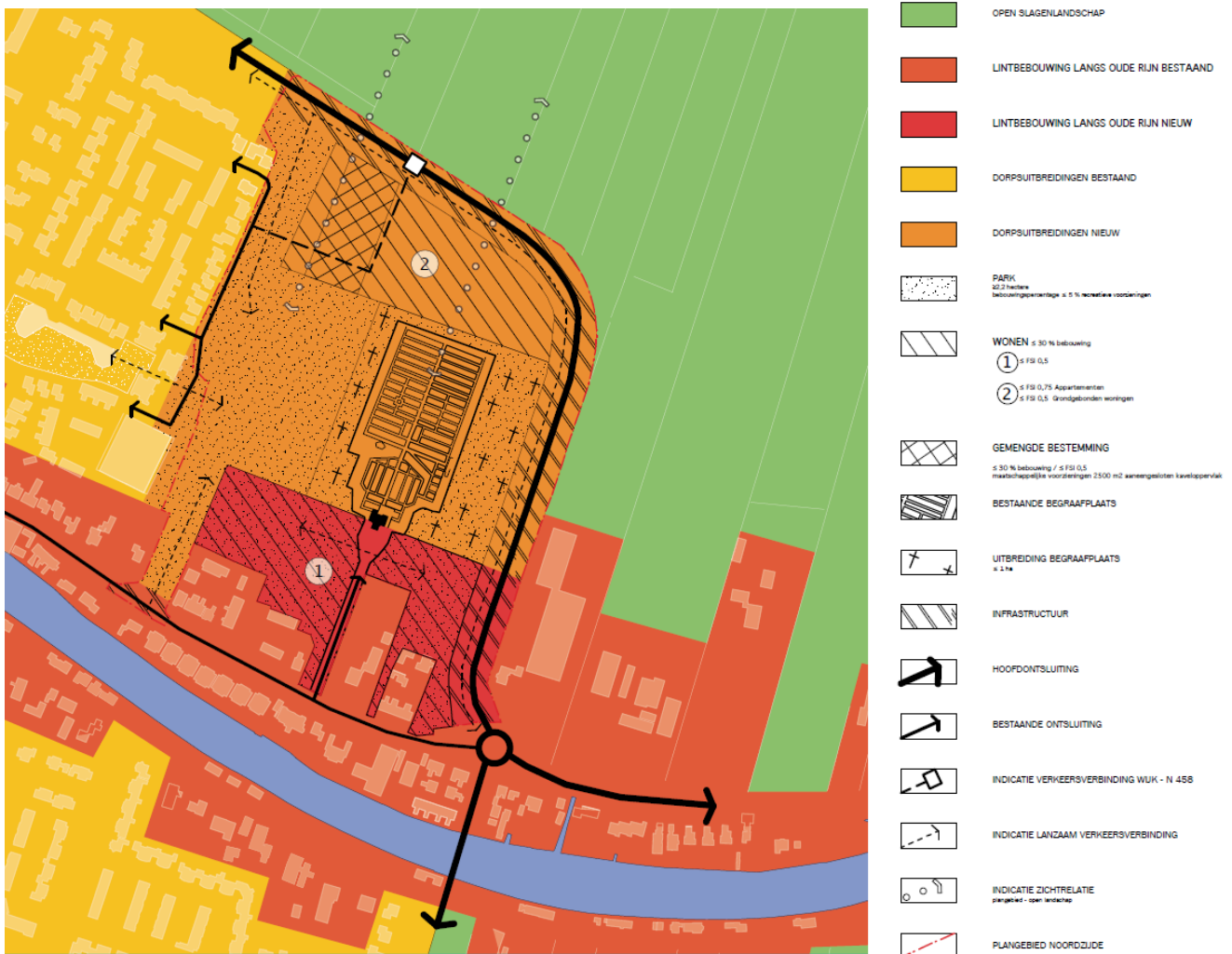
Op basis hiervan is de volgende visie vastgesteld (citaat, bladzijde 42):

## Begraafplaats

Een belangrijke karakteristiek van de begraafplaats is de omzoming van het terrein met hoge populieren en de opgetilde ligging ten opzichte van haar omgeving. De populieren (hoge rand) zijn kenmerkend, maar de bomen zijn aan het einde van de levensduur en dienen worden te vervangen door een duurzaam soort om deze karakteristiek te behouden/ opnieuw aan te zetten. De totale uitbreiding omvat in totaal 1 hectare, met naast een nieuw onderkomen voor de beheerders, ruimte voor 1560 graven en een urnenveld. In de structuurvisie is een ruimer gebied opgenomen dan de benodigde 1 hectare. Op deze wijze is er ruimte om tijdens het maken van de uitbreidingsplannen voor de begraafplaats de exacte locatie te kiezen. Een belangrijke keuze daarbij is hoe om te gaan met de bestaande beplanting, de positionering ten opzichte van de aula en hoe te reageren op een nu aanwezige symmetrie. Hoewel deze uitbreiding voorop loopt in de fasering van het gebied dienen bij het uitwerken van de uitbreiding van de begraafplaats de ruimtelijke consequenties van de naastliggende gebieden in beeld te worden gebracht (met name in relatie tot het aangrenzende park, de ligging ten opzichte van de moskee/ islamitisch cultureel centrum en de rest van het gebied).

Later is er extra ruimte nodig gebleken voor Rooms Katholieke en de Islamitische gemeenschap, alsmede een strook buitenom ten behoeve van een secundaire wandelroute. De uitbreiding vindt ook plaats aan de zuidoost zijde, aangezien dit deelgebied zich niet goed leent voor woonbebouwing en deze ruimte goed gebruikt kan worden voor capaciteitvergroting van de begraafplaats.

Door de beschikbaarheid van deze structuurvisie wordt het goed mogelijk om bij deze kleinere bestemmingsplannen, die vooruit lopen op de totale gebiedsontwikkeling, de ruimtelijke afweging in een brede context te maken. Voornoemde uitgangspunten hebben als leidraad gediend voor het opstellen van dit bestemmingsplan om de noodzakelijke uitbreiding van de begraafplaats mogelijk te maken. Op de visiekaart (figuur 6) is het deelgebied aangeduid als "uitbreiding begraafplaats".



Figuur 6: uitsnede plankaart structuurvisie Bodegraven.

Mede naar aanleiding van de vaststelling van het bestemmingsplan voor de Moskee, is door de gemeenteraad uitdrukkelijk overwogen dat op de korte en middellange termijn de omlegging van de Burgemeester Kremerweg en de bouw van woningen niet aan de orde is. In navolging van een daartoe aangenomen motie heeft de gemeenteraad in zijn vergadering van 11 november 2010 expliciet uitgesproken dat in het gebied van de Structuurvisie Noordzijde, vóór het jaar 2025 geen sprake is van de bouw van woningen, alsmede dat in principe geen sprake zal zijn van de omlegging van de Burgemeester Kremerweg. Uit het voorstel aan de gemeenteraad en het daarop volgende besluit blijkt dat er op korte termijn wel behoefte bestaat aan de bouw van een moskee en de uitbreiding van de begraafplaats.

## **2.5 Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat dit bestemmingsplan in overeenstemming is met het rijksbeleid. Het betreft immers een inbreidings- en herontwikkelingslocatie. Dit sluit aan bij het principe bundeling van verstedelijking.

Op de functiekaart van de provinciale Structuurvisie is het gebied aangeduid als stads- en dorpsgebied. Het bestemmingsplan is hiermee in overeenstemming. Voorts is de planontwikkeling in overeenstemming met de Verordening Ruimte, omdat het plangebied binnen de bebouwingscontour ligt. Mitsdien is er geen strijdigheid met het provinciaal belang.

De uitbreiding van de begraafplaats past binnen de uitgangspunten van het gemeentelijke beleid, zoals dat is vastgelegd in de door de gemeenteraad op 17 december 2009 vastgestelde 'structuurvisie Noordzijde - Bodegraven', waarin de uitbreiding van de begraafplaats is vastgelegd. Voort is dit bestemmingsplan in overeenstemming met het besluit van de gemeenteraad van 11 november 2010 dat er op korte termijn behoefte bestaat aan (de bouw van een moskee en) de uitbreiding van de begraafplaats

## 3. Planbeschrijving

### 3.1 Bestaande situatie plangebied en omgeving

De Noordzijde maakt onderdeel uit van het Nationaal Landschap het Groene Hart. Het gebied is gelegen in de Noordzijdepolder in het oostelijk gelegen agrarisch buitengebied van de gemeente Bodegraven. Dit gebied kan worden gekarakteriseerd als een open veenweidegebied dat tussen de bebouwingscontouren van de gemeenten Bodegraven en Woerden ligt. Tussen deze plaatsen ligt het open venster, dat doorsneden wordt door de rijksweg A12. Ten noorden van de Noordzijde staat lintbebouwing met vrijstaande en rijenwoningen. Beelddrager is de ten zuiden van de Noordzijde gelegen Oude Rijn. Deze rivier ligt in de provincies Utrecht en Zuid-Holland. De rivier is een overblijfsel van de loop van de vroegere Rijn. Deze loop begint bij Wijk bij Duurstede als Kromme Rijn (zijtak van de Nederrijn), wordt na Utrecht vervolgd als de Leidse Rijn en loopt vanaf Harmelen als de Oude Rijn naar zee. Langs grote delen van de rivier loopt of liep een jaagpad.



*De Oude Rijn vanaf de Broekvelderbrug richting Nieuwerbrug*



*De Noordzijde vanaf de rotonde Burgemeester Kokplein.*

### 3.2 Planbeschrijving

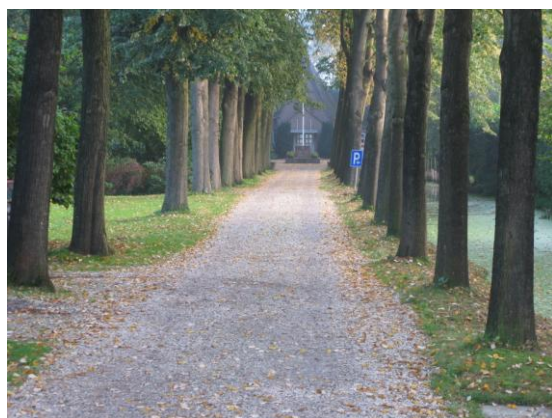
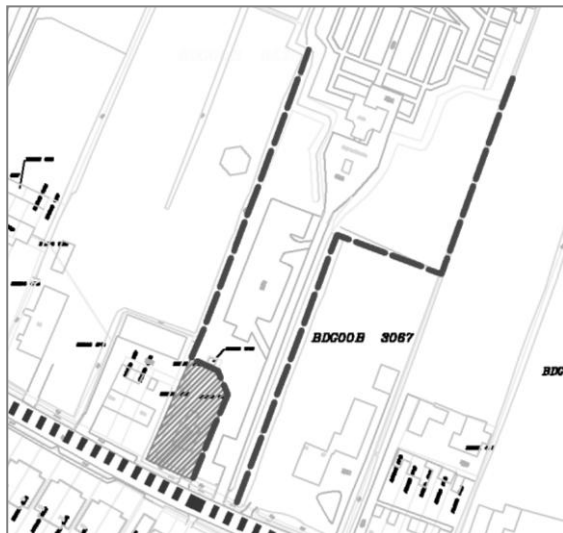
De algemene begraafplaats Vredenhof is gelegen aan de Noordzijde te Bodegraven. Dankzij de hoge ligging en de omkadering van populieren en platanen steekt het als een monumentale, groene kathedraal boven het open landschap uit. De toegang tot de begraafplaats wordt, na het passeren van een gemetseld bruggetje, gevormd door een lange, smalle laan bestaande uit linden. Aan de linkerkant van de toerit zijn de parkeerplaatsen voor bezoekers gesitueerd. Aan het einde van de oprijlaan pronkt de in 2008 gerestaureerde aula die, evenals de rest van de begraafplaats, zuiver symmetrisch is. Op het pleintje staat sinds 1946 een monument ter nagedachtenis aan de in 1944 vermoorde burgemeester G.R. Vonk. Aan de noordzijde van de aula loopt de as door over de begraafplaats. Een gietijzeren hekwerk aan de oostzijde biedt toegang tot de begraafplaats. Deze heeft een overzichtelijk en kleinschalig karakter.

De begraafplaats is in 1 keer te overzien en de begrenzing is duidelijk afleesbaar in de vorm van hagen en de hoge populieren en platanen. De inrichting is verzorgd en redelijk rationeel, er is slechts één verbijzondering in de vorm van een pleintje met een boom. Hierdoor mist de inrichting wel een soort spanning of ruimtelijke verrassing. Op de begraafplaats is de nabijheid van het weidse landschap sterk voelbaar: Bebouwing is onzichtbaar en je ervaart ruimte en lucht. Direct zicht op het landschap is slechts beperkt mogelijk ter plaatse van de – willekeurige – openingen in de hagen.

De uitbreidingslocatie van de begraafplaats maakt onderdeel uit van de in de raad op 17 december vastgestelde structuurvisie. Dit bestemmingsplan voorziet hierin. Naast een uitbreiding van de begraafplaats zal er ook een nieuw onderkomen met kantoorruimte voor de beheerder mogelijk worden gemaakt. Dit onderkomen is in het najaar van 2008 gedeeltelijk zwaar beschadigd geraakt door een brand, waarna er een tijdelijk onderkomen is geplaatst.

Ook zal de ontsluiting worden verbeterd. Dit is mede mogelijk, doordat de in slechte staat verkerende woning aan Noordzijde 59 zal worden gesloopt. Zie hiervoor het gearceerde deel op onderstaande afbeelding en principeschets. In figuur 7 is de nieuwe situatie en de directe omgeving weergegeven.

Het gebied zal door de gemeente worden aangelegd en beheerd om de uniformiteit van de begraafplaats te waarborgen. Hiermee wordt een integrale samenhang tussen de deelgebieden op de begraafplaats nagestreefd.



*De huidige ingang naar de aula.*



*De in 2008 gerestaureerde aula met het monument.*



*Uitbreidingsruimte tot 2015.*



*Het huidige onderkomen van de beheerder.*



*Figuur 7: Uitbreiding begraafplaats met omgeving.*

### 3.3 Verkeer en parkeren

#### Ontsluiting autoverkeer

Het plangebied is gelegen aan de Noordzijde nabij de rotonde Burgemeester Kokplein. De Provinciale weg (N458) is de verbindingsweg tussen Bodegraven en Woerden. Via de rotonde Burgemeester Kokplein en Broekveldselaan begeeft men zich naar de rijksweg A12 (richting Den Haag-Rotterdam). Via Woerden is de A12 eveneens bereikbaar. In oostelijke richting rijdt men het levendige centrum van Bodegraven in. Via de rondweg rondom de bebouwde kom (de Burgemeester Kremerweg) begeeft men zich naar het de N11 (richting Leiden). De Noordzijde is onlangs gereconstrueerd.



*De Provinciale weg N458 (Burgemeester Kremerweg) ten oosten van de wijk Noord.*



*Goede uitvalswegen vanaf Burg. Kokplein.*

#### Ontsluiting openbaar vervoer

De locatie is bereikbaar per openbaar vervoer door de ligging van een bushalte nabij het plangebied. De hier halterende openbaarvervoersdienst (buurtbus) geeft verbinding tussen het station van Woerden en Bodegraven. Op station Woerden wordt gehalteerd door treinen in de richtingen Utrecht, Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Leiden en Gouda. Op station Bodegraven wordt gehalteerd door treinen in de richtingen Utrecht en Leiden.

#### Parkeren en verkeersproductie

Het plan (zoals omschreven hoofdstuk 3.2) ziet op de realisering van een extra ontsluiting ten behoeve van onder meer bezoekers, de beheerders en werkverkeer. Tevens zal in het verlengde van het bestaande parkeerterrein, in extra parkeergelegenheid worden voorzien.

In de ASVV 2004 van de CROW wordt voor een begraafplaats (per begrafenis) een parkeernorm aangehouden van minimaal 15 en maximaal 30 parkeerplaatsen in een matig stedelijk gebied (stedelijke zone: rest bebouwde kom). Deze zijn al beschikbaar op het huidige parkeerterrein (totaal 34 parkeerplaatsen in het plangebied, zie foto hieronder).



*Het bestaande parkeerterrein.*



## 4. Milieu en overige aspecten

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien de laatste decennia steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening. Milieubeleid kan beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de milieuaspecten die een rol spelen bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen dit plan. Deze onderwerpen worden in dit hoofdstuk toegelicht voor zover deze relevant zijn voor het planologisch mogelijk maken van onderhavige planontwikkeling.

### 4.1 Milieu

De te behandelen vermelde thema's die vanuit een oogpunt van milieu van belang zijn voor de ontwikkeling van de planlocatie zijn milieuzonering, geluid, bodem, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

#### 4.1.1 Milieuzonering

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Tengevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure *Bedrijven en Milieuzonering* (VNG, 2009).

De richtafstanden in *Bedrijven en Milieuzonering* gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bedoeld tot de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Het plangebied ligt aan een doorgaande verbindingsweg rondom de kern Bodegraven. Aan weerszijden van de ingang van de begraafplaats staan woningen. Tegenover het plangebied staan eveneens woningen. Sprake is van een gebied met een matige functiemenging. Gebieden die langs (hoofd)infrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Dit betekent dat de richtafstanden met één afstandstap kunnen worden verminderd. Deze richtafstand geldt met name voor het onderdeel geluid.

Een begraafplaats wordt aangemerkt als een activiteit in de milieucategorie 1. Op grond hiervan dient een afstand van 10 meter te worden aangehouden ten opzichte van overige milieugevoelige activiteiten. Aan deze afstand wordt voldaan.

Tabel 1: Richtafstanden en omgevingstype.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m

Nabij het plangebied, aan de Noordzijde 96, is een manege gesitueerd. Voorts bevindt zich aan de westelijke zijde langs de Burgemeester Kremerweg het evenemententerrein. Daarnaast is noordelijker een nieuwe moskee gepland. De manege beschikt over een milieuvergunning. De uitbreiding van de begraafplaats is gelegen op een afstand van 50 meter ten opzichte van de

dichtstbijzijnde gevel van de stal, zodat deze planontwikkeling geen belemmering is voor de manege. Evenmin vormen het evenemententerrein en de (in voorbereiding zijnde) moskee een belemmering voor de begraafplaats.

De begraafplaats zelf valt onder de werking van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In het bijbehorende Besluit zijn normen verbonden onder andere om geluidsoverlast voor derden te voorkomen. Voldaan kan worden aan de in het Activiteitenbesluit opgenomen algemene regels, omdat de activiteiten geen onacceptabele hinder veroorzaken ter plaatse van de woningen in de omgeving van de begraafplaats. De milieumelding zal tijdig worden ingediend bij de Milieudienst Midden-Holland.

#### *Conclusie*

De planontwikkeling geeft vanuit milieuzonering geen beperkingen voor nabijgelegen functies.

### **4.1.2 Geluid**

#### Wegverkeerslawaaï

Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij deze binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. Deze wegen hebben een zone. Dit is een aandachtsgebied waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden. De grootte van de zones is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Buitenstedelijk is het gebied dat buiten de bebouwde kom is gelegen en het gebied binnen de bebouwde kom voor zover liggend langs een autosnelweg. Het overige gebied is binnenstedelijk.

De uitbreiding van de begraafplaats valt evenwel niet onder de noemer geluidsgevoelige bestemmingen, zodat de Wet geluidhinder hierop niet van toepassing is voor wat betreft wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Noordzijde. Verder zal de toename van het wegverkeer op de Noordzijde door verkeersaantrekkende werking als gevolg van de uitbreiding van de begraafplaats verwaarloosbaar zijn.

#### Spoorweglawaaï

De ontwikkelingen zijn buiten de onderzoekszone van 300 meter van de spoorlijn Alphen aan den Rijn -Woerden (trajectnummer: 520) gelegen (de afstand tussen de begraafplaats en de spoorlijn bedraagt circa 315 m). De wet geluidhinder is niet van toepassing voor wat betreft het spoorweglawaaï.

#### *Conclusie*

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling, die dit bestemmingsplan mogelijk maakt.

### **4.1.3 Bodem<sup>5</sup>**

Om een beeld te verkrijgen van de te verwachten bodemkwaliteit is in het kader van de voorbereiding van de structuurvisie Noordzijde - Bodegraven een historisch vooronderzoek uitgevoerd<sup>6</sup>. Uit dit onderzoek is gebleken dat zich in het verleden geen bodembedreigende activiteiten hebben voorgedaan binnen het gebied. Wel zijn enkele dammetjes en een ophoging in het veld geconstateerd. Deze zijn als verdacht aan te merken. Daarnaast hebben net buiten het gebied langs de Noordzijde een aantal verdachte activiteiten plaatsgevonden. Het betreft hier de percelen Noordzijde 96 (opslag olieproducten), Noordzijde 56 (voormalige benzinepomp) en Noordzijde 71 (opslag olie, teer en vetten). Aangezien de grondwaterstroomrichting waarschijnlijk overwegend richting de Oude Rijn zal zijn, wordt niet verwacht dat deze locaties een verontreiniging hebben veroorzaakt binnen het gebied van de structuurvisie. Uit eerder uitgevoerd bodemonderzoek op het perceel Noordzijde 66 (voormalige loodwitfabriek) is echter gebleken dat zich aldaar een sterke loodverontreiniging in de bovengrond bevindt. Tevens is op dit perceel plaatselijk een matige tot sterke loodverontreiniging in de ondergrond bekend. Mogelijk is in het verleden loodwit op het aangrenzende perceel aangebracht om de PH te verlagen. Daarom is tevens een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de gronden behorende bij het zoekgebied van de

<sup>5</sup> Tekst overgenomen van Structuurvisie Noordzijde - Bodegraven.

<sup>6</sup> Historisch vooronderzoek van Geofox Lexmond BV te Bodegraven van februari 2009 (projectnummer 20082460/TPEP).

moskee/islamitisch cultureel centrum (een strook van ca. 50 meter ten oosten van de Burgemeester Kremerweg). Uit dit onderzoek is gebleken dat zich in het zuidelijke deel een ernstig geval van bodemverontreiniging met lood bevindt, welke hoogstwaarschijnlijk verband houdt met de activiteiten van de voormalige loodwitfabriek op de aangrenzende percelen. Bij verdere uitwerking van de ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met eventuele noodzakelijke saneringen.

Op basis van de onderzoeksresultaten zijn er vanuit milieuhygiënische overwegingen in relatie tot de bodemkwaliteit geen belemmeringen van de gebruiksmogelijkheden van de onderzoekslocatie, waaronder ook de voorgenomen uitbreiding van de begraafplaats.

Wanneer grond van de locatie moet worden afgevoerd of ergens anders zal moeten worden toegepast zal initiatiefnemer de kwaliteit van de vrijkomende grond laten onderzoeken conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit of hetgeen is gesteld in het grondstromenbeleid Midden-Holland.

#### *Conclusie*

Er zullen geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de voorgenomen activiteiten op het onderhavige plangebied.

#### **4.1.4 Luchtkwaliteit**

##### Wet- en regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vanaf 15 november 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen).

In de wet zijn onder andere regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de grenswaarden.

*Tabel 2: Grenswaarden maatgevende stoffen Wet milieubeheer*

Stof	Toetsing norm	Grenswaarden	geldig
Stikstofdioxide (NO <sub>2</sub> )			
	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>	vanaf 2015
Fijn stof (PM <sub>10</sub> )*			
	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>	vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m <sup>3</sup>	vanaf 11 juni 2011

\* Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wet milieubeheer behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007).

De *Wet luchtkwaliteit* (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien aan één van de onderstaande voorwaarden is voldaan:

- de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
- de luchtkwaliteit tengevolge van de plannen (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
- de plannen *niet in betekenende mate* (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% van de grenswaarde verstaan;
- het project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Verder is er met deze wijziging een wettelijke basis voor een Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (afgekort NSL) opgesteld.

##### Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (afgekort NSL) is de kern van de Wet luchtkwaliteit. Doel van het NSL is:

- Negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;

- Mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren door tijdig aan de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit te voldoen.

Het NSL is een bundeling van de regionale actieprogramma's en de Rijksmaatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het NSL bevat enerzijds maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en anderzijds ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit in betekenende mate verslechteren. Het NSL brengt deze twee aspecten in evenwicht. Het Rijk coördineert het nationale programma. Het Rijk maakt met provincies en gemeenten afspraken over toetsbare resultaten; in de gebieden moeten de normen voor luchtkwaliteit stap voor stap dichterbij komen. De overheden kunnen op die resultaten worden afgerekend. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

De uitvoeringsregels behorende bij de wet zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en Ministeriële Regelingen (mr) die gelijktijdig met de 'Wet luchtkwaliteit' in werking zijn getreden, waaronder de AMvB en Ministeriële Regeling niet in betekenende mate (afgekort NIBM).

#### AMvB en Regeling niet in betekenende mate (NIBM)

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een toename van de NO<sub>2</sub> en /of PM10 jaarconcentratie met maximaal 3% van de grenswaarden (of wel een toename van maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup> NO<sub>2</sub> en/of PM10). NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door maatregelen.

De AMvB en Regeling "niet in betekenende mate" bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als "in betekenende mate" moet worden beschouwd. Deze AMvB is gelijktijdig met het NSL in werking getreden.

NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven<sup>7</sup>.

De begraafplaats valt in dit kader onder projecten die "niet in betekenende mate" bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Een verder onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet nodig.

#### *Conclusie*

De planontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht. De realisatie van het plan kan conform Hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) toelaatbaar worden geacht.

### **4.1.5 Externe veiligheid**

#### Wettelijk kader

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- Het Plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR:

- rond inrichtingen, waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

<sup>7</sup> Bijlage 3B van de Ministeriële Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Stcrt. 2007, 218).

Risico's verbonden aan het transport van gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen. In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

#### Transport gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen worden vervoerd over de modaliteiten binnenwater, spoor, weg en door buisleidingen. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de transportas dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld.

#### Transport over water

Het Rijk werkt aan de invoering van het Basisnet. Met de invoering van het Basisnet beoogt het Rijk een evenwicht tot stand te brengen tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en externe veiligheid. Het definitief ontwerp van het Basisnet Water is reeds aangeboden aan de Tweede Kamer. Hiermee is het gebruik van de risicoatlas niet langer bruikbaar. In het Basisnet Water is de Oude Rijn als groene vaarweg aangemerkt. Dit betekent dat er geen beperkingen zijn. Evenmin geldt voor groene vaarwegen een plasbrandaandachtsgebied (veiligheidszone) voor kwetsbare bestemmingen. Er is dus geen beperking voor het plangebied.

#### Transport over spoor

Er ligt in de omgeving van het plangebied op circa 315 meter de spoorbaan (enkelbaans) tussen Utrecht en Leiden. Met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor geldt dat het afwegingsgebied voor het stellen van randvoorwaarden in de ruimtelijke ordening in principe is gemaximaliseerd op 200 meter van het spoor (aan beide zijden). Het plangebied ligt ruim buiten 200 meter, zodat er geen beperking is voor voor plangebied.

#### Wegtransport

De Noordzijde is de Provincialeweg N458 tussen Bodegraven en Woerden. Deze weg heeft een invloedsgebied van 200 meter. Hier vindt transport plaats van gevaarlijke stoffen. Dit transport vindt echter met dusdanige lage intensiteit plaats dat de plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 op 0 meter is gelegen (op basis van onderzoeksresultaten in het kader van de Noordrand). Op basis van de frequenties van het aantal begrafenissen per jaar is de toename van het GR zeer marginaal. Een verantwoording voor de toename van het groepsrisico als gevolg van de Provincialeweg N458 is daarom niet nodig. Derhalve zijn er geen beperkingen voor het plangebied.

#### Transport per buisleiding

Voor zoneringsafstanden van hogedruk gasleidingen geldt vanaf 1 januari 2011 het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen. Er dient te worden uitgegaan van de risicoafstanden zoals aangegeven in de AMvB.

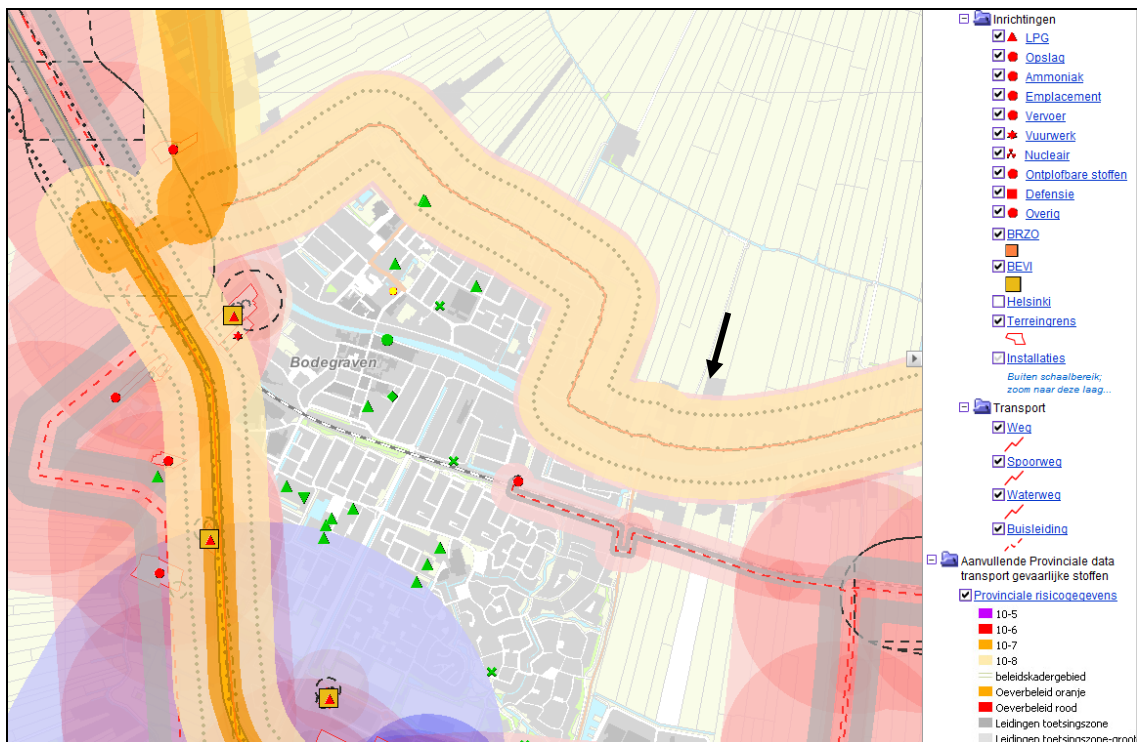
Er ligt in de nabijheid van het plangebied geen hogedruk aardgasleidingen van de Gasunie. Er zijn voor wat betreft het transport door buisleidingen derhalve geen beperkingen voor de ontwikkeling.

#### Inrichtingen

Binnen de 10-6 contour van een risicovolle inrichting mogen geen kwetsbare bestemmingen geplaatst worden. Indien een bestemming is gepland binnen het invloedsgebied van de EV relevante inrichtingen dient de toename van het GR berekend te worden en afhankelijk van de uitkomst van de berekening dient een verantwoording GR te worden opgesteld. In de nabijheid van het perceel zijn geen EV-relevante inrichtingen gevestigd, zodat het GR hier geen belemmering vormt.

#### Risicokaart Zuid-Holland

De risicokaart Zuid-Holland geeft inzicht in de risico's in de woon- en werkomgeving. Op de kaart staan meerdere soorten typen rampen, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. Deze gegevens zijn afkomstig van gemeenten, waterschappen, provincie en de rijksoverheid. Op de risicokaart (zie figuur 8) zijn er binnen een straal van 200 meter geen risicovolle bedrijven gevestigd.



Figuur 8: Uitsnede risicokaart Zuid-Holland.

#### Conclusie

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die in de directe omgeving aanwezig zijn in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoeren van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven.

Vanuit spoor-, vaarwegen, wegtransport, buisleidingen en inrichtingen gelden geen beperkingen voor het plangebied.

## 4.2 Watertoets

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is sinds 2000 van kracht en schrijft voor dat in 2015 alle waterlichamen een "goede ecologische toestand" (GET), en voor sterk veranderde/kunstmatige wateren een "goed ecologisch potentieel" (GEP) moeten hebben bereikt. De chemische toestand moet voor alle waterlichamen (natuurlijk en kunstmatig) in 2015 goed zijn.

In het Kabinetsstandpunt Anders omgaan met Water, Waterbeleid in de 21e eeuw (2000) heeft het Rijk het advies van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) omarmd. Men deelt de zorg dat het huidige watersysteem niet in staat is om klimaatverandering, bevolkingsgroei en economische groei goed op te vangen. Het waterbeheer moet veranderen om Nederland in de toekomst, wat water betreft, veilig, leefbaar en aantrekkelijk te houden. Belangrijk in de nieuwe aanpak is het realiseren van veerkrachtige watersystemen die weer de ruimte krijgen, het niet afwentelen van knelpunten in tijd of plaats, de drietrapsstrategie "vasthouden, bergen, afvoeren", en de ruimte die nodig is voor de wateropgave te reserveren.

### Nationaal Waterplan "Een veilig leefbare delta, nu en in de toekomst"

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan verschijnt eens in de zes jaar. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van

kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

### **Waterbeleid voor de 21e eeuw**

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) hebben Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten zich geconformeerd om het beleid van WB21 en de KRW uit te voeren. Het NBW houdt simpel gezegd in dat de watersystemen in 2015 op orde moeten zijn wat betreft waterkwantiteit (WB21) en waterkwaliteit en ecologie (KRW), en tot 2050 op orde gehouden moeten worden.

Onder regie van de provincie is door de waterbeheerder de Deelstroomgebiedsvisie Midden-Holland (2003) opgesteld. Hierin is een ruimtelijke invulling gegeven aan de wateropgave van WB21.

### **Beleid Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden**

Vanaf 1 november 2003 is de watertoets van toepassing, een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over het ruimtelijke planvoornemen. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden. Dit schap is in het gebied verantwoordelijk voor de waterhuishouding: het waterkwaliteitsbeheer, het waterkwantiteitsbeheer en de zorg voor de waterkeringen. Voor elk bestemmingsplan wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over de effecten van de bouw mogelijkheden op het waterbeheer. De waterbeheerder voert de watertoets uit. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. De opmerkingen van de waterbeheerder worden verwerkt in deze waterparagraaf.

Het hoogheemraadschap stimuleert het afkoppelen van verharde oppervlakken. Dit draagt bij aan de doelstellingen zoals die zijn gesteld in het Waterbeheer 21<sup>ste</sup> eeuw (vasthouden – bergen – afvoeren). Voor het afkoppelen van wegen en overig verhard oppervlak hanteert het hoogheemraadschap de 'Beslisboom aan- en afkoppelen verharde oppervlakken' van de Werkgroep Riolering West-Nederland als richtlijn. Bij het afkoppelen van schoon hemelwater van dakoppervlakken en bij (nieuw)-bouwactiviteiten wordt gewezen op de uitgangspunten in de Nationale Pakketten Duurzame Stedenbouw en Duurzaam Bouwen. Volgens deze uitgangspunten dient de toepassing van uitlogbare bouwmaterialen – zoals koper, zink en lood – voor dakbedekking, gevelbekleding, regenwaterafvoer, drinkwaterleidingen of straatmeubilair te worden voorkomen, zodat minder verontreinigende stoffen in het watersysteem terechtkomen.

### Beleid stedelijk waterbeheer

In het Waterbeheersplan 2010-2015 'Water voorop' van de Stichtse Rijnlanden staat in grote lijnen het waterbeheer voor de komende zes jaar beschreven. Het plan bevat alle taakvelden van het waterschap: de zorg voor schoon water, veilige dijken en droge voeten. Ook staat beschreven hoe we deze taak het beste binnen de leef- en werkomgeving in ons beheergebied kunnen uitvoeren, samen met diverse andere organisaties. Verder wordt een overzicht gegeven van de ambities en doelen voor 2010 tot en met 2015 en hoe deze worden bereikt.

### *Uitgangspunt beleid toename verharding*

Als uitgangspunt voor beleid geldt dat de afvoer als gevolg van de toename van de verharding niet mag toenemen en dat de peilstijging in de meeste gevallen maximaal 30 cm bedragen. De hoeveelheid nieuw te graven water is gebiedsafhankelijk. Minimaal 15 procent van de toename van de verharding moet gecompenseerd worden, in het veenweidegebied kan de compensatie oplopen tot meer dan 20 procent.

### *Ophoging en drooglegging*

Voor het gehele plangebied van de structuurvisie Noordzijde - Bodegraven wordt uitgegaan van een minimale drooglegging van 1 meter. Dit betekent dat het maaiveld zal moeten worden opgehoogd. Specifiek voor de begraafplaats is echter een drooglegging van minimaal 3,05 meter vereist. De uitbreiding van de begraafplaats zal dan ook aanzienlijk hoger liggen dan het

overige gebied. Overigens voldoet ook de bestaande begraafplaats door deze hogere ligging aan de vereiste drooglegging.

### Relatie met andere plannen

De uitbreiding van de begraafplaats hangt nauw samen met de structuurvisie Noordzijde. Het is van belang dat de ontwikkelingen in het gebied in onderlinge samenhang worden vormgegeven. Een van de ontwikkelingen betreft de realisatie van een moskee. Over dit plan zijn met het hoogheemraadschap afspraken gemaakt over de waterpeilen. Voor onderhavig plan betekent dit dat het huidige waterpeil wordt gehandhaafd en er geen open verbinding met de watergang rond de moskee wordt gemaakt, omdat daar een ander peil wordt gerealiseerd. In figuur 9 is dit aangegeven. Ook de watercompensatie is hierop aangeduid.



Figuur 9: waterkaart waarop watercompensatie en waterpeil zijn opgenomen.



### Beschrijving waterkwantiteit

De uitbreiding van de begraafplaats leidt niet tot een substantiële vergroting van het verhard oppervlak. Het bebouwde verharde oppervlak wordt ten opzichte van de huidige situatie in geringe mate vergroot met circa 1.153 m<sup>2</sup>. Het realiseren van watercompensatie is hier wel nodig, zijnde 15% van 1.153 m<sup>2</sup> = afgerond 173 m<sup>2</sup>. Aan deze eis wordt ruimschoots voldaan, omdat afgerond 1.495 m<sup>2</sup> aan nieuwe waterberging wordt gegraven. Het te compenseren water is aangeduid in figuur 8. De opgaven zijn hieronder in een tabel weergegeven.

Tabel 3: wateropgave.

Omschrijving	Bestaand in m <sup>2</sup>	Totaal m <sup>2</sup> bestaand	Nieuw in m <sup>2</sup>	Totaal m <sup>2</sup> nieuw
<u>bebouwd</u>				
Aula	165		165	
kantoorruimten	50		72	
overige gebouwen (woning nr. 59)	100		200	
overige gebouwen (trafo)	8		8	
Subtotaal	323		445	
<u>Onbebouwd</u>				
verharding: parkeerterrein	900		1.630	
terrein bij onderkomen	56		250	
wegverharding en plein	1.175		1.282	
subtotaal	2.131		3.162	
<i>Subtotaal verhard</i>		2.454		3.607
<u>Onbebouwd verhard</u>				
graven (incl. paden)	11.290		18.662	
groen	23.036		13.016	
water	2.375		3.870	
subtotaal	36.701		35.548	
<i>Subtotaal onverhard</i>		36.701		35.548
<b>Totaal oppervlakte</b>		<b>39.155</b>		<b>39.155</b>

Het aanwezige en nieuw te graven water wordt mogelijk gemaakt in de regels van de bestemming 'Maatschappelijk'. Een afzonderlijke bestemming 'Water' wordt niet nodig geacht, omdat er geen sprake is van hoofdwatgangen.

### Waterafvoer

De waterafvoer op de begraafplaats vindt plaats naar het open water. Ook het hemelwater van de nieuwe dakvlakken van de beheerdersaccommodatie zal worden afgevoerd naar het oppervlaktewater. Het afvalwater van de aula en de nieuwbouw zullen op het riool worden aangesloten. De aula op de begraafplaats is een monumentaal gebouw waarbij naar alle waarschijnlijkheid uitlogbare materialen zijn toegepast. Hierdoor is het lozen van het hemelwater op het oppervlaktewater niet in overeenstemming met het beleid van het hoogheemraadschap. Dit water zal daarom via het riool worden afgevoerd. De septic tank zal worden gesaneerd, nadat er een riolaansluiting is gerealiseerd waarop zowel de aula als het nieuwe beheerdersonderkomen zal worden aangesloten.

Voor vergunningplichtige activiteiten zal tijdig een Waterwetvergunning worden aangevraagd bij het hoogheemraadschap. Voor de nieuwbouw zal geen gebruik worden gemaakt van uitlogbare materialen.

### Conclusie:

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen dit bestemmingsplan. Het Hoogheemraadschap heeft bij brief van 9 mei 2011 positief geadviseerd omtrent het plan.

### 4.3 Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen en in 1998 door Nederland geratificeerd. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

In het verdrag van Malta wordt gesteld dat de archeologie van wezenlijk belang is voor de geschiedschrijving van de mensheid. Het verdrag is erop gericht deze waarden voor de toekomst te behouden. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Het verdrag is geïmplementeerd door inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg per 1 september 2007. Door artikel 38a van de gewijzigde Monumentenwet 1988 worden gemeenten thans verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met eventueel aanwezige archeologie. In de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland, regio Krimpenerwaard en Gouwestreek (provincie Zuid-Holland, 2007) laat de plankaart zien dat er in dit deelgebied een hoge trefkans op archeologische sporen tot en met de vroege middeleeuwen is (figuur 10).

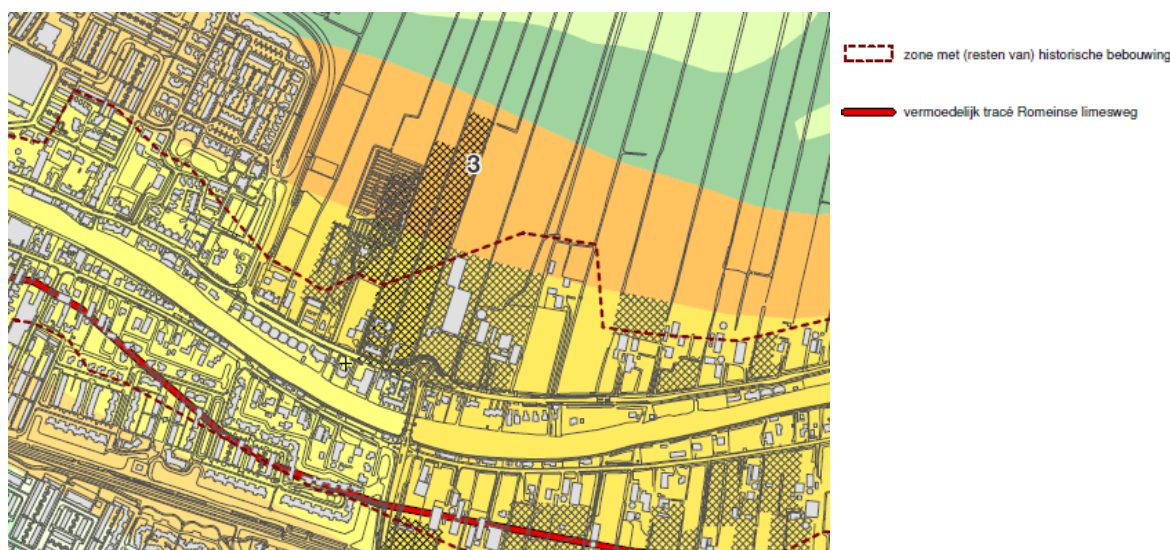


Figuur 10: Waardekaart archeologie Zuid-Holland.

Als vervolg op de Archeologische verwachtingenkaart is een Beleidsnota Archeologie opgesteld, waarin het archeologiebeleid is verwoord van de gemeenten Bodegraven en Reeuwijk (april 2008). Op de gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart (figuur 11) zijn de historisch geografische elementen in kaart gebracht op basis van historisch kaartmateriaal. Deze kaart is door burgemeester en wethouders van Bodegraven vastgesteld.

Het voorste gedeelte van het gebied is hier aangeduid als meandergordel van de Oude Rijn binnen de bebouwde kom en de zone met (resten van) historische bebouwing (geel gebied). De zuidzijde heeft een hoge verwachting voor Romeinse tijd. Het noordelijker deel (oranje gebied)

is aangemerkt als een oeverval van de Oude Rijn-oeverafzettingen op komafzettingen. Ook hier is sprake van een hoge verwachting voor Romeinse tijd.



Figuur 11: gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart.

#### 4.3.1 Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek archeologie

Naar aanleiding van de uitbreidingsplannen heeft RAAP Archeologisch Adviesbureau te Leiden voor het plangebied en de mogelijke uitbreiding van een evenemententerrein een bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd (projectcode 3773 van april 2011, bijlage 1).

Op basis van het bureauonderzoek werd verwacht dat het plangebied op de oude bedding van de Oude Rijn en op de overgang van de oevers van de Oude Rijn naar het komgebied zou liggen. In het noordelijke deel van het plangebied werden crevasseafzettingen verwacht. Tijdens het veldonderzoek werd duidelijk dat een groot deel van het plangebied is afgegraven en verstoord. Als in dit gebied archeologische resten hebben gelegen is dit door het aftichelen opgeruimd. Het westelijk deel van het plangebied lijkt, behalve de bovenste circa 30 cm, niet verstoord te zijn. In dit gebied werden geen aanwijzingen gevonden voor archeologische vindplaatsen. In het noorden van het plangebied werden kleine crevasseafzettingen gevonden. Deze afzettingen hebben altijd in een natte omgeving gelegen en zijn daarom ongeschikt geweest voor bewoning.

Er zijn in twee boringen houtskoolspikkels gevonden. Deze spikkels zijn geen aanwijzingen voor een archeologische vindplaats, waarschijnlijk zijn de houtskoolspikkels in het gebied afgezet. Aangezien er geen duidelijke aanwijzingen voor de aanwezigheid van vindplaatsen in het plangebied zijn aangetroffen, wordt in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen.

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan is dan is conform artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 (herzien in 2007) aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht (vondstmelding via ARCHIS).

#### Conclusie

Het initiatief tast de cultuurhistorische waarden niet aan, zodat er vanuit dit gezichtspunt geen beperkingen worden gesteld aan deze planontwikkeling.

## 4.4 Landschap

### Landschapsstructuur

Het plangebied is centraal in het Groene Hart gesitueerd en maakt deel uit van het West-Nederlandse veenweidegebied. Binnen dit veenweidegebied vormt het plangebied een goed bewaard gebleven deelgebied. Het bebouwingslint op de vroegere veenstroomrug en het op

deze ontginningsas geënte verkavelingspatroon dateert nog uit de ontginningsperiode in de middeleeuwen. Ook het contrast tussen het besloten bebouwingslint met veel historische bebouwing en erfbeplanting enerzijds en de open, onbebouwde graslandpolder anderzijds is karakteristiek en goed herkenbaar. Dergelijke goed bewaarde middeleeuwse landschapstructuren zijn zeldzaam en daardoor zeer waardevol.

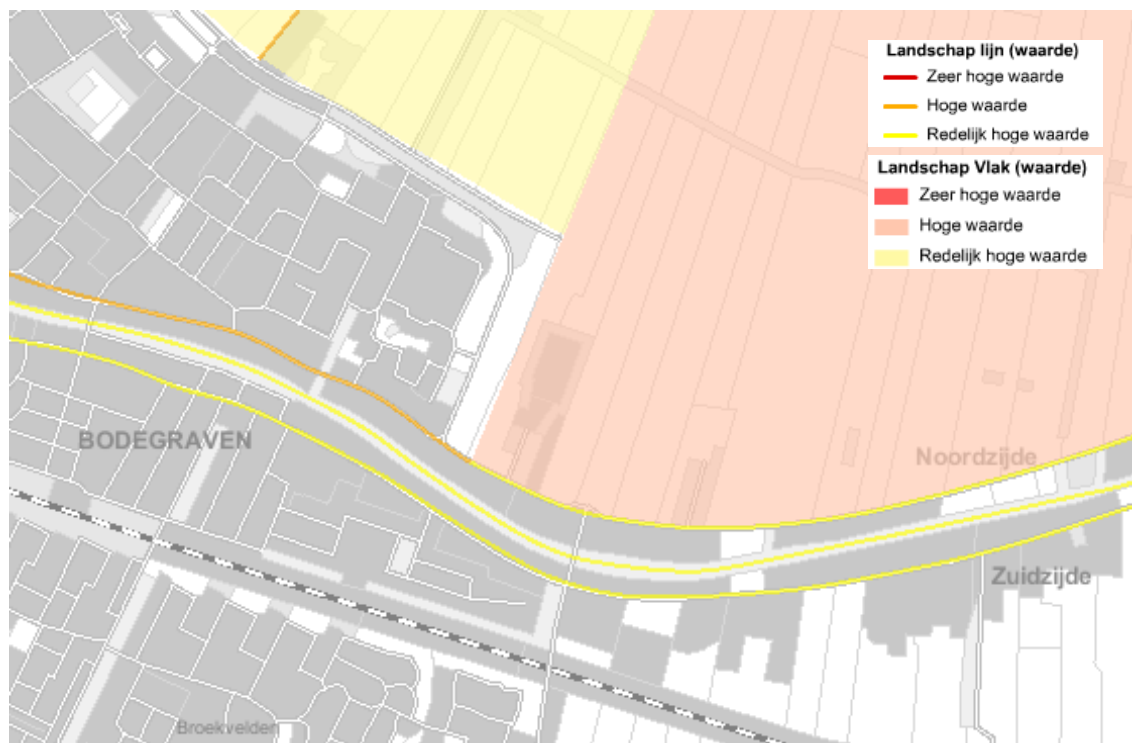
#### Landschapstype en landschapsbeeld

Het plangebied wordt tot één landschapstype gerekend: het slagenlandschap. Dit landschapstype is het overheersende landschapstype in het Hollandse veenweidegebied en wordt gekenmerkt door:

- een grote mate van openheid doorsneden door bebouwingslinten;
- grasland (in gebruik bij grondgebonden veehouderij);
- volop aanwezig oppervlaktewater;
- smalle langgerekte kavels, gescheiden door sloten.

In het open landschap vallen de opgaande elementen sterk op, zoals de bebouwingslinten, die bepalend zijn voor het visueel-ruimtelijke beeld, omdat ze de maat en richting van de kenmerkende open ruimtes bepalen. Deze linten zijn min of meer geconcentreerd aan een zijde van de as, zodat steeds vanuit de linten het open polderlandschap zichtbaar is.

Het deel van de polder dat achter het bebouwingslint van de Noordzijde ligt is in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur van Zuid-Holland aangeduid als een zone (roze kleur) waar de relatie tussen nederzetting en landschap van hoge waarde is. (zie figuur 12).



Figuur 12: Waardekaart landschap Zuid-Holland.

De aanwezige verkaveling wordt nagenoeg niet aangetast. Samenhang, herkenbaarheid en identiteit van het gebied blijven gewaarborgd. De omvang van de uitbreiding van de begraafplaats wordt in het kader van dit bestemmingsplan vastgelegd. Rondom de uitbreiding zal nieuwe beplanting worden geplant om het geheel landschappelijk in te passen.

#### *Conclusie*

De landschappelijke waarden worden niet aangetast, zodat er uit dien hoofde geen beperkingen worden gesteld aan onderhavige planontwikkeling.

## 4.5 Flora- en fauna

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) in werking getreden. De Nbw 1998 biedt de grondslag voor de aanwijzing van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Deze gebieden worden tezamen Natura 2000-gebieden genoemd. Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Nbw 1998 in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Het gebied is niet aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn, zodat uit dien hoofde geen beperkingen worden opgelegd aan het realiseren van de gevraagde vergroting van de woning.

Per 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht geworden. Deze wet voorziet in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden. Het uitgangspunt van de wet is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor o.a. reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen, zoals onderhavige planontwikkeling, geldt de volgende vrijstellingsregeling:

1. een algemene vrijstelling voor algemene soorten;
2. een vrijstelling voor beschermde soorten en vogels op voorwaarden, dat gehandeld wordt volgens een door het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie goedgekeurde gedragscode.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd bij het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

### 4.5.1 Flora- en faunatoets

Bij een bestemmingsplanherziening c.q. nieuwbouwplannen moet bekeken worden wat het effect is op de aanwezige flora- en fauna. In verband hiermede heeft de Milieudienst Midden-Holland te Gouda een Flora- en faunatoets uitgevoerd voor het onderhavige plangebied (rapport van 11 november 2010, documentnummer 201028011, bijlage 2). Op basis van een inventarisatie, literatuuronderzoek en een verkennend onderzoek kunnen de volgende conclusies en aanbevelingen worden getrokken (overgenomen uit het rapport):

- Het plangebied heeft geen directe relatie met beschermde gebieden (Natura 2000, beschermde natuurmonumenten, (P)EHS-gebieden of ecologische verbindingzones). De geplande werkzaamheden hebben geen invloed op de beschermde gebieden.
- Voor de algemeen beschermde soorten (Bruine kikker, Groene kikker, Gewone pad en Kleine watersalamander) geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting een vrijstelling van de Flora- en faunawet. Er hoeft voor deze soorten geen ontheffing aangevraagd te worden. Wel dient voor deze soorten de algemene zorgplicht in acht genomen te worden.
- Indien vegetatie verwijderd wordt, dient dit bij voorkeur buiten het broedseizoen van vogels te gebeuren, zodat overtreding van de Flora- en faunawet wordt voorkomen. Daarbij is het van belang dat de Flora- en faunawet geen standaard periode hanteert voor het broedseizoen; van belang is of een nest bewoond is. Indien een bewoond nest wordt aangetroffen, mogen er geen werkzaamheden uitgevoerd worden die het nest verstoren. Vogelnesten die jaarrond beschermd worden door de Flora- en faunawet, zijn tijdens het onderzoek niet aangetroffen. Vóór aanvang van werkzaamheden tijdens het broedseizoen dient een terzake kundige een inspectie uit te voeren ten aanzien van eventuele broedende vogels.
- De sloten direct rond het huidige perceel van de begraafplaats zijn niet geschikt voor beschermde diersoorten.
- In de sloot aan de oostkant van het perceel worden de streng beschermde Kleine modderkruiper en Bittervoorn verwacht. Bij eventuele demping van deze sloot is een ontheffing nodig voor de Bittervoorn. Daarnaast zal er compensatie moeten plaatsvinden.

Een andere mogelijkheid is de compensatie van deze sloot te integreren in de bouwplannen, zodat deze voorafgaande van de dempingwerkzaamheden reeds zijn uitgevoerd. Voor de dempingwerkzaamheden kan dan gewerkt worden op basis van een goedgekeurde gedragscode (bijv. Unie van Waterschappen, 2006). Het werken volgens een gedragscode vereist een goede documentatie (als 'bewijslast'). De werkzaamheden dienen beschreven te worden in een ecologisch werkprotocol, die door de betrokken uitvoerder ondertekend dient te worden. Zowel in het geval van een ontheffing als het werken met een gedragscode, dienen werkzaamheden onder toezicht van een 'terzake deskundige' te worden uitgevoerd.

- De streng beschermde vleermuissoort Gewone dwergvleermuis is foeragerend waargenomen binnen het plangebied. De huidige plannen zullen geen schade toebrengen aan de gunstige staat van instandhouding van deze soort, omdat er voldoende alternatieve foerageerlocaties aanwezig zijn in de omgeving. En er ook nieuwe bomen en struiken aangeplant zullen worden die het foerageergebied versterken. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.

#### Algemene zorgplicht

Voor alle planten- en diersoorten geldt de algemene zorgplicht die is opgenomen in artikel 2 van de Flora- en faunawet. Deze bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora en/of fauna kan hebben, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken. In het kader van de zorgplicht wordt geadviseerd om de oevers van de sloten op een natuurvriendelijke manier in te richten met de beschoeiing op de waterlijn. Hierdoor worden de slootkanten en de taluds van de begraafplaats geschikt leefgebied voor verschillende soorten amfibieën en reptielen. Mits bovenstaande voorzorgsmaatregelen in acht genomen worden, zijn er vanuit de natuurwetgeving géén beperkingen ten aanzien van de voorgenomen plannen.

#### *Conclusie*

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd er vanuit de Flora- en faunaregelgeving geen beperkingen worden opgelegd aan deze planontwikkeling. De in het rapport genoemde aanbevelingen en voorzorgsmaatregelen zullen worden overgenomen c.q. in acht worden genomen.

## **4.6 Overige realiserings- en uitvoeringsaspecten**

### **4.6.1 Wet voorkeursrecht gemeenten**

Om de uitbreiding van de begraafplaats mogelijk te maken is een voorkeursrecht gevestigd op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten, omdat niet alle gronden van de noodzakelijke uitbreiding in eigendom zijn van de gemeente. Voor aankoop van gronden is in de gemeentelijke begroting een budget beschikbaar gesteld. Met de betrokken eigenaren worden inmiddels onderhandelingen gevoerd om op minnelijke basis overeenstemming te bereiken over grondaankopen.

### **4.6.2 Kabels en leidingen**

In het plangebied liggen behoudens de gebruikelijke kabels en leidingen voor huisaansluitingen van gas, water, elektra, kabel/telefoon en openbare verlichting hier geen watertransportleidingen en gastransportleidingen, zodat een beschermende regeling niet nodig is.

## 5. Juridische planbeschrijving

### 5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de ruimtelijke en functionele ontwikkelingen een vertaling hebben gekregen in de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan, de plankaart (de verbeelding van de geometrische plaatsbepaling) en de regels.

### 5.2 Plankaart

Op de verbeelding (plankaart), getekend op een kadastrale ondergrond schaal 1:2.000, zijn door middel van coderingen (via combinatie van letteraanduidingen, arceringen en/of kleur) de bestemmingen aangegeven. Gekozen is voor een gedetailleerd bestemmingsplan.

### 5.3 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels
- Hoofdstuk 3 Algemene regels
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

#### 5.3.1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat 2 artikelen.

##### Artikel 1 Begrippen

In het artikel 'Begrippen' wordt een aantal in de planregels voorkomende begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van deze begrippen beperkt, waarmee de duidelijkheid van het plan en daarmee de rechtszekerheid wordt vergroot.

##### Artikel 2 Wijze van meten

In het artikel 'Wijze van meten' wordt aangegeven hoe de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

#### 5.3.2 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat de regels waarin de materiële inhoud van de op de verbeelding gegeven bestemmingen zijn opgenomen. Bij de opzet van de artikelen is, zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008) bepaalt, een vaste indeling aangehouden. Voor de volgorde van de bestemmingen leidt dit ertoe dat eerst de bestemmingsomschrijvingen worden benoemd en hierna de bouwregels en in voorkomende geval specifieke gebruiksregels. Bij de indeling van de artikelen in hoofdstuk 2 is een vaste volgorde aangehouden.

##### *Bestemmingsomschrijving*

In dit onderdeel worden de functies aangegeven waartoe de gronden zijn bestemd.

##### *Bouwregels*

In de bouwregels zijn de regels opgenomen ten aanzien van de toegelaten bebouwing. Dit lid bevat regels omtrent toegestane bouwwerken die als "recht" kunnen worden opgericht. De gebouwen dienen te worden geplaatst binnen de op de kaart aangegeven bouwvlakken. Voor de bestemmingen zijn regels opgenomen voor de hoogten en /of dakhelling. Bij het bepalen van de maatvoeringen is uitgegaan van de gewenste planologische situatie.

##### Artikel 3 Maatschappelijk - begraafplaats

De op de kaart voor 'Maatschappelijk - begraafplaats' aangeduide gronden zijn bestemd voor de aanleg en instandhouding van een begraafplaats. Binnen deze bestemming zijn verschillende voorzieningen toegestaan, zoals parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en

watervoorzieningen, bruggen en een kruis bij het Rooms Katholieke gedeelte. Ook is binnen de opgenomen bouwvlakken bebouwing mogelijk voor een aula, kantoorruimten en opslagdoeleinden. Bouwwerken geen gebouwen zijnde, bijvoorbeeld de urnenmuren, mogen zowel binnen als buiten het bouwvlak worden opgericht met een maximale bouwhoogte van 4 meter.

### **5.3.3 Algemene regels**

Dit hoofdstuk bevat meerdere artikelen die op de bestemmingen uit hoofdstuk 2 van toepassing zijn.

#### Artikel 4 Antidubbelregelbepaling

Het artikel 'Antidubbelregel' bevat een regeling waarmee wordt voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot.

#### Artikel 5 Algemene bouwregels

In het artikel 'Algemene bouwregels' is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouw mogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen.

#### Artikel 6 Algemene gebruiksregels

In het artikel 'Algemene gebruiksregels' is een algemeen verbod opgenomen voor gebruik in strijd met de bestemmingen.

#### Artikel 7 Algemene afwijkingsregels

Het artikel 'Algemene afwijkingsregels' is gebaseerd op artikel 3.6, lid 1 onder c van de Wro en heeft onder meer tot doel enige flexibiliteit in de regels aan te brengen. Met een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning kunnen onder meer geringe wijzigingen in de maatvoeringen voor bouwwerken, zoals genoemd in hoofdstuk 2 van de regels, worden aangebracht en (openbare) nutsvoorzieningen worden gerealiseerd.

Aan toepassing van de afwijkingsbevoegdheid dient een belangenafweging ten grondslag te liggen. Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen.

#### Artikel 8 Algemene wijzigingsregels

In het artikel 'Algemene wijzigingsregels' is de mogelijkheid opgenomen om een aantal standaard wijzigingen in het plan aan te brengen, indien blijkt dat daaraan in de toekomst behoefte bestaat. De bevoegdheid is gebaseerd op het bepaalde in artikel 3.6, lid 1 onder a van de Wro. De wijzigingsregels bieden in aanvulling op de afwijkingsregels mogelijkheden voor bestemmingswijzigingen, verschuivingen van bestemmingsgrenzen en bebouwingsmogelijkheden voor nutsvoorzieningen. Ook is er een regel opgenomen die voorziet in een bijstelling van de opgenomen bouwregels indien daaraan bij de uitvoering van het plan behoefte zou bestaan.

Aan toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient, evenals bij de toepassing van een afwijkingsbevoegdheid, een belangenafweging ten grondslag te liggen. Overeenkomstig de jurisprudentie is deze bevoegdheid van burgemeester en wethouders of van de gemeenteraad aan (objectieve) grenzen gebonden.

### **5.3.4 Overgangs- en slotregels**

Het laatste hoofdstuk van de planregels bevat twee artikelen.

#### Artikel 9 Overgangsrecht

Het artikel 'Overgangsrecht' heeft ten doel de rechtstoestand te begeleiden van situaties die afwijken van de regels van het bestemmingsplan. Lid 1 van dit artikel geeft regels voor bouwwerken die op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan gebouwd zijn of gebouwd kunnen worden, en die afwijken van de bebouwingsregels van het plan. Lid 2 van dit artikel regelt het gebruik van onbebouwde gronden en bouwwerken in het plan, voor zover dit gebruik op het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan, afwijkt van de in het plan gegeven bestemming.



## Artikel 10 Slotbepaling

Het artikel 'Slotregel' bevat de titel waaronder het bestemmingsplan kan worden geciteerd. Dit artikel wordt dan ook wel het citeerartikel genoemd.

### **5.4 Handhaving bestemmingsplan**

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling daarvan in een bestemmingsplan heeft alleen zin, indien na de vaststelling van het bestemmingsplan handhaving plaatsvindt. Daarom is het belangrijk om reeds ten tijde van het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van de voorgeschreven regels.

Vier factoren zijn van wezenlijk belang voor een goed handhavingsbeleid:

1. Voldoende kenbaarheid van het plan.

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degenen die het moeten naleven. De wet bevat enkele waarborgen ten aanzien van de te volgen procedure: deze heeft in de bestemmingsplanprocedure een aantal inspraakmomenten ingebouwd.

2. Voldoende draagvlak voor beleid en regeling in het plan.

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund wordt door de gebruikers van het plangebied. Uiteraard kan niet iedereen zich vinden in elk onderdeel van het plan. Een algemene positieve benadering van het bestemmingsplan is echter wel wenselijk.

3. Realistische en inzichtelijke regeling.

Een juridische regeling dient realistisch en inzichtelijk te zijn; dat wil zeggen niet onnodig beperkend of inflexibel. Bovendien moeten de bepalingen goed controleerbaar zijn. De regels moeten derhalve niet meer regelen dan noodzakelijk is.

4. Actief handhavingsbeleid.

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie in het plangebied. Daarnaast moeten adequate maatregelen worden getroffen indien de regels worden overtreden. Indien dit wordt nagelaten, ontstaat een grote mate van rechtsonzekerheid.

## 6. Uitvoerbaarheid

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente is initiatiefnemer voor uitvoering van het project uitbreiding begraafplaats. Om de uitbreiding mogelijk te maken heeft de gemeenteraad hiervoor een budget beschikbaar gesteld. Ook zijn gelden gereserveerd voor grondaankopen van derden. Hiervoor is een voorkeursrecht gevestigd. De planontwikkeling zal in overeenstemming zijn met de provinciale en gemeentelijke uitgangspunten.

Gelet hierop is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen. Er zijn ook geen overige redenen als bedoeld in artikel 6.12 Wro, om een exploitatieplan vast te stellen. Alle eisen en voorwaarden waaraan moet worden voldaan zijn opgenomen in het door burgemeester en wethouders van de gemeente Bodegraven vastgestelde Programma van Eisen.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De uitbreiding van de begraafplaats maakt onderdeel uit van de Structuurvisie Noordzijde - Bodegraven. Het ontwerp hiervan heeft met ingang van 11 mei tot en met 19 juni 2009 ter inzage gelegen. Voorts is er op 3 juni 2009 een inloopmiddag- en avond gehouden. De uitbreiding van de begraafplaats heeft hier voor geen enkele partij ter discussie gestaan, zodat hiervoor een maatschappelijk draagvlak aanwezig is.

Voor onderhavig ontwerpbestemmingsplan zal de uniforme voorbereidingsprocedure worden gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

### 6.3 Resultaten overleg ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de volgende personen en/of instanties:

1. Provincie Zuid-Holland, directie Ruimte en Mobiliteit;
2. VROM inspectie, regio Zuid-West;
3. Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden;
4. Rijksdienst Cultureel Erfgoed;
5. Milieuraad Bodegraven;
6. Wijkteam Noord.

De instanties als genoemd onder 4, 5 en 6 hebben niet gereageerd. De instantie als genoemd onder 2 heeft aangegeven dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. De instanties 1 en 3 maakten de volgende opmerkingen welke worden gevolgd door een gemeentelijke reactie. Tevens wordt aangegeven welke noodzakelijke aanpassingen naar aanleiding van de reactie(s) in het bestemmingsplan zijn doorgevoerd.

#### 1. Provincie Zuid Holland, Directie Ruimte en Mobiliteit

Aangegeven wordt dat de archeologische waarden niet worden aangetast, terwijl het onderzoek daaromtrent nog niet is afgerond. Verzocht wordt om de resultaten van dit onderzoek af te wachten. Daarnaast is een onderzoeksvrije verstoringsdiepte geoorloofd tot 30 cm. Het plan staat 50 cm. toe. Eventuele afwijking van dit punt kan pas naar aanleiding van positieve onderzoeksresultaten.

#### *Overwegingen burgemeester en wethouders*

Wij hebben inmiddels de resultaten van het archeologische onderzoek ontvangen. Een groot deel van het plangebied is in het verleden afgetichteld en derhalve verstoord. Daar waar het plangebied niet verstoord is, zijn geen aanwijzingen gevonden voor archeologische vindplaatsen of zijn afzettingen gevonden die altijd in een natte omgeving hebben gelegen en daarom ongeschikt zijn geweest voor bewoning. Er is geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen.

De resultaten van het archeologisch onderzoek zijn opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan.

#### *Aanpassingen naar aanleiding van overlegreactie*

1. De resultaten van het archeologisch onderzoek zijn toegevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan;
2. De bestemming 'Waarde-Archeologie' is uit de regels verwijderd.

### **3. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden**

Het hoogheemraadschap heeft in eerste instantie een negatief uitgebracht over het plan, omdat niet wordt voldaan aan artikel 3.6.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening (een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding).

#### Relatie met andere plannen

De uitbreiding van de begraafplaats hangt nauw samen met de structuurvisie Noordzijde. Het is van belang dat de ontwikkelingen in het gebied in onderlinge samenhang worden vormgegeven. Een van de ontwikkelingen betreft de realisatie van een moskee. Over dit plan zijn afspraken gemaakt over de waterpeilen. Verzocht wordt om in het plan duidelijk te beschrijven wat de toekomstige waterpeilen binnen het plangebied worden waarbij als uitgangspunt geldt dat het huidige waterpeil gehandhaafd dient te worden. Dit betekent dat er geen open verbinding met de watergang rond de moskee kan worden gemaakt, omdat daar een ander peil zal worden gerealiseerd.

#### Watercompensatie

In het plan is voldoende watercompensatie opgenomen. Onduidelijk is echter waar (op welke locatie) de nieuwe oppervlakte zal worden gegraven. Verzocht wordt om dit helder te beschrijven en op de verbeelding aan te geven.

#### Waterafvoer

In de toelichting staat dat het dakvlak van de aula is aangesloten op een septic tank en dat het hemelwater ook op deze tank zal worden aangesloten. Geadviseerd wordt om het hemelwater van bestaande en nieuwe dakvlakken af te voeren naar het oppervlaktewater. Het afvalwater dient wel in de septic tank te worden opgeslagen.

#### Bestemming 'Water'

Verzocht wordt om op de verbeelding de belangrijke watergangen en waterpartijen te bestemmen als 'Water'.

Verzocht wordt om het bestemmingsplan, voordat dit als ontwerp ter inzage wordt gelegd, aan het hoogheemraadschap toe te sturen.

#### *Overwegingen burgemeester en wethouders*

Naar aanleiding van de reactie van het hoogheemraadschap, kan het volgende worden opgemerkt.

#### Relatie met andere plannen

Wij hebben de toelichting van het bestemmingsplan uitgebreid met een overweging ten aanzien van plannen in de nabije omgeving en de gevolgen daarvan voor het aspect 'water'. Wij zullen het uitgangspunt van het hoogheemraadschap volgen en in het huidige watersysteem, geen peilwijzigingen aanbrengen. Hierover heeft op 21 maart 2011 overleg plaats gevonden tussen het hoogheemraadschap en de gemeente (contactpersoon HHRS de heer E. Boij).

#### Watercompensatie

Wij hebben in de toelichting van het bestemmingsplan een kaart opgenomen waaruit blijkt welke sloten worden gedempt, welke verhardingen worden aangebracht en waar het compenserende water wordt gerealiseerd. Wij zullen overigens de reguliere plansystematiek toepassen. Dit betekent dat de bestemming 'Water' alleen wordt toegekend aan grote wateren

en aan hoofdwatgangen. Die zijn niet in het plangebied aanwezig. De bestemming 'Maatschappelijk' laat de aanleg en instandhouding van watgangen toe.

#### Waterafvoer

De aula op de begraafplaats is een monumentaal gebouw waarbij naar alle waarschijnlijkheid uitloogbare materialen zijn toegepast. Hierdoor is het lozen van het hemelwater op het oppervlaktewater niet in overeenstemming met het beleid van het hoogheemraadschap. Voor het nieuw te realiseren onderkomen zullen geen uitloogbare materialen worden toegepast. Het hemelwater zal daardoor gewoon op het oppervlaktewater kunnen worden geloosd. De toelichting van het bestemmingsplan is hierop aangepast.

Overigens zal de septic tank worden gesaneerd en zal er een rioolaansluiting worden gerealiseerd waarop zowel de aula als het nieuwe beheerdersonderkomen zal worden aangesloten. Ook dit hebben wij in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

#### Bestemming 'Water'

Zoals hiervoor is aangegeven zijn er geen hoofdwatgangen in het gebied aanwezig. De bestemming 'Water' heeft dan ook niet te worden opgenomen. Wij hebben de toelichting en regels van het bestemmingsplan hierop aangepast.

Wij hebben het concept van onderhavige reactienota aan het hoogheemraadschap toegezonden. Op basis hiervan heeft het hoogheemraadschap alsnog bij brief van 9 mei 2011 positief geadviseerd ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan.

#### *Aanpassingen naar aanleiding van overlegreactie*

1. In de toelichting van het bestemmingsplan is een kaart 'compensatie oppervlaktewater' opgenomen;
2. In de toelichting is aangegeven dat binnen de bestemming 'Maatschappelijk' ook de aanleg en instandhouding van watgangen mogelijk is;
3. In de toelichting is aangegeven dat het hemelwater op het nieuwe beheerdersonderkomen zal worden geloosd op het oppervlaktewater. Tevens is opgenomen dat er een nieuwe rioolaansluiting zal worden aangelegd.
4. In de toelichting en de regels hebben wij de bestemming 'Water' verwijderd.

## **Bijlagen**

Separaat bij dit bestemmingsplan zijn de volgende bijlagen in te zien:

1. Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek archeologie van RAAP te Leiden van april 2011.
2. Flora- en faunatoets van de Milieudienst Midden-Holland te Gouda van 11 november 2010.
3. Bodemonderzoeken Noordzijde te Bodegraven van 30 juni 2011.